



HUMAN  
RIGHTS  
WATCH

## MÁFIAS DO IPÊ

Como a Violência e a Impunidade Impulsionam  
o Desmatamento na Amazônia Brasileira



## **Máfias do Ipê:**

**Como a Violência e a Impunidade Impulsionam o Desmatamento na  
Amazônia Brasileira**

Copyright © 2017 Human Rights Watch

Todos os direitos reservados.

Impresso no Brasil.

ISBN: 978-1-6231-37670

Projeto de capa por Rafael Jimenez

A Human Rights Watch defende o direito das pessoas em todo o mundo. Nós investigamos os abusos de forma meticulosa, expomos os fatos de forma ampla e pressionamos aqueles com poder de decisão a respeitarem esses direitos e garantirem justiça. A Human Rights Watch é uma organização internacional independente que trabalha como parte de um intenso movimento que promove a dignidade humana e o avanço da causa dos direitos humanos para todos.

A Human Rights Watch é uma organização internacional com representantes em mais de 40 países e escritórios em Amsterdã, Beirute, Berlim, Bruxelas, Chicago, Genebra, Goma, Johannesburgo, Londres, Los Angeles, Moscou, Nairóbi, Nova Iorque, Paris, São Francisco, São Paulo, Sidnei, Tóquio, Toronto, Túnis, Washington DC e Zurique.

Para mais informações, visite nosso website: <http://www.hrw.org/pt>



SEPTEMBER 2019

ISBN: 978-1-6231-3767-0

# Máfias do Ipê:

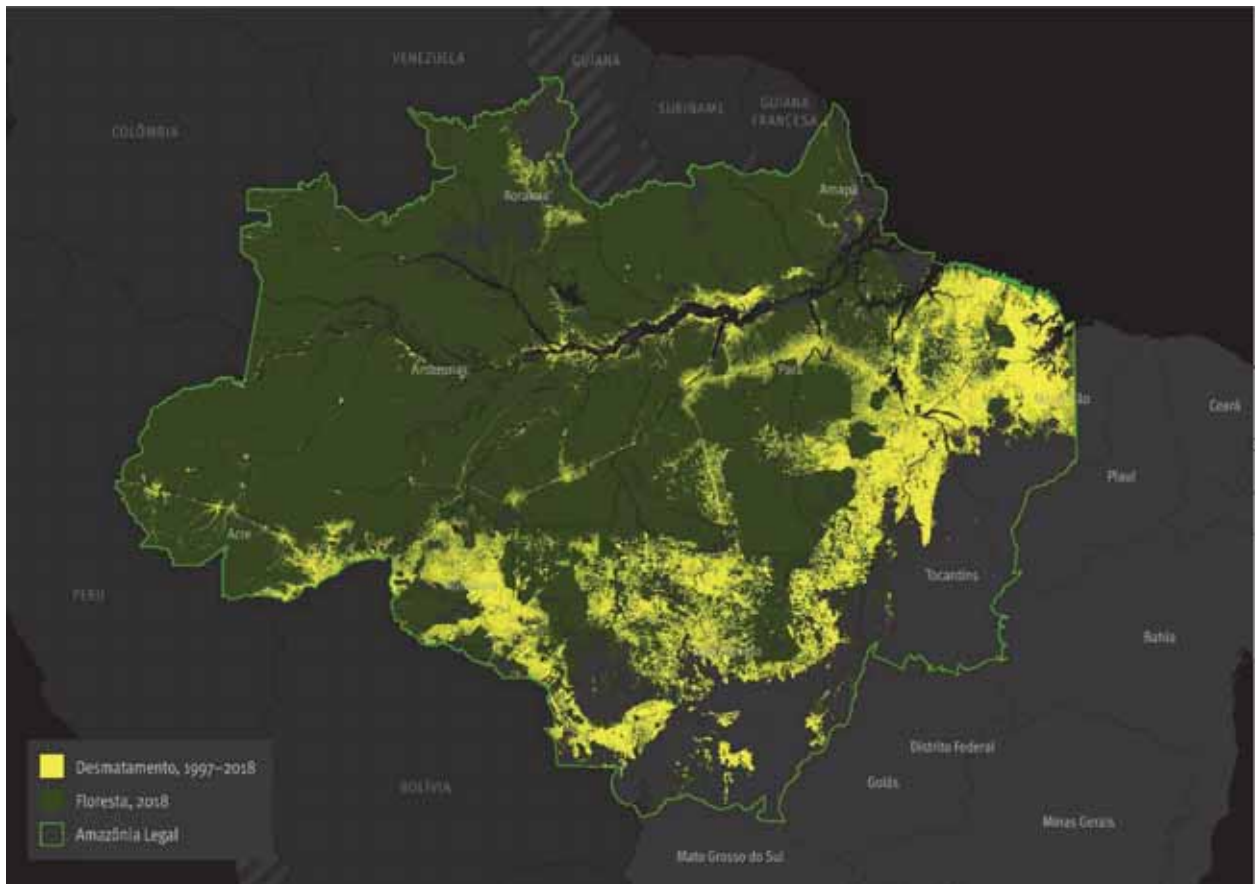
## Como a Violência e a Impunidade Impulsionam o Desmatamento na Amazônia Brasileira

### Mapa i

<b>Sumário</b> .....	<b>1</b>
Violência relacionada ao desmatamento ilegal .....	2
Fracasso em investigar e punir .....	5
Proteções insuficientes para defensores da floresta .....	7
Os custos humanos da fiscalização ambiental inadequada .....	7
Políticas anti-ambientais de Bolsonaro .....	9
<b>Principais Recomendações</b> .....	<b>14</b>
O Brasil deveria adotar medidas urgentes para acabar com a impunidade por atos de violência relacionados ao desmatamento ilegal na Amazônia .....	14
O Brasil deveria apoiar e proteger os defensores da floresta .....	14
O Brasil deveria fortalecer a proteção ambiental na floresta amazônica como parte de suas obrigações de direitos humanos .....	15
<b>Metodologia</b> .....	<b>16</b>
<b>Glossário de Termos e Siglas</b> .....	<b>19</b>
<b>I. A luta contra o desmatamento ilegal na</b> .....	<b>24</b>
<b>Amazônia brasileira</b> .....	<b>24</b>
Mudança climática e desmatamento .....	24
Fiscalização ambiental e preservação da floresta .....	28
Crime organizado e desmatamento ilegal .....	34
O papel dos povos indígenas e de outras comunidades locais .....	44
ESTUDO DE CASO: Os “Guardiões da Floresta” do estado do Maranhão .....	47

<b>II. Violência relacionada ao desmatamento ilegal.....</b>	<b>63</b>
Violência e intimidação contra agentes públicos.....	65
Violência e intimidação contra povos indígenas e moradores de comunidades locais .....	71
<b>III. Fracasso do Estado na investigação de atos de violência e intimidação .....</b>	<b>95</b>
Fracasso na investigação de assassinatos .....	96
Fracasso na investigação das ameaças.....	104
Explicações para a negligência da polícia: indiferença ou conluio .....	107
Consequências da impunidade.....	108
<b>IV. Esforços insuficientes para proteger defensores da floresta .....</b>	<b>113</b>
<b>V. Políticas anti-ambientais do presidente Bolsonaro.....</b>	<b>119</b>
Ignorando mudanças climáticas .....	119
Enfraquecendo agências ambientais .....	120
Ameaças às áreas protegidas .....	123
Enfraquecimento da fiscalização .....	127
Perseguição das organizações da sociedade civil .....	132
O impacto das políticas anti-ambientais do presidente Bolsonaro .....	139
Desmatamento e mitigação das mudanças climáticas.....	146
<b>VI. Legislação nacional e internacional.....</b>	<b>153</b>
A obrigação do Brasil de proteger .....	153
O direito a um ambiente saudável .....	156
Direitos dos povos indígenas sobre seus territórios .....	159
Compromissos do Brasil para mitigar a mudança climática .....	160
<b>Recomendações.....</b>	<b>164</b>
Acabar com a impunidade por violência relacionada ao desmatamento ilegal na Amazônia ..	164
Proteger os defensores da floresta.....	166
Apoiar os defensores da floresta.....	169
Fortalecer a proteção ambiental.....	170
<b>Agradecimentos.....</b>	<b>172</b>

# Mapa



## Sumário

Todos os dias, pessoas no Brasil se arriscam para defender a floresta amazônica da extração ilegal de madeira. Essas pessoas são agentes públicos que trabalham nas agências ambientais do país e policiais que combatem crimes ambientais; são pequenos agricultores que ousam denunciar às autoridades os nomes daqueles que entram com motosserras e caminhões madeireiros nas florestas públicas; são povos indígenas que patrulham seus territórios a pé, em barcos e em motocicletas, com arcos e flechas e GPS, para proteger as florestas das quais dependem para sustentar suas famílias e preservar seu modo de vida.

Os defensores correm esse risco com pouca expectativa de que o Estado os protegerá quando confrontarem madeireiros que flagrantemente violam as leis ambientais brasileiras e que ameaçam, atacam e até matam qualquer um que se coloque em seu caminho.

A extração ilegal de madeira na Amazônia brasileira é em grande parte impulsionada por redes criminosas que têm a capacidade logística de coordenar a extração, o processamento e a venda da madeira em larga escala, enquanto empregam homens armados para proteger seus interesses. Alguns agentes ambientais chamam esses grupos de “máfias do ipê”, referindo-se à árvore do ipê, cuja madeira está entre as mais valiosas e procuradas pelos madeireiros. No entanto, a extração pelos madeireiros inclui muitas outras espécies de árvores e seu objetivo final é frequentemente derrubar a floresta totalmente para dar espaço ao gado ou ao cultivo.

O que está em jogo no conflito entre os defensores da floresta e essas redes criminosas vai muito além da Amazônia, e até das fronteiras do Brasil. Como a maior floresta tropical do mundo, a Amazônia desempenha um papel fundamental na mitigação da mudança climática, absorvendo e armazenando dióxido de carbono. Quando cortada ou queimada, a floresta não apenas deixa de cumprir essa função, mas também libera de volta para a atmosfera o dióxido de carbono que antes havia armazenado. Sessenta por cento da Amazônia está localizada no Brasil, e o desmatamento é responsável por quase metade das emissões de gases de efeito estufa do país, segundo dados do governo.



Por mais de uma década, preservar a floresta amazônica foi um componente central do compromisso do Brasil de adotar medidas para conter o aquecimento global. Sob o Acordo de Paris sobre Mudança do Clima de 2015, o Brasil se comprometeu a eliminar todo o desmatamento ilegal na Amazônia — que representa 90% de todo o desmatamento — até 2030.

Um relatório de 2019 do relator especial sobre direitos humanos e meio ambiente da ONU afirma que o direito a um ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável inclui um clima seguro e que “o não cumprimento dos compromissos internacionais de mudança climática é uma violação *prima facie* das obrigações dos Estados de protegerem os direitos humanos de seus cidadãos”.

Para que o Brasil cumpra os compromissos do Acordo de Paris, terá que atuar contra os grupos criminosos que impulsionam grande parte do desmatamento. E isso, por sua vez, exigirá a proteção daqueles que estão lutando para defender a floresta de seus ataques.

Durante esse primeiro ano no cargo, o presidente Jair Bolsonaro mostrou pouco interesse em fazê-lo. Pelo contrário, ele tem reduzido a fiscalização ambiental, enfraquecido as agências ambientais federais e atacado organizações e indivíduos que trabalham para preservar a floresta. Suas palavras e ações na prática têm dado sinal verde às redes criminosas envolvidas na extração ilegal de madeira, de acordo com agentes públicos ambientais e moradores das comunidades locais entrevistados pela Human Rights Watch. Ao fazer isso, ele coloca em risco tanto a Amazônia quanto as pessoas que vivem na região, e prejudica a capacidade do Brasil de reduzir as emissões de gases de efeito estufa e de ajudar a mitigar o aquecimento global.

## **Violência relacionada ao desmatamento ilegal**

O problema da violência por madeireiros na Amazônia não começou com o presidente Bolsonaro. A Human Rights Watch realizou mais de 60 entrevistas com servidores públicos estaduais e federais envolvidos na fiscalização e aplicação das leis ambientais ou criminais na região amazônica — além de outras 60 com membros de povos indígenas e de outras comunidades locais — e identificou um grande consenso de que essa violência é um problema generalizado na região há anos.



Mais de 300 pessoas foram assassinadas durante a última década no contexto de conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais na Amazônia, muitas delas por pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira, de acordo com a Comissão Pastoral da Terra, organismo da Igreja Católica que mantém um registro detalhado de casos com base nas informações coletadas principalmente por seus representantes, que monitoram casos de violência rural em todo o país. Não há estatísticas comparáveis compiladas por agências governamentais e mesmo os membros do Ministério Público Federal citam os números da comissão como evidência do alcance da violência por parte de madeireiros.

Este relatório examina 28 desses assassinatos, a maioria desde 2015 — mais 4 tentativas de assassinato e mais de 40 casos de ameaças de morte — nos quais a Human Rights Watch obteve evidências críveis de que os autores estavam envolvidos na extração ilegal de madeira e que as vítimas foram alvo porque se colocaram no caminho de suas atividades criminosas. Algumas dessas vítimas eram agentes de fiscalização ambiental. A maioria era membro de povos indígenas ou outros moradores da floresta que denunciaram a exploração ilegal de madeira às autoridades ou procuraram de outras maneiras contribuir com os esforços do Brasil para fazer cumprir suas leis ambientais. Os exemplos examinados neste relatório incluem:

- A defensora ambiental Dilma Ferreira Silva e cinco outras pessoas foram assassinadas no estado do Pará em 2019 a mando, de acordo com a polícia, de um fazendeiro envolvido com extração ilegal de madeira que temia que Dilma e os outros indivíduos denunciasses suas atividades criminosas.
- Um morador do assentamento Terra Nossa no estado do Pará foi morto e outro desapareceu depois de dizerem que planejavam denunciar a extração ilegal de madeira naquele assentamento em 2018. O irmão de uma das vítimas, que estava investigando o crime por conta própria, também foi assassinado, assim como o líder de um sindicato de pequenos produtores rurais depois de também dizer que denunciaria os madeireiros. Moradores do assentamento disseram à Human Rights Watch que todos os quatro homens foram assassinados por membros de uma milícia armada que trabalha para uma rede criminosa de fazendeiros locais envolvidos na extração ilegal de madeira. Um relatório interno do INCRA, autarquia federal de reforma agrária, confirmou que fazendeiros eram responsáveis pela extração ilegal de madeira na área, bem como por mineração ilegal e invasão de terras públicas.

- Naraymi Suruí, líder do povo indígena Suruí Paiter, foi atacado por homens armados duas semanas depois de confrontar madeireiros dentro da Terra Indígena Sete de Setembro, no estado de Rondônia, em 2017. Duas pessoas que ele reconheceu como madeireiros atiraram cinco vezes contra ele e sua esposa, sem atingi-los.
- O sargento da Polícia Militar do estado do Pará João Luiz de Maria Pereira foi assassinado por um suspeito madeireiro enquanto participava de uma operação de combate à exploração madeireira na Floresta Nacional Jamanxim, em 2016.
- O defensor ambiental Raimundo Santos foi assassinado em 2015, depois de denunciar a exploração ilegal de madeira na Reserva Biológica de Gurupi, no estado do Maranhão. Um fazendeiro supostamente envolvido com a extração ilegal de madeira confessou à polícia que contratou um policial reformado, o qual, por sua vez, contratou dois policiais da ativa para matar Raimundo.
- Eusebio Ka'apor, líder do povo Ka'apor que ajudou a organizar as patrulhas indígenas “guardiões da floresta”, para impedir a entrada de madeireiros na Terra Indígena Alto Turiaçu, no estado do Maranhão, foi baleado nas costas e assassinado por dois agressores em uma moto em 2015. Logo após sua morte, seis dos sete membros do Conselho de Gestão Ka'apor, que coordena os guardiões, receberam ameaças de morte de madeireiros.
- Osválda Marcelino Alves Pereira e seu marido Daniel Alves Pereira, pequenos agricultores, têm sofrido repetidas ameaças de morte há quase uma década, desde que começaram a denunciar a extração ilegal de madeira por uma rede criminosa no assentamento Areia, no estado do Pará. Em 2018, eles encontraram duas covas simuladas em seu quintal, com cruces de madeira em cima.

Embora a maioria dos casos examinados pela Human Rights Watch tenha ocorrido nos estados do Pará ou do Maranhão nos últimos cinco anos, o relatório também inclui exemplos de anos anteriores e de outros estados, os quais apoiam a conclusão de servidores públicos federais e estaduais de que a violência por madeireiros é um problema generalizado e de longa data na Amazônia brasileira.

## **Fracasso em investigar e punir**

Os perpetradores da violência na Amazônia brasileira raramente são levados à justiça. Dos mais de 300 assassinatos que a Comissão Pastoral da Terra registrou desde 2009 na Amazônia, apenas 14 foram levados a julgamento. Dos 28 assassinatos examinados neste relatório, apenas dois foram julgados. E dos mais de 40 casos de ataques ou ameaças, nenhum foi levado a julgamento, sendo que a denúncia criminal foi apresentada em apenas um dos casos.

Segundo representantes dos ministérios públicos federal e estaduais, e agentes ambientais, essa impunidade se deve em grande parte ao fracasso da polícia em conduzir investigações adequadas dos crimes. A polícia local reconheceu as falhas nas investigações e as atribuiu em grande parte ao fato de que os crimes tendem a ocorrer em comunidades ou locais remotos, distantes das delegacias.

Para avaliar a dinâmica da impunidade descrita pelas autoridades, a Human Rights Watch examinou como a polícia respondeu aos assassinatos em uma região do estado do Maranhão, abrangendo quatro terras indígenas, onde os povos indígenas têm atuado contra a extração ilegal de madeira e relataram serem vítimas de represálias violentas por parte dos madeireiros. Houve 16 assassinatos relatados nesta região desde 2015, incluindo pelo menos oito que líderes indígenas acreditam terem sido represálias por madeireiros. Nenhum foi levado a julgamento.

A Human Rights Watch entrevistou policiais envolvidos nas investigações de seis dos 16 assassinatos e identificou falhas graves na condução dos casos: em pelo menos dois, os investigadores de polícia não visitaram a cena do crime e em cinco não houve autópsia. Um delegado local alegou que um dos fatores que explicam essas falhas é que os crimes ocorreram em lugares remotos. No entanto, a Human Rights Watch descobriu que em pelo menos quatro dos seis casos, as mortes ocorreram em centros urbanos com delegacias de polícia, e não em locais remotos.

Policiais federais e membros do Ministério Público Federal disseram à Human Rights Watch que essas falhas são comuns nas investigações de assassinatos por madeireiros realizadas pela polícia estadual, que tem jurisdição sobre casos comuns de homicídios.

Sem dúvida, há casos de violência cometida por madeireiros nos quais a distância da cena do crime complica os esforços para conduzir uma investigação imediata. Contudo, não precisa torná-la impossível. A Human Rights Watch examinou 19 assassinatos e 3 tentativas de assassinato em locais remotos da Amazônia nos quais a polícia conduziu investigações que de fato levaram a ações penais iniciadas pelo Ministério Público. A resposta diferente da polícia nesses casos, no entanto, tem relação com o fato de que 17 desses assassinatos atraíram a atenção da imprensa nacional.

As investigações de ameaças de morte por madeireiros não são melhores. Servidores públicos e vítimas contaram à Human Rights Watch sobre casos em que as polícias nos estados do Maranhão e do Pará se recusaram a inclusive registrar ocorrências de ameaças.

Quando não investigam as ameaças de morte, as autoridades estão abdicando do seu dever de tentar impedir a violência por grupos criminosos envolvidos no desmatamento ilegal, aumentando a probabilidade de que as ameaças sejam materializadas. Em pelo menos 19 dos 28 assassinatos examinados neste relatório, os ataques foram precedidos de ameaças contra as vítimas ou suas comunidades. Se as autoridades tivessem realizado investigações minuciosas sobre esses atos anteriores de intimidação, poderiam ter evitado os assassinatos. Alguns exemplos examinados neste relatório incluem:

- Gilson Temponi, presidente de uma associação de agricultores em Placas, estado do Pará, denunciou a extração ilegal de madeira e ameaças de morte por parte de madeireiros aos Ministérios Públicos estadual e federal em 2018. Em dezembro daquele ano, dois homens bateram em sua porta e o mataram a tiros.
- Homens armados ameaçaram e atacaram pequenos agricultores em Taquaruçu do Norte, no estado de Mato Grosso, por mais de uma década na tentativa de expulsá-los de suas terras para que os madeireiros pudessem explorar madeira na área. Em 2007, eles mataram 3 agricultores e torturaram pelo menos outros 10, informou a Comissão Pastoral da Terra. Os moradores também relataram ataques e ameaças à polícia em 2010, 2012 e 2014, mas as investigações nunca avançaram, disse um defensor público do estado do Mato Grosso à Human Rights Watch. Em abril de 2017, homens armados mataram nove moradores de Taquaruçu do Norte, o que ficou conhecido como o massacre de Colniza.

## Proteções insuficientes para defensores da floresta

Desde 2004, o Brasil possui um programa nacional de proteção aos defensores de direitos humanos, incluindo defensores ambientais, que, em teoria, deveria garantir proteção aos defensores da floresta que recebem ameaças de morte. Atualmente, mais de 400 pessoas estão incluídas no programa em todo o país, a maioria delas defensores dos direitos dos povos indígenas, direitos à terra ou ao meio ambiente.

O programa visa oferecer uma série de medidas de proteção para os defensores inscritos, como visitas de funcionários do programa, contato telefônico, visibilidade de seus trabalhos, e a mobilização de outras instituições para fornecer proteção. Seu mandato também inclui o desenvolvimento de "estratégias institucionais" para abordar as causas estruturais de risco ou vulnerabilidade para aqueles sob proteção.

Porém, tanto agentes públicos como defensores ambientais entrevistados pela Human Rights Watch concordaram de forma unânime que, na prática, o programa oferece pouca proteção significativa. Geralmente, envolve nada além de contato ocasional por telefone. No Pará, o estado com o maior número relatado de assassinatos em conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais, os Ministérios Públicos estadual e federal entraram com uma ação contra os governos estadual e federal em 2015 após concluírem que o programa federal de proteção era "completamente ineficaz". Em abril de 2019, um juiz concordou com os Ministérios Públicos, determinando que as autoridades estaduais e federais forneçam proteção mais robusta a cinco defensores da floresta ameaçados por madeireiros.

## Os custos humanos da fiscalização ambiental inadequada

Em 2016, o Brasil assinou o Acordo de Paris sobre Mudança Climática e se comprometeu a eliminar o desmatamento ilegal na Amazônia até 2030. Entre 2004 e 2012, o Brasil reduziu o desmatamento na Amazônia em mais de 80%, de quase 28.000 quilômetros quadrados de floresta destruída por ano para menos de 4.600. Mas o desmatamento começou a subir em 2012 e, em 2018, atingiu 7.500 quilômetros quadrados. É esperado que esse total seja ainda maior em 2019.

O sucesso do Brasil no combate ao desmatamento antes de 2012 decorreu, em parte, do uso de imagens de satélite em tempo quase real para localizar e fechar os sítios de

extração ilegal de madeira. Também se deve à criação de áreas protegidas – unidades de conservação e terras indígenas – abrangendo centenas de milhares de quilômetros quadrados em toda a região amazônica, onde restrições legais sobre o uso da terra e dos recursos protegem a floresta.

Mas vários fatores combinados estão revertendo esse progresso. Entre eles está o uso cada vez mais frequente pelos madeireiros de técnicas de remoção de árvores que tornam mais difícil detectar o escopo dos danos em andamento pela vigilância por satélite. Ao mesmo tempo, as agências federais de fiscalização ambiental do país sofreram cortes orçamentários e de recursos humanos que reduziram o número de fiscais em campo disponíveis para realizar operações de monitoramento do desmatamento.

Os povos indígenas e outros moradores locais há muito tempo desempenham um papel importante nos esforços do Brasil para conter o desmatamento, alertando as autoridades sobre as atividades madeireiras ilegais que, de outra forma, poderiam não ser detectadas. De fato, vários estudos baseados em dados de satélite mostram que o desmatamento é muito menor em terras indígenas do que em outras áreas comparáveis da Amazônia brasileira, indicando que as terras indígenas são particularmente eficazes como barreiras contra a extração ilegal de madeira. Essa contribuição se tornou ainda mais vital nos últimos anos, devido a capacidade reduzida das agências ambientais brasileiras de alocarem fiscais para monitorar o que está acontecendo no terreno.

No estado do Maranhão, por exemplo, à medida que a capacidade das agências federais de fiscalizar o cumprimento às leis ambientais diminui, membros de quatro comunidades indígenas, cujos territórios incluem alguns dos últimos fragmentos de floresta amazônica do estado, têm se organizado como "guardiões da floresta". Os "guardiões" patrulham o seu território e denunciam a exploração ilegal de madeira às autoridades. Essas patrulhas indígenas têm sido fundamentais para a realização de operações de fiscalização em algumas ocasiões. No entanto, elas também têm resultado em ameaças e ataques contra membros das comunidades — e de acordo com líderes indígenas — assassinatos por madeireiros.

A experiência dessas quatro comunidades ilustra a dinâmica em jogo quando os defensores da floresta confrontam madeireiros na Amazônia brasileira hoje. A redução da capacidade de fiscalização das agências ambientais do país gera maior pressão sobre os

povos indígenas para que assumam um papel mais ativo na defesa de suas florestas — e, ao fazê-lo, colocam-se sob risco de represálias por madeireiros.

Ao mesmo tempo, as falhas em investigar essas represálias permitem que a violência e a intimidação dos madeireiros continuem sem controle, alimentando um clima de medo que reduz a probabilidade de que mais pessoas, tanto indígenas quanto moradores locais, assumam esse risco — privando, pois, as agências ambientais do apoio local que é vital para seus esforços para garantir o cumprimento da lei e combater o desmatamento ilegal.

## **Políticas anti-ambientais de Bolsonaro**

Para dar fim ao desmatamento ilegal e cumprir seus compromissos no âmbito do Acordo de Paris no sentido de reduzir as emissões de gases de efeito estufa, o Brasil precisa de um governo comprometido em defender o Estado de Direito na Amazônia. Isso significa adotar uma posição clara para proteger os defensores da floresta, incluindo tanto agentes públicos que fiscalizam o cumprimento da legislação ambiental como membros de povos indígenas e de outras comunidades locais, além de combater as redes criminosas envolvidas na extração ilegal de madeira.

Em vez disso, o Brasil tem um líder que parece determinado a fazer exatamente o contrário. O presidente Jair Bolsonaro nomeou um ministro de Relações Exteriores que se opõe aos esforços internacionais para lidar com as mudanças climáticas, alegando que elas são "basicamente uma tática globalista de instilar o medo para obter mais poder", bem como um ministro do Meio Ambiente que vê o aquecimento global como um assunto de importância "secundária". Ambos ministros eliminaram os departamentos de mudança climática de seus respectivos ministérios e o ministro do meio ambiente também reduziu em 95% o orçamento para a implementação da Política Nacional sobre Mudança do Clima.

O governo Bolsonaro tem agido de forma agressiva para diminuir a capacidade do país de fazer cumprir suas leis ambientais. O orçamento discricionário do Ministério do Meio Ambiente foi reduzido em 23%, eliminando recursos destinados à fiscalização e ao combate a incêndios na Amazônia. E em um único dia no mês de fevereiro, 21 dos 27 diretores regionais do Ibama, responsáveis pela aprovação de operações de combate à extração ilegal de madeira, foram exonerados. Até agosto de 2019, quase todos esses cargos de maior hierarquia permaneciam vagos.



O governo então adotou políticas que na prática sabotam o trabalho dos agentes que permaneceram. Entre essas políticas está o desmantelamento do departamento que coordenava as principais operações de combate ao desmatamento, envolvendo várias agências federais e as forças armadas. Outra delas é a exigência — comunicada verbalmente aos agentes, mas não formalizada por escrito — de que os agentes mantenham intactos os veículos e equipamentos utilizados na extração ilegal de madeira encontrados em locais remotos, ao invés de destruí-los como autoriza a legislação brasileira. Assim, os agentes precisam transportar esses equipamentos por meio da floresta, o que os deixa vulneráveis a emboscadas por madeireiros que tentam recuperá-los.

O governo também tem atuado de forma a minimizar as consequências enfrentadas por aqueles que operam na extração ilegal de madeira. Durante os primeiros oito meses da gestão Bolsonaro, o número de multas por infrações relacionadas ao desmatamento aplicadas pelo Ibama caiu 38% em comparação com o mesmo período do ano anterior, atingindo a menor quantidade de multas em pelo menos duas décadas. E, em abril, o governo estabeleceu que todas as multas ambientais devem ser revistas em uma audiência de “conciliação” presidida por alguém externo, sem vínculos com as agências ambientais do país. O núcleo de conciliação pode oferecer descontos ou suspender completamente as multas. E enquanto as audiências estão pendentes, os prazos para pagamento das multas estão suspensos. A exigência de uma audiência de conciliação prejudicará a capacidade do Ibama de sancionar violações ambientais, adiando procedimentos que já levam anos para serem concluídos, conforme relata Suely Araújo, presidente do Ibama até dezembro de 2018.

O governo também adotou medidas para limitar a capacidade das organizações não-governamentais (ONGs) brasileiras de contribuírem para os esforços de fiscalização. Em abril, o presidente Bolsonaro editou um decreto que extinguiu os comitês e conselhos formados por servidores públicos e representantes de ONGs, que desempenhavam um importante papel na formulação e implementação de políticas públicas ambientais.

Entre os afetados estava o Comitê Orientador do Fundo Amazônia, um fundo administrado pelo Brasil que recebeu 3,4 bilhões de reais em doações para preservar a floresta amazônica. Noventa e três por cento dos recursos veio da Noruega, com a Alemanha sendo responsável pela maior parte do restante. Ambos os países manifestaram oposição

à decisão de Bolsonaro quanto às mudanças na representação de ONGs no Comitê Orientador do Fundo, o qual aprova os projetos de conservação. Mas em junho o governo dissolveu o comitê. Em resposta, a Noruega suspendeu suas contribuições para o Fundo, cujo futuro é ainda incerto.

Essas mudanças de políticas foram acompanhadas de declarações abertamente hostis do presidente e de seus ministros em relação àqueles que buscam defender as florestas do país. Como candidato, Bolsonaro atacou o Ibama e o ICMBio, chamando-os de "indústrias da multa" e prometendo pôr fim ao que chamou de "farra" das multas ambientais. Em maio, ele disse a jornalistas que estava "removendo obstáculos" às oportunidades econômicas impostas pelos "xiitas ambientais" de administrações anteriores, usando a palavra que designa uma das vertentes do Islã como sinônimo de radicalismo.

O presidente Bolsonaro tem assumido uma postura particularmente hostil em relação às ONGs que defendem o meio ambiente e os direitos dos povos indígenas, alegando que elas "exploram e manipulam" os indígenas, e prometeu combater seu "ativismo ambiental xiita". Da mesma forma, o vice-presidente disse que o potencial econômico do Brasil é reduzido pelo "ambientalismo xiita" das ONGs. E seu ministro do meio ambiente se queixou da existência de "uma indústria de ONGs eco-xiitas".

Essa hostilidade também se estendeu aos governos europeus que têm apoiado os esforços de conservação na Amazônia. O presidente Bolsonaro alega que esse apoio é motivado pelo desejo de explorar as riquezas da floresta, o que deixou claro ao dizer em julho de 2019: "O Brasil é como uma virgem que todo tarado de fora quer".

Ao mesmo tempo, o governo tem sinalizado perigoso apoio aos responsáveis pelo desmatamento da Amazônia. Após a demissão em massa de funcionários de alto escalão do Ibama, Bolsonaro se vangloriou durante uma reunião com fazendeiros de que ele havia pessoalmente ordenado ao ministro do Meio Ambiente fazer "uma limpa" nas agências ambientais do país. Em julho, logo após agressores queimarem um caminhão de combustível para helicópteros do Ibama utilizados em operações de combate à extração ilegal de madeira no estado de Rondônia, o ministro do Meio Ambiente se reuniu com madeireiros na cidade onde ocorreu o ataque e disse que a indústria madeireira "precisa ser respeitada".

As políticas anti-ambientais e a retórica do presidente Bolsonaro e de seus ministros têm colocado agentes públicos e defensores da floresta em maior risco pessoal, de acordo com membros do Ministério Público Federal, que afirmam que os relatos de ameaças por parte de grupos criminosos envolvidos na extração ilegal de madeira têm aumentado desde a posse de Bolsonaro. “É uma perplexidade ver o Estado estimulando ameaças ao próprio Estado”, disse um procurador federal, membro da câmara de coordenação e revisão de meio ambiente e patrimônio cultural à Human Rights Watch. “A desqualificação dos órgãos de controle é como música para os agentes econômicos ilegais”, disse um representante da câmara de coordenação e revisão de populações indígenas e comunidades tradicionais. “Os madeireiros entendem as declarações de Bolsonaro como uma autorização [para agirem]”.

Desde a eleição de Bolsonaro, a extração ilegal de madeira por grupos criminosos na Amazônia se tornou mais audaciosa, relatam autoridades e moradores. “Eles acreditam que vão poder fazer o que quiserem, que o Ibama não vai poder multar ninguém, não vai destruir seus equipamentos”, explicou um funcionário de alto escalão do Ibama. Líderes comunitários em duas regiões do estado do Pará disseram à Human Rights Watch que costumavam ver caminhões transportando madeira extraída ilegalmente da floresta apenas à noite, mas desde a eleição de Bolsonaro, os caminhões também começaram a passar em plena luz do dia e mais frequentemente. Só em janeiro, madeireiros invadiram pelo menos quatro territórios indígenas.

O impacto na floresta amazônica tem sido dramático. Durante os primeiros oito meses da gestão Bolsonaro, o desmatamento quase dobrou em comparação com o mesmo período de 2018, segundo dados oficiais preliminares. Em agosto de 2019, incêndios florestais ligados ao desmatamento ocorriam em toda a Amazônia em uma escala que não era vista desde 2010.

Esses incêndios não ocorrem naturalmente no ecossistema úmido da bacia amazônica. Na realidade, eles são iniciados por pessoas que concluem o processo de desmatamento, quando as árvores de maior valor já foram removidas. O fogo se espalha pelas pequenas clareiras e ramais abertos pelos madeireiros, onde a existência de vegetação mais seca e inflamável facilita a propagação do fogo na floresta tropical.

De acordo com as agências de fiscalização federais e locais, os incêndios em 2019 foram resultado de uma “ação orquestrada”, preparada previamente por organizações criminosas envolvidas no desmatamento ilegal.

Mas, em vez de confrontar essas redes criminosas, o governo Bolsonaro respondeu aos incêndios com a mesma fórmula usada para avançar sua agenda anti-ambiental ao longo do ano. O governo procurou minimizar o problema, alegando tempo seco. O presidente Bolsonaro atacou as ONGs ambientais do país, chegando ao ponto de acusá-las, sem provas, de terem iniciado os incêndios em um esforço para “chamar a atenção contra o governo”. Ele atacou líderes estrangeiros, rejeitando as preocupações internacionais sobre os danos causados à maior floresta tropical do mundo e um dos mais importantes reservatórios de carbono.

Somente após um número crescente de líderes empresariais brasileiros ter manifestado preocupação de que a resposta do governo aos incêndios estava prejudicando a imagem internacional do país, Bolsonaro anunciou a mobilização das forças armadas para combatê-los.

O que o governo Bolsonaro não fez foi anunciar qualquer plano para resolver o problema subjacente que impulsiona o desmatamento: a capacidade de redes criminosas de operar com quase total impunidade na Amazônia, ameaçando e atacando os defensores da floresta que tentam impedir suas atividades. Enquanto essa violência continuar sem controle, o mesmo ocorrerá com a destruição da floresta, cuja preservação é crucial para os esforços do Brasil na redução das emissões de gases de efeito estufa e os esforços mundiais de mitigação da mudança climática.

## **Principais Recomendações**

### **O Brasil deveria adotar medidas urgentes para acabar com a impunidade por atos de violência relacionados ao desmatamento ilegal na Amazônia.**

- O Ministro da Justiça deveria convocar autoridades federais e estaduais, incluindo os Ministérios Públicos estaduais e federal, forças policiais e agências ambientais, para elaborar e implementar um plano de ação, com significativa participação da sociedade civil, para tratar dos atos de violência e intimidação contra defensores da floresta e dismantelar as redes criminosas envolvidas no desmatamento ilegal na Amazônia.
- O Procurador-Geral da República deveria fazer do combate à violência na Amazônia uma das suas principais prioridades, inclusive por meio da condução de uma profunda revisão de todos os casos registrados de violência e ameaça para identificar padrões e responsáveis, buscando a federalização dos casos de graves violações dos direitos humanos que não são objeto de investigação devida por parte das autoridades estaduais e assegurando que a Força Tarefa Amazônia tenha recursos e pessoal suficientes para investigar e processar os responsáveis pelo desmatamento ilegal e a violência.
- O Congresso Nacional deveria criar uma Comissão Parlamentar de Inquérito (CPI) e realizar audiências públicas para identificar as redes criminosas responsáveis pelo desmatamento ilegal e os atos de violência e intimidação contra defensores da floresta na Amazônia.

### **O Brasil deveria apoiar e proteger os defensores da floresta.**

- O governo Bolsonaro deveria transmitir de forma clara apoio a todos os defensores da floresta que buscam defender a lei na região amazônica e comprometer-se com o dismantelamento das redes criminosas envolvidas na extração ilegal de madeira e com a responsabilização de seus membros pelos crimes cometidos.
- As autoridades federais e estaduais deveriam estabelecer mecanismos pelos quais policiais, promotores públicos, procuradores federais e agências ambientais se reúnam regularmente e mantenham canais diretos de comunicação com as

comunidades, e individualmente com defensores da floresta, para que possam denunciar o desmatamento ilegal e os atos de violência ou intimidação.

- O Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, deveria aperfeiçoar o programa federal de proteção dos defensores dos direitos humanos, incluídos os defensores da floresta, mediante:
  - Adaptação dos planos de proteção, em consulta com os defensores da floresta em risco, de forma a tratar suas circunstâncias específicas e pessoais, por meio de medidas como fornecimento de conexão de Internet, instalação de câmeras de segurança e cobertura dos custos de deslocamento de policiais para acompanhá-los ou monitorar sua situação.
  - Coordenação com ONGs locais e pressão às autoridades estaduais e federais para responderem às denúncias de desmatamento ilegal e violência feitas pelos defensores da floresta.
  - Congresso Nacional deveria aprovar o Acordo de Escazú, que exige que os estados garantam um ambiente seguro e propício para os defensores da floresta, protegendo-os e investigando crimes cometidos contra eles.

## **O Brasil deveria fortalecer a proteção ambiental na floresta amazônica como parte de suas obrigações de direitos humanos.**

- O governo Bolsonaro deveria reparar os danos causados aos órgãos ambientais e garantir que seus agentes tenham autonomia, ferramentas e recursos suficientes para cumprir o seu mandato com segurança e eficácia.
- O governo Bolsonaro deveria dar um fim aos ataques verbais e às acusações sem fundamento contra organizações ambientais e outras organizações não-governamentais e restabelecer a colaboração entre as agências de fiscalização federais e os grupos da sociedade civil que trabalham para proteger os defensores da floresta, os direitos dos povos indígenas e o meio ambiente.
- O governo federal deveria adotar todas as medidas necessárias para cumprir os compromissos do Brasil relacionados à mitigação da mudança climática, em particular a redução do desmatamento e das emissões de gases de efeito estufa (GEE), protegendo os defensores da floresta e fortalecendo a proteção ambiental, conforme estabelecido nas recomendações acima.

## Metodologia

Durante a investigação que resultou neste relatório, a Human Rights Watch entrevistou mais de 170 pessoas, incluindo mais de 60 membros de povos indígenas e não indígenas que sofreram violência ou ameaça de pessoas envolvidas com a extração ilegal de madeira; bem como policiais civis e federais; membros dos Ministérios Públicos estaduais e federal; defensores públicos; representantes dos órgãos federais Ibama, ICMBio e Funai; outras autoridades públicas; representantes de organizações da sociedade civil; e acadêmicos.

Realizamos a maioria das entrevistas pessoalmente no estado do Maranhão, entre 24 de outubro e 4 de novembro de 2017 e entre 3 e 12 de junho de 2018; em Brasília, entre 3 e 4 de abril de 2018, entre 15 e 16 de outubro de 2018, entre 14 e 15 de janeiro de 2019, entre 24 e 27 de abril de 2019, entre 2 e 5 de julho de 2019, e entre 15 a 17 de agosto de 2019; no estado do Pará, entre 27 de abril e 4 de maio de 2019; e no estado do Amazonas, em 27 de junho de 2019. Também realizamos entrevistas por telefone e serviços de mensagens entre novembro de 2017 e julho de 2019.

Para dados sobre assassinatos relacionados a conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais, contamos com o trabalho da Comissão Pastoral da Terra, organismo da Igreja Católica fundado há mais de 40 anos, com representantes em todo o país que acompanham e coletam informações sobre esses casos e prestam assistência jurídica e de outra natureza às vítimas e seus familiares. As autoridades estaduais e federais não coletam dados sobre casos que envolvem conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais. O próprio Ministério Público Federal usa os dados da Comissão Pastoral da Terra.

A Human Rights Watch selecionou os estados do Maranhão, Pará e Amazonas para realizar pesquisas de campo após ter consultado organizações locais que trabalham com violência rural e direitos dos povos indígenas. No estado do Maranhão, a equipe da Human Rights Watch viajou para as terras indígenas Alto Turiaçu, Araribóia, Caru e Governador porque os povos Ka'apor, Tenetehara (também conhecido como Guajajara) e Pyhcop Catiji (também conhecido como Gavião) que ali vivem criaram as patrulhas indígenas “guardiões da floresta” para defender sua terra. Esse trabalho de defesa



ambiental os tornou vulneráveis a ameaças e ataques por parte de pessoas envolvidas com a extração ilegal de madeira. O Pará é o estado com o maior número de assassinatos relacionados a conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais. O Amazonas é o estado com a maior floresta amazônica. Também realizamos entrevistas por telefone sobre casos nos estados do Mato Grosso e Rondônia.

Em Brasília, entrevistamos autoridades e ativistas ao longo de várias visitas. Além disso, entrevistamos membros de povos indígenas que participavam de um encontro anual conhecido como "Acampamento Terra Livre", em abril de 2019.

A equipe da Human Rights Watch conduziu a maioria das entrevistas em português. Realizamos duas entrevistas em idiomas indígenas, traduzidas para o português por indígenas, e algumas entrevistas em inglês com ativistas. As entrevistas foram individuais ou, em alguns casos, em grupos, dependendo das preferências e costumes dos entrevistados.

A Human Rights Watch identificou os entrevistados por meio de ONGs, agentes públicos, imprensa e testemunhas, que nos indicaram outras pessoas com quem poderíamos conversar.

A Human Rights Watch não divulgou a identidade de quatro testemunhas por razões de segurança, bem como a identidade de sete servidores públicos que solicitaram que seus nomes fossem mantidos em sigilo porque seus superiores não os tinham autorizado a falar publicamente ou porque eles temiam represálias se falassem abertamente sobre as deficiências das instituições públicas.

A Human Rights Watch informou todos os participantes sobre o objetivo da entrevista e que poderia publicar o seu conteúdo. Eles consentiram oralmente. Nenhum entrevistado foi remunerado por fornecer informações. Reembolsamos o custo de transporte, acomodações modestas e refeições a três entrevistados que viajaram para um local central para poder nos encontrar.

A Human Rights Watch examinou cópias de depoimentos de testemunhas realizados perante autoridades, dados fornecidos por instituições governamentais durante reuniões e mediante solicitação, inquéritos policiais, processos e decisões judiciais e informações

oficiais disponíveis ao público. Também revisamos publicações acadêmicas e relatórios de centros de pesquisa e de ONGs.

## **Glossário de Termos e Siglas**

### **Amazônia**

Para os fins deste relatório, a “Amazônia” brasileira se refere à área conhecida como “Amazônia Legal”, de acordo com a Lei nº 1.806/1953, que inclui os estados do Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima, Tocantins e oeste do Maranhão.

### **Força-Tarefa Amazônia**

Grupo de trabalho do Ministério Público Federal especializado no combate a crimes ambientais na região amazônica, criado pela Procuradoria-Geral da República em 2018. O grupo tem uma procuradora federal que trabalha exclusivamente para a força-tarefa, enquanto outros procuradores federais combinam as atividades da força-tarefa com suas tarefas regulares. Por conta dos limitados recursos, a Força-tarefa atualmente se concentra principalmente no combate ao desmatamento no sul do estado do Amazonas.

### **Unidades de Conservação**

Áreas de características naturais com restrições especiais ao uso da terra e das águas para proteção ambiental. As unidades federais de conservação são gerenciadas pelo ICMBio, enquanto as criadas por estados e municípios são gerenciadas por entidades do respectivo ente federado. A Lei nº 9.985 de 18 de julho de 2000, que regulamenta as unidades de conservação, divide-as em dois tipos: (1) Unidades de Proteção Integral, que impedem o assentamento humano dentro da reserva, mas permitem pesquisas e ecoturismo; e (2) Unidades de Uso Sustentável, que permitem que as pessoas vivam dentro da área, desde que explorem seus recursos de maneira sustentável.

### **Demarcação de terras indígenas**

Processo pelo qual o governo federal reconhece uma reivindicação dos povos indígenas a uma determinada área geográfica e estabelece o uso da terra exclusivamente por esses povos. A Constituição do Brasil outorga ao governo federal a obrigação de demarcar territórios indígenas. O processo inclui a realização de estudos antropológicos e outros para avaliar a reivindicação ao território e definir seus limites, e um processo de aprovação administrativa que termina com a homologação e publicação de um decreto presidencial e o registro do território indígena junto à Secretaria de Patrimônio da União.

## **DETER**

Sistema de Detecção de Desmatamento em Tempo Real (DETER), um sistema criado pelo Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais do Brasil (INPE) para fornecer alertas da situação do desmatamento em tempo real com base em imagens de satélite. Os alertas são uma indicação de desmatamento, mas, devido à cobertura de nuvens e outros fatores, não são tão precisos para estimar o desmatamento total como são os dados produzidos pelo projeto de Monitoramento da Floresta Amazônica Brasileira por Satélite (PRODES), também elaborado e executado pelo INPE.

## **Crime ambiental**

Para os fins deste relatório, consideramos crimes ambientais aqueles relacionados a danos ou à destruição do meio ambiente por indivíduos ou empresas, segundo o estabelecido pela lei brasileira. De acordo com a Lei de Crimes Ambientais de 1998 (Lei n.º 9.605), esses crimes incluem a extração de madeira em florestas de domínio público, sem autorização, bem como o transporte, compra ou venda de madeira extraída ilegalmente, entre outros. As polícias federal e estadual fiscalizam o respeito à legislação criminal ambiental.

## **Defensores do meio ambiente**

Para os fins deste relatório, consideramos defensores do meio ambiente aquelas pessoas que se enquadram na definição de “defensores ambientais dos direitos humanos” estabelecida pelo relator especial da ONU para defensores dos direitos humanos em 2016: “Indivíduos e grupos que, em sua capacidade pessoal ou profissional e de forma pacífica, se esforçam para proteger e promover os direitos humanos relacionados ao meio ambiente, incluindo à água, ao ar, à terra, à flora e à fauna.”

## **Infração ambiental**

Para os fins deste relatório, consideramos infrações ambientais aquelas estabelecidas pela lei brasileira. A Lei de Crimes Ambientais de 1998 estabelece sanções administrativas e penais para indivíduos e empresas por danos ao meio ambiente; e o Decreto nº 6.514 detalha o que constitui infrações administrativas ambientais, como desmatamento dentro de unidades de conservação, ou o transporte e a compra ou venda de madeira obtida ilegalmente, e as multas correspondentes. Esses dispositivos são aplicados pelo Ibama e ICMBio no âmbito federal e pelos órgãos estaduais e municipais ambientais no âmbito local.

### ***Fazendeiro***

Grandes proprietários de terras rurais.

### **Defensores da floresta**

Para os fins deste relatório, consideramos como defensores da floresta pessoas que promovem iniciativas para proteger a floresta do desmatamento ilegal, incluídos moradores de comunidades e assentamentos que procuram fornecer informações sobre crimes ambientais às autoridades, indígenas que patrulham a floresta, líderes indígenas que organizam e apoiam essas patrulhas, e agentes públicos que planejam ou conduzem operações e atividades de fiscalização para o cumprimento da lei ambiental.

### **Funai**

Fundação Nacional do Índio (FUNAI), agência federal que protege e promove os direitos indígenas.

### **Ibama**

Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (Ibama), principal órgão federal de proteção ambiental do país. É responsável pelo cumprimento da legislação ambiental federal em todo o Brasil, podendo aplicar multas aos que violam essas leis.

### **ICMBio**

Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio), órgão federal que gerencia e protege as unidades de conservação federais. Os agentes do ICMBio têm autoridade para fiscalizar o cumprimento da legislação ambiental nas unidades de conservação federais e nas zonas de amortecimento.

### **Incra**

Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA), órgão do governo federal com propósito de promover a reforma agrária por meio da criação de assentamentos rurais para agricultores pobres e da concessão de títulos de propriedade e direitos de propriedade em terras públicas.

## **INPE**

Instituto Nacional de Pesquisa Espacial (INPE), uma agência de pesquisa do Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações que fornece dados oficiais anuais sobre o desmatamento na Amazônia, alertas de desmatamento em tempo real para fins de fiscalização, bem como informações em tempo real sobre incêndios florestais, entre outras atividades.

## **Terras indígenas**

Para os fins deste relatório, consideramos como terras indígenas aquelas definidas pela lei brasileira. A Constituição do Brasil define essas terras como aquelas em que os povos indígenas ocupam “em caráter permanente, as utilizadas para suas atividades produtivas, as imprescindíveis à preservação dos recursos ambientais necessários a seu bem-estar, e as necessárias a sua reprodução física e cultural, segundo seus usos, costumes e tradições”. A Constituição atribui à União a propriedade sobre as terras indígenas (Art. 20) e aos povos indígenas o usufruto exclusivo desses territórios (Art. 231).

## **PRODES**

Projeto de Monitoramento da Floresta Amazônica Brasileira por Satélite (PRODES), um sistema operado pelo Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE) que produz dados oficiais anuais do desmatamento por corte raso na Amazônia brasileira por meio de análise de imagens de satélite.

## **Áreas protegidas**

Para os fins deste relatório, consideramos como áreas protegidas as unidades de conservação e as terras indígenas, conforme definido em lei. As restrições legais ao uso da terra protegem o meio ambiente em todas essas áreas.

---

## **Nota sobre o uso de nomes indígenas**

Alguns povos indígenas usam seus nomes em sua língua indígena, que diferem de seus nomes legais em português. Quando os entrevistados forneceram seus nomes indígenas, seus nomes em português constam nas notas de rodapé deste relatório. Alguns indígenas têm como sobrenome em português o nome de seu povo, e outros o utilizam motivados pela afirmação de sua identidade. Uma resolução conjunta de 2012 do Conselho Nacional de Justiça e do Conselho Nacional do Ministério Público concede aos indígenas o direito

de usar o nome de seu grupo étnico como sobrenome. Por isso, muitos dos indígenas entrevistados neste relatório têm como sobrenome o nome em português de sua etnia, como *Gavião*, *Guajajara* e *Ka'apor*.



# I. A luta contra o desmatamento ilegal na Amazônia brasileira

## Mudança climática e desmatamento

Por mais de uma década, o Brasil teve o combate ao desmatamento ilegal da floresta amazônica como um componente central de sua contribuição aos esforços globais para mitigar as mudanças climáticas.

Em 2016, após a adoção do Acordo de Paris sobre Mudança do Clima, o Brasil se comprometeu a reduzir suas emissões de gases de efeito estufa (GEE) até 2025 em 37% em relação a seus níveis de 2005 e em 43% até 2030.<sup>1</sup> O desmatamento é uma fonte primária das emissões de GEE do país, representando 46% em 2017, de acordo com dados do governo compilados pela ONG Observatório do Clima.<sup>2</sup> Além disso, mais de 90% do desmatamento em 2017 e 2018 foi ilegal, segundo o governo.<sup>3</sup> Em 2009, o Brasil prometeu reduzir o desmatamento na Amazônia para menos de 3.925 quilômetros quadrados por

---

<sup>1</sup> República Federativa do Brasil, “Intended Nationally Determined Contribution Towards Achieving the Objective of the United Nations Framework Convention on Climate Change”, NDC Registry, 21 de setembro de 2016, p. 1, <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20iNDC%20english%20FINA.L.pdf> [“Contribuição nacionalmente determinada pretendida para alcançar o objetivo da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima”] (acessado em 9 de julho de 2018).

<sup>2</sup> O Sistema de Estimativa de Emissões de Gases de Efeito Estufa, estabelecido pelo Observatório do Clima, uma organização que congrega uma série de ONGs ambientais, compila dados de emissões a partir de várias fontes governamentais. Ele identifica o desmatamento como “mudanças no uso da terra”. “Emissões totais,” SEEG, n.d., [http://plataforma.seeg.eco.br/total\\_emission](http://plataforma.seeg.eco.br/total_emission) (acessado em 19 de junho de 2019); Phillippe Watanabe, “Emissões de gases do efeito estufa no Brasil caem em 2017,” Folha de São Paulo, 21 de novembro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2018/11/emissoes-de-gases-do-efeito-estufa-no-brasil-caem-em-2017.shtml> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>3</sup> Em 2018, o governo federal começou a calcular quanto desmatamento foi autorizado por órgãos federais, estaduais e municipais e quanto não foi. Os primeiros dados publicados mostraram que as agências ambientais autorizaram o desmatamento de 500 quilômetros quadrados de agosto de 2016 a julho de 2017 - 7,2% do total de desmatamento naquele ano - e 615 quilômetros quadrados de agosto de 2017 a julho de 2018 - 7,8% do total de desmatamento. “Taxa de desmatamento na Amazônia Legal”, comunicado de imprensa do Ministério do Meio Ambiente, 23 de novembro de 2018, <http://www.mma.gov.br/informma/item/15259-governo-federal-divulga-taxa-de-desmatamento-na-amazonia.html> (acessado em 1 de julho de 2019). O Ministério do Meio Ambiente estabeleceu o sistema para ajudá-lo a cumprir seus compromissos sob os Acordos de Paris. Portaria do MMA No. 373/2018, 19 de setembro de 2018.

ano até 2020;<sup>4</sup> em 2016, quando firmou compromisso para implementar o Acordo de Paris, se comprometeu em reduzir a zero o desmatamento ilegal na região amazônica até 2030.<sup>5</sup>

Embora o Brasil tenha conseguido reduzir o desmatamento na Amazônia em 83%, de quase 28.000 quilômetros quadrados de floresta destruída em 2004 para menos de 4.600 quilômetros quadrados em 2012,<sup>6</sup> desde 2012 o desmatamento na Amazônia brasileira tem aumentado, atingindo 7.500 quilômetros quadrados em 2018. Isso representa quase o dobro da quantidade a que havia se comprometido, em 2009, a atingir até 2020.<sup>7</sup> Entre agosto de 2018 e junho de 2019, o desmatamento aumentou 15% em comparação com o

---

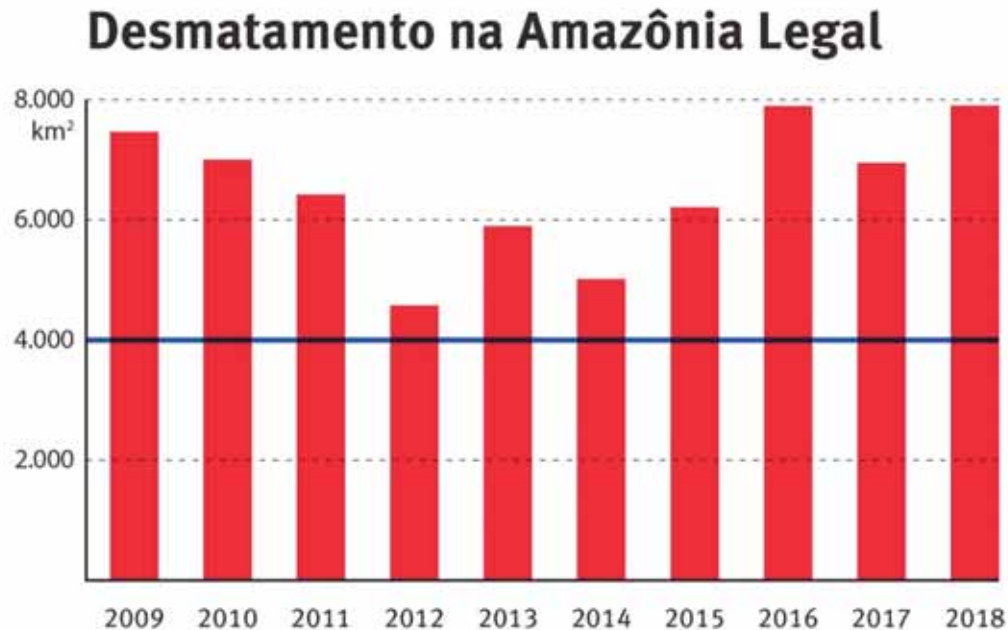
<sup>4</sup> O Brasil comprometeu-se na Conferência das Nações Unidas sobre Mudança do Clima de 2009, conhecida como Cúpula de Copenhague, a reduzir o desmatamento na região amazônica em 80% até 2020, em comparação com o desmatamento anual médio na região entre 1996 e 2005. Essa média foi de 19.625 quilômetros quadrados, o que significa que, para cumprir sua promessa, o Brasil teria que reduzir o desmatamento para 3.925 quilômetros quadrados por ano até 2020. O Brasil estabeleceu uma Política Nacional de Mudanças Climáticas por lei em 2009, implementada pelo Decreto Presidencial No. 7.390 em 2010, que foi substituído pelo Decreto Presidencial No. 9.578 em 2018. Os decretos incorporaram ao direito interno a promessa que o Brasil fez na Cúpula de Copenhague. Lei No. 12.187, de 29 de dezembro de 2009, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2009/lei/12187.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2009/lei/12187.htm) (acessado em 30 de junho de 2019); Decreto Presidencial 9.578, 22 de novembro de 2018, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9578.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9578.htm) (acessado em 30 de junho 2019). Para uma discussão sobre o compromisso do Brasil, consulte: “Para cumprir acordo internacional, Brasil precisaria reduzir desmatamento em 43%,” Instituto Socioambiental, 18 de junho de 2018, <https://www.socioambiental.org/pt-br/noticias-socioambientais/para-cumprir-acordo-internacional-brasil-precisaria-reduzir-desmatamento-em-43> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>5</sup> República Federativa do Brasil, “Intended Nationally Determined Contribution Towards Achieving the Objective of the United Nations Framework Convention on Climate Change”, NDC Registry, 21 de setembro de 2016, p. 3, <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20iNDC%20english%20FINAL.pdf> (acessado em 9 de julho de 2018).

<sup>6</sup> Os dados oficiais de desmatamento vêm do INPE, que produz dados anuais sobre quantos quilômetros quadrados de área da “Amazônia Legal” são desmatados por corte raso por meio do Projeto de Monitoramento do Desmatamento na Amazônia Legal por Satélite (PRODES). O sistema conta apenas áreas desmatadas maiores que 6,25 hectares. Os dados anuais reportados pelo PRODES abrangem o período de 12 meses entre 1º de agosto do ano anterior e 31 de julho. INPE - Coordenadoria Geral de Observação da Terra Programa Amazônia (Projeto PRODES), “Metodologia para o Cálculo da Taxa Anual de Desmatamento na Amazônia Legal,” 30 de outubro de 2013, [http://www.obt.inpe.br/prodes/metodologia\\_TaxaProdes.pdf](http://www.obt.inpe.br/prodes/metodologia_TaxaProdes.pdf) (acessado em 22 de agosto de 2019). “Amazônia Legal”, uma área legalmente definida que inclui todos os estados brasileiros na bacia amazônica: Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima, Tocantins e a parte oeste do Maranhão (Lei No. 1.806/1953). Para mais informações sobre “Amazônia Legal”, consulte: “O que é a Amazônia Legal,” ((o))eco, 20 de novembro de 2014, <https://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/28783-o-que-e-a-amazonia-legal/> (acessado em 14 de outubro 2018).

<sup>7</sup> “Monitoramento do Desmatamento da Floresta Amazônica Brasileira por Satélite,” INPE - Coordenação-Geral de Observação da Terra, n.d., <http://www.obt.inpe.br/OBT/assuntos/programas/amazonia/prodes> (acessado em 1 de julho de 2019); “Taxa de desmatamento na Amazônia Legal”, comunicado de imprensa do Ministério do Meio Ambiente, 23 de novembro de 2018, <http://www.mma.gov.br/informma/item/15259-governo-federal-divulga-taxa-de-desmatamento-na-amazonia.html> (acessado em 1 de julho de 2019); “INPE consolida 7.536 km² de desmatamento na Amazônia em 2018,” comunicado de imprensa do INPE, 25 de junho de 2019, [http://www.inpe.br/noticias/noticia.php?Cod\\_Noticia=5138](http://www.inpe.br/noticias/noticia.php?Cod_Noticia=5138) (acessado em 19 de julho de 2019).

mesmo período do ano anterior, segundo o Instituto Nacional de Pesquisa Espacial (INPE).<sup>8</sup>



A linha azul mostra o compromisso que o Brasil fez em 2009 de reduzir o desmatamento total na Amazônia para menos de 3.925 quilômetros quadrados por ano até 2020. Os números anuais registrados pelo INPE cobrem o período de 12 meses entre 1º de agosto do ano anterior e 31 de julho.<sup>9</sup> Fonte: INPE

O sucesso no combate ao desmatamento antes de 2012 resultou, em parte, da criação de áreas protegidas - unidades de conservação e terras indígenas - abrangendo centenas de milhares de quilômetros quadrados em toda a região amazônica, onde restrições legais

<sup>8</sup> Os dados mensais são do Sistema de Detecção do Desmatamento em Tempo Real (DETER), um sistema de satélite usado pelo INPE para fornecer informações em tempo real para fins de fiscalização. “Alertas do DETER na Amazônia em junho somam 2.072,03 km²,” INPE - Coordenação-Geral de Observação da Terra, 10 de julho de 2019, <http://www.obt.inpe.br/OBT/noticias/alertas-do-deter-na-amazonia-em-junho-somam-2-072-03-km2> (acessado em 29 de julho de 2019).

<sup>9</sup> INPE - INPE - Coordenadoria Geral de Observação da Terra programa Amazonia (Projeto PRODES), “Metodologia para o Cálculo da Taxa Anual de Desmatamento na Amazônia Legal,” October 30, 2013

especiais ao uso da terra protegem a floresta.<sup>10</sup> O Brasil também parou de conceder empréstimos subsidiados a produtores rurais na Amazônia que não tinham titularidade sobre a terra ou não cumpriam as normas ambientais.<sup>11</sup> Mas, possivelmente, os fatores mais importantes foram o uso de imagens de satélite em tempo real para localizar áreas de extração ilegal de madeira e a mobilização de agentes públicos de fiscalização para impedir essas práticas.<sup>12</sup>

Nos últimos anos, no entanto, esse progresso foi prejudicado por uma variedade de fatores, incluindo cortes de financiamento e de pessoal das principais agências de fiscalização, uma anistia para desmatamento ilegal previsto no Código Florestal de 2012,<sup>13</sup> e a adoção de técnicas de remoção de árvores por madeireiros que não são tão suscetíveis à detecção com imagens de satélite.

---

<sup>10</sup> As unidades de conservação são áreas de características naturais com restrições especiais ao uso da terra e das águas para proteção ambiental. Nos termos do artigo 15 da Lei de Crimes Ambientais de 1998, cometer crimes ambientais nessas áreas é um fator agravante. Terras indígenas são áreas de propriedade do governo federal, nas quais um ou mais povos indígenas têm o usufruto exclusivo de recursos naturais, que podem ser usados apenas de maneira sustentável. Lei de Crimes Ambientais, Lei No. 9.605, 12 de fevereiro de 1998, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9605.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9605.htm) (acessado em 21 de agosto de 2019); Constituição da República Federativa do Brasil, art. 20, artigos 230-231, [http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil\\_federal\\_constitution.pdf](http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf) (acessado em 22 de junho de 2019). Um estudo de 2010 de Britaldo Soares-Filho, da Universidade Federal de Minas Gerais, e outros autores calculou que, entre 2002 e 2009, o Brasil designou 709.000 quilômetros quadrados como áreas protegidas na região amazônica, incluindo territórios indígenas, unidades de proteção integral e unidades de uso sustentável. O estudo constatou que houve menos desmatamento em zonas dentro de áreas protegidas, em comparação com zonas similares fora delas, e concluiu que sua criação contribuiu para o declínio acentuado do desmatamento durante esse período. Britaldo Soares-Filho et al. (2010). "Role of Brazilian Amazon protected areas in climate change mitigation," *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 107(24), 15 de junho de 2010, pp. 10821–10826, <https://www.pnas.org/content/107/24/10821> (acessado em 17 de junho de 2019).

<sup>11</sup> Em 2008, o Banco Central do Brasil publicou a Resolução No. 3.545, que condicionava a concessão de crédito rural subsidiado na Amazônia à comprovação da titularidade legal da terra e ao cumprimento das normas ambientais. Um estudo de 2016 estimou que o desmatamento total de 2008 a 2011 foi cerca de 60% menor do que teria sido na ausência da política. Juliano Assunção et al., "The Effect of Rural Credit on Deforestation: Evidence from the Brazilian Amazon," *Climate Policy Initiative*, setembro de 2016, [https://climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2013/01/CPI\\_Technical\\_Paper\\_Does\\_Credit\\_Affect\\_Deforestation\\_UPDATE\\_set2016.pdf](https://climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2013/01/CPI_Technical_Paper_Does_Credit_Affect_Deforestation_UPDATE_set2016.pdf) (acessado em 23 de agosto de 2019).

<sup>12</sup> Um estudo do Climate Policy Initiative, um centro de pesquisas internacional, destaca o papel crucial da implementação do Sistema de Detecção do Desmatamento em Tempo Real (DETER), que fornece alertas em tempo real ao IBAMA sobre os locais de desmatamento. Juliano Assunção and Clarissa Gandour, "Combating Illegal Deforestation. Strengthening Command and Control is Fundamental," *Climate Policy Initiative White Paper*, fevereiro de 2019, <https://climatepolicyinitiative.org/publication/combating-illegal-deforestation/> (acessado em 22 de junho de 22, 2019).

<sup>13</sup> O Código Florestal de 2012 concedeu uma anistia ao desmatamento ilegal anterior a 2008. Especialistas acreditam que a anistia desencorajou os investimentos na recuperação de áreas desmatadas. Entrevista por telefone da Human Rights Watch com Carlos Rittl, secretário executivo do Observatório do Clima, uma coalizão de ONGs ambientais, 16 de julho de 2019.



Área desmatada dentro da Terra Indígena Governador, no estado do Maranhão, em novembro de 2017. Não-indígenas removeram madeira de maior valor e depois queimaram a área para área de cultivo. Foto de César Muñoz Acebes.

## Fiscalização ambiental e preservação da floresta

O Brasil possui uma estrutura legal abrangente relativa à proteção do meio ambiente. A Lei de Crimes Ambientais de 1998 estabelece sanções administrativas e penais para indivíduos e empresas que causem danos o meio ambiente, como pela extração de madeira em florestas de domínio público e pelo transporte, compra ou venda de madeira extraída ilegalmente.<sup>14</sup> As sanções variam de prisão, no caso de indivíduos, à suspensão de atividades e proibição de firmar contratos com o governo, no caso de empresas.

O Decreto No. 6.514 detalha o que constitui infrações administrativas ambientais e as multas correspondentes. De acordo com o Código Florestal Brasileiro, proprietários de

---

<sup>14</sup> Lei de Crimes Ambientais, Lei 9.605, 12 de fevereiro de 1998, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9605.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9605.htm) (acessado em 21 de agosto de 2019).



imóveis situados em áreas de floresta na região amazônica devem manter 80% com cobertura de vegetação nativa como reserva legal.<sup>15</sup> Eles só podem extrair madeira dessas áreas protegidas se as agências ambientais autorizarem um plano de manejo florestal de corte seletivo de árvores que manterá a biodiversidade e a cobertura florestal e facilitará o crescimento de espécies nativas.<sup>16</sup> Além disso, eles devem respeitar a floresta em torno de nascentes e lagos e outras áreas geográficas especiais.<sup>17</sup>

A Lei No. 9.985 regula “unidades de conservação”, áreas de características naturais com restrições especiais ao uso da terra e das águas, para proteção ambiental.<sup>18</sup> Cometer crime ambiental nessas áreas é um fator agravante. Existem dois tipos de unidades de conservação: (1) Unidades de Proteção Integral, que impedem assentamentos humanos, mas permitem pesquisas e, em alguns casos, visitas; e (2) Unidades de Uso Sustentável, que permitem que as pessoas vivam dentro da reserva desde que usem os recursos de maneira sustentável. As autoridades federais, estaduais e municipais podem criar unidades de conservação após a realização de estudos técnicos sobre a área e, na maioria dos casos, consultas públicas.<sup>19</sup>

Terras indígenas também são áreas protegidas, pois a lei proíbe que não-indígenas realizem atividades madeireiras ou qualquer outra atividade econômica dentro delas e

---

<sup>15</sup> Código Florestal, Lei 12.651, 25 de maio de 2012, art. 12, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2011-2014/2012/Lei/L12651.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12651.htm) (acessado em 21 de agosto 2019). “O que é reserva legal,” ((o))eco, 20 de agosto 2013, <https://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/27492-o-que-e-reserva-legal/> (acessado em 19 de junho 2019).

<sup>16</sup> Código Florestal, Lei No. 12.651, 25 de maio de 2012, arts. 17, 20-24.

<sup>17</sup> Código Florestal, Lei No. 12.651, 25 de maio de 2012, art. 4. “O que é uma Área de Preservação Permanente,” ((o))eco, 12 de agosto de 2013, <https://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/27468-o-que-e-uma-area-de-preservacao-permanente/> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>18</sup> Lei No. 9.985, 18 de julho de 2000, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9985.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9985.htm) (acessado em 2 de setembro de 2019). Para uma discussão sobre os tipos de unidades de conservação, consulte: “O que são Unidades de Conservação,” ((o))eco, 19 de abril de 2013, <https://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/27099-o-que-sao-unidades-de-conservacao> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>19</sup> Lei No. 9.985, 18 de julho de 2000, arts. 16, 22, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9985.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9985.htm) (acessado em 2 de setembro de 2019).

permite que os povos indígenas usem seus recursos apenas de maneira sustentável<sup>20</sup>. A Constituição brasileira outorga ao governo federal a obrigação de "demarcar" terras indígenas.<sup>21</sup> A demarcação é um processo administrativo de reconhecimento legal de terras "tradicionalmente ocupadas" pelos povos indígenas.<sup>22</sup> O processo inclui a realização de estudos antropológicos e outros para avaliar a reivindicação dos povos indígenas ao território e definir seus limites, e um processo de aprovação que termina com a edição de um decreto presidencial, a remoção de qualquer residente não-indígena dessas terras, e o registro do território indígena junto à Secretaria de Patrimônio da União.<sup>23</sup>

Existem várias agências governamentais que desempenham um papel na fiscalização ambiental e no combate à extração ilegal de madeira no Brasil. No âmbito federal, estão entre elas:

- **O Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis (Ibama)**, responsável pelo cumprimento da legislação ambiental federal em todo o Brasil.<sup>24</sup> Ele pode aplicar multas àqueles que violam essas leis. O Ibama não têm competência para atribuir sanções penais, embora, de acordo com a lei brasileira,

---

<sup>20</sup> A Constituição do Brasil considera terras indígenas aquelas em que os povos indígenas "São terras tradicionalmente ocupadas pelos índios as por eles habitadas em caráter permanente, as utilizadas para suas atividades produtivas, as imprescindíveis à preservação dos recursos ambientais necessários a seu bem-estar e as necessárias a sua reprodução física e cultural, segundo seus usos, costumes e tradições"(artigo 231). A Constituição atribui ao governo federal a propriedade de terras indígenas (artigo 20) e ao povo indígena o uso exclusivo dessas terras. O artigo 231 estabelece que "As terras tradicionalmente ocupadas pelos índios destinam-se a sua posse permanente, cabendo-lhes o usufruto exclusivo das riquezas do solo, dos rios e dos lagos nelas existentes". A Constituição permite que os indígenas usem esses recursos para sua subsistência, de acordo com seus costumes e tradições, sem restrições. A Constituição não proíbe os indígenas de realizarem atividades de exploração comercial. Se o fizerem, teriam que respeitar todas as leis ambientais, incluindo práticas florestais sustentáveis e a proibição de explorar certas espécies de árvores. Para uma discussão sobre o quadro jurídico, consulte: Instituto Socioambiental, "Atividades econômicas," Povos Indígenas no Brasil, n.d., [https://pib.socioambiental.org/pt/Atividades\\_economicas](https://pib.socioambiental.org/pt/Atividades_economicas) (acessado em 22 de junho de 2019). Constituição da República Federativa do Brasil, art. 20, 230-231, [http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil\\_federal\\_constitution.pdf](http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf) (acessado em 22 de junho de 2019).

<sup>21</sup> Constituição da República Federativa do Brasil, art. 231, [http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil\\_federal\\_constitution.pdf](http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf) (acessado em 22 de junho de 2019).

<sup>22</sup> O processo é regulado pelo Decreto No. 1.775, 8 de janeiro de 1996, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/d1775.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/d1775.htm) (acessado em 2 de setembro de 2019).

<sup>23</sup> Para obter uma descrição do processo de demarcação, consulte: <http://www.funai.gov.br/index.php/2014-02-07-13-24-53> (acessado em 2 de setembro de 2019).

<sup>24</sup> IBAMA, "Sobre o IBAMA," 12 de janeiro de 2018, <https://www.IBAMA.gov.br/institucional/sobre-o-IBAMA> (acessado em 19 de junho de 2019).

os agentes do Ibama - como qualquer outro cidadão - possam deter alguém que estiver cometendo um crime ambiental e entregá-lo à polícia.<sup>25</sup>

- O **Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio)**, que gerencia e protege as unidades de conservação federais.<sup>26</sup> Os agentes do ICMBio têm autoridade para fiscalizar o cumprimento da legislação ambiental nas unidades de conservação federais e em zonas de amortecimento em torno delas.<sup>27</sup>
- A **Polícia Federal**, responsável pela repressão dos crimes relacionados ao meio ambiente nas áreas federais, incluindo territórios indígenas e unidades de conservação federais.
- O **Ministério Público Federal**, responsável por promover ações penais nos casos de extração ilegal de madeira em terras indígenas, unidades de conservação federais e outras terras da União, por serem crimes federais. Em 2018, a então chefe do Ministério Público Federal, procuradora-geral da República, criou a Força-tarefa Amazônia, um grupo de procuradores federais especializados no combate a crimes ambientais na região amazônica.<sup>28</sup> O grupo tem uma procuradora federal que trabalha exclusivamente para a força-tarefa, enquanto outros promotores combinam as atividades da força-tarefa com suas tarefas regulares. Por conta dos limitados recursos, a Força-tarefa atualmente se concentra principalmente no combate ao desmatamento no sul do Amazonas<sup>29</sup>. Os procuradores federais têm jurisdição sobre investigações criminais em casos que envolvam “direitos e interesses coletivos, especialmente os das comunidades indígenas”, independentemente de o crime ter ocorrido em terras federais ou não.<sup>30</sup> O Procurador-geral da República também pode solicitar ao Superior Tribunal de Justiça a aprovação da federalização de casos de grave violação dos direitos

---

<sup>25</sup> Artigo 301 do Código Brasileiro de Processo Penal diz: “Qualquer do povo poderá e as autoridades policiais e seus agentes deverão prender quem quer que seja encontrado em flagrante delito.” Decreto 3.689, 3 de outubro de 1941, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto-lei/del3689.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/del3689.htm) (acessado em 8 de julho de 2019).

<sup>26</sup> ICMBio, “O Instituto,” n.d., <http://www.icmbio.gov.br/portal/o-instituto-destaque> (acessado em 19 de junho de 2019); Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe da Reserva Biológica ICMBio Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>27</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe da Reserva Biológica ICMBio Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>28</sup> “Força-tarefa do MPF vai atuar no combate à macrocriminalidade na Amazônia,” 22 de agosto de 2018, <http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/forca-tarefa-do-mpf-vai-atuar-no-combate-a-macrocriminalidade-na-amazonia> (acessado 31 de julho de 2019).

<sup>29</sup> Entrevista por telefone da Human Rights Watch com a promotora federal do Amazonas, Michelle Diz y Gil Corbi, membro da Força-tarefa da Amazônia, 21 de agosto de 2019.

<sup>30</sup> Lei nº 75, de 20 de maio de 1993, art. 5, par. III, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp75.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp75.htm) (acessado em 24 de junho de 2019).



humanos que não sejam devidamente investigados e processados judicialmente pelas autoridades estaduais.<sup>31</sup>

- **A Fundação Nacional do Índio (Funai)**, a órgão federal que protege e promove os direitos dos povos indígenas. Ela desempenha um papel crucial na fiscalização ambiental, alertando agências ambientais, policiais e membros do Ministério Público quando os madeireiros usurpam terras indígenas.

No âmbito estadual, os órgãos governamentais envolvidos na fiscalização ambiental incluem:

- **Secretarias do meio ambiente**, que promovem a proteção ambiental em terras estaduais, gerenciam áreas de proteção do estado e realizam licenciamento ambiental no âmbito estadual.<sup>32</sup>
- **Polícia Militar**, que possui unidades especializadas de combate aos crimes ambientais, realizando operações de patrulha em áreas rurais e detendo madeireiros que encontram destruindo a floresta.
- **Polícia Civil**, que investiga crimes ambientais em terras estaduais, municipais e privadas.
- **Promotores públicos**, membros dos Ministérios Públicos do estado que promovem ações penais em relação a crimes ambientais cometidos nessas mesmas áreas.

O Ibama e o ICMBio podem multar madeireiros, confiscar equipamentos usados para extração ilegal de madeira e, em casos extremos, queimar esse equipamento quando seu

---

<sup>31</sup> Constituição da República Federativa do Brasil, 1988, art. 109, [http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil\\_federal\\_constitution.pdf](http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf) (acessado em 22 de junho de 2019).

<sup>32</sup> O ICMBio tem jurisdição para combater crimes ambientais dentro das unidades de conservação federais e em zonas de amortecimento em torno delas (“buffer” zones). Algumas dessas áreas de amortecimento estão dentro das terras indígenas. Os órgãos ambientais dos estados - incluindo a Secretaria do Meio Ambiente (SEMA) do Maranhão - não têm jurisdição dentro dos territórios indígenas, mas seu trabalho também afeta esses territórios. Por exemplo, esses órgãos estaduais precisam garantir que as licenças que emitem para serrarias e projetos de manejo florestal não sejam usadas para fazer passar por madeira legal a madeira extraída ilegalmente em terras indígenas. Veja, por exemplo, uma descrição da Secretaria de Meio Ambiente do Maranhão: “A Secretaria,” SEMA, 10 de janeiro de 2017, [http://www.sema.ma.gov.br/conteudo/?/404/A\\_SECRETARIA](http://www.sema.ma.gov.br/conteudo/?/404/A_SECRETARIA) (acessado em 17 de junho de 2019).

transporte for inviável ou colocar em risco o meio ambiente ou seus agentes<sup>33</sup>. O Ibama e o ICMBio frequentemente realizam operações conjuntas com o apoio das polícias federal e estadual. A polícia estadual e a polícia federal podem deter pessoas envolvidas em extração ilegal de madeira em qualquer lugar.<sup>34</sup>

Embora esses órgãos federais e estaduais tenham conseguido fazer avanços importantes no combate ao desmatamento ilegal antes de 2012, os cortes de pessoal e de orçamento enfraqueceram sua capacidade de fazer cumprir as leis ambientais.

Em 2009, o Ibama empregava cerca de 1.600 agentes em todo o Brasil.<sup>35</sup> Em 2019, empregava 780.<sup>36</sup> Apenas uma fração desses agentes é dedicada à região amazônica, deixando grandes áreas de floresta tropical com presença limitada de agentes do Ibama. Por exemplo, a metade ocidental do Pará, uma área quase tão grande quanto a França, conta com apenas oito fiscais do Ibama.<sup>37</sup>

Da mesma forma, o número de funcionários da Funai foi reduzido em cerca de 30% desde 2012, de 3.111 para 2.224 em 2019.<sup>38</sup>

---

<sup>33</sup> Decreto No. 6.514, 22 de julho de 2008, art. 111, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2008/decreto/d6514.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2008/decreto/d6514.htm) (acessado em 21 de agosto de 2019). O decreto regulamenta a Lei de Crimes Ambientais de 1988, Lei No. 9.605. O IBAMA começou a usar da destruição de equipamento dos madeireiros por volta de 2011, depois de elaborar procedimentos internos para sua implementação. Entrevista da Human Rights Watch com Roberto Cabral, então chefe de operações de execução no IBAMA, Brasília, em 4 de abril de 2018.

<sup>34</sup> A polícia pode deter madeireiros por vários crimes, além de exploração ilegal, como pertencer a uma organização criminosa, falsificar documentos, lavar dinheiro e invadir terras públicas. Veja como um exemplo, “Operação desarticula quadrilha de desmatadores que movimentou R\$1,9 bi no Pará”, comunicado de imprensa do IBAMA, 30 de junho de 2016, <http://www.IBAMA.gov.br/noticias/58-2016/147-operacao-desarticula-quadrilha-de-desmatadores-que-movimentou-r-1-9-bi-no-para> (acessado em 1 de julho de 2019).

<sup>35</sup> Os 1.600 fiscais em 2009 e os 780 em 2019 incluíram agentes de fiscalização do campo e outros que trabalham nas fronteiras e nos aeroportos. Entrevistas da Human Rights Watch com Suely Araújo, então presidente do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018; e com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, em 3 de abril de 2018.

<sup>36</sup> Carta aberta dos fiscais do IBAMA ao presidente do IBAMA, 26 de agosto de 2019, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>37</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário de alto escalão do IBAMA, Pará, 3 de maio de 2019. Ele pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo, porque não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente.

<sup>38</sup> A FUNAI forneceu à Human Rights Watch os números de funcionários, mediante solicitação. O número de funcionários inclui funcionários originalmente designados para outros órgãos governamentais, mas trabalhando temporariamente na FUNAI.

A redução do quadro de pessoal ocorreu no contexto de retração do financiamento do governo a essas agências. De 2016 a 2018, os gastos anuais do Ibama em termos reais - corrigidos pela inflação - caíram 8% e os da Funai 11%.<sup>39</sup>

## Crime organizado e desmatamento ilegal

O desmatamento ilegal na Amazônia é um negócio multimilionário e envolve tanto a exploração madeireira ilegal quanto a invasão de terras públicas.<sup>40</sup> Um único tronco de ipê, árvore do gênero *Handroanthus* que é alvo preferido dos madeireiros por suas madeiras duras, pode chegar a um preço entre 2.000 e 6.000 reais.<sup>41</sup>

Na última década, os madeireiros tem se utilizado de várias táticas para escapar da fiscalização. Uma envolve o uso de métodos de extração de madeira com menor probabilidade de ser detectada pelas imagens de satélite. Eles normalmente começam cortando apenas a madeira mais valiosa, abrindo pequenas clareiras, e deixando outras vegetações "para enganar o satélite", segundo Luciano Evaristo, que atuou como diretor de proteção ambiental no Ibama por uma década, até janeiro de 2019.<sup>42</sup> Embora clareiras de menor escala representassem apenas um quarto do desmatamento em 2002, em 2012

---

<sup>39</sup> Segundo a Controladoria Geral, as despesas executadas do ICMBio foram de 561 milhões de reais em 2016 e 586 milhões em 2018; as despesas executadas do IBAMA foram de 1,31 bilhão de reais em 2016 e 1,33 bilhão em 2018; as despesas executadas da FUNAI foram de 487 milhões de reais em 2016 e 478 milhões em 2018. Dados disponíveis por meio de uma pesquisa na plataforma de transparência do governo federal:

<http://www.portaltransparencia.gov.br/busca?termo=icmbio%20or%C3%A7amento> (acessado em 21 de junho de 2019). A Human Rights Watch corrigiu os valores para levar em conta a inflação (índice IPC-A) usando a calculadora on-line do Banco Central do Brasil, disponível em:

<https://www3.bcb.gov.br/CALCIDADA0/publico/exibirFormCorrecaoValores.do?method=exibirFormCorrecaoValores&aba=1> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>40</sup> Por exemplo, em 2017, o Ibama desarticulou uma organização criminosa que movimentou 1,9 bilhão de reais de 2012 a 2015. "Operação desarticula quadrilha de desmatadores que movimentou R\$1,9 bi no Pará", comunicado de imprensa do IBAMA, 30 de junho de 2016, <http://www.IBAMA.gov.br/noticias/58-2016/147-operacao-desarticula-quadrilha-de-desmatadores-que-movimentou-r-1-9-bi-no-para> (acessado em 1 de julho de 2019). Em outro exemplo, segundo o Instituto Socioambiental, uma ONG ambiental brasileira, madeireiros extraíram madeira no valor de 208 milhões de reais (US\$ 63 milhões na época) da Reserva Riozinho do Anfrísio apenas no ano de 2017.

<sup>41</sup> Um metro quadrado de ipê é vendido por cerca de 2.000 reais uma vez serrado e cada ipê possui entre um e três metros quadrados de madeira utilizável, informou a polícia federal. Entrevista da Human Rights Watch com policiais federais Julio Sombra Oliveira e Romiron Souza Lima, São Luis, novembro de 2017.

<sup>42</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 15 de outubro de 2018.

elas representavam mais da metade, de acordo com uma estimativa da *Climate Policy Initiative*, um centro de pesquisa internacional.<sup>43</sup>

Os madeireiros também constroem seus acampamentos embaixo das árvores para que não sejam avistados por helicópteros,<sup>44</sup> e mantêm a madeira cortada dentro floresta, trazendo-a lentamente para fora em vez de acumular grandes quantidades nas serrarias, onde podem ser descobertos.<sup>45</sup>

O efeito "é como cupins", corroendo a floresta em vários locais, disse o procurador federal, membro do Ministério Público Federal no estado do Maranhão, Alexandre Soares, à Human Rights Watch.<sup>46</sup> Quando eles conseguem remover toda a madeira valiosa, eles colocam fogo no que resta, abrindo grandes extensões de terra para gado ou, menos frequentemente, para o cultivo.

Grande parte da extração ilegal de madeira que ocorre atualmente na Amazônia é realizada por redes criminosas que tem a capacidade logística de coordenar a extração de madeira em larga escala e utilizar de violência contra aqueles que tentam impedir o desmatamento. As autoridades do Ibama chamam grupos criminosos de "máfias do ipê", em referência à madeira que eles extraem.<sup>47</sup>

---

<sup>43</sup> A Climate Policy Initiative considera pequenas clareiras aquelas menores que 25 hectares. Juliano Assunção and Clarissa Gandour, "Combating Illegal Deforestation. Strengthening Command and Control is Fundamental", Climate Policy Initiative White Paper, fevereiro de 2019, <https://climatepolicyinitiative.org/publication/combating-illegal-deforestation/> (acessado em 22 de junho de 2019); Juliano Assunção and Clarissa Gandour, "Strengthening Brazil's Forest Protection in a Changing Landscape," Climate Policy Initiative (CPI) e Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio), Climate Policy Initiative, Agosto de 2015, <https://climatepolicyinitiative.org/publication/strengthening-brazils-forest-protection-in-a-changing-landscape/> (acessado em 7 de julho de 2018); Rhett Butler, "Amazon Paradox: Drop in Large-Scale Deforestation Makes Enforcement More Difficult", Mongabay, 19 de agosto de 2015, <https://news.mongabay.com/2015/08/amazon-paradox-drop-in-large-scale-deforestation-makes-enforcement-more-difficult/> (acessado em 7 de julho de 2018). Um estudo usando um banco de dados diferente mostra que as clareiras menores que um hectare aumentaram 34% entre 2001-2007 e 2008-2014 em toda a bacia amazônica. Seus autores consideraram o "amplo" aumento do desmatamento de pequena escala "um desafio novo e alarmante para os esforços de conservação na Amazônia, pois são inerentemente mais difíceis de monitorar e controlar". Michelle Karamandeen et al., "Pervasive Rise of Small-scale Deforestation in Amazonia," Nature's Scientific Reports, 8(1), 25 de janeiro de 2018, <https://www.nature.com/articles/s41598-018-19358-2> (acessado em 22 de agosto de 2019)

<sup>44</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Yuri Costa, defensor público federal, São Luís, 25 de outubro de 2017.

<sup>45</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizângela Ambé, chefe de fiscalização do IBAMA no Maranhão, São Luiz, 26 de outubro de 2017.

<sup>46</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Alexander Soares, promotor federal, São Luis, 25 de outubro de 2017.

<sup>47</sup> Entrevista da Human Rights Watch com servidor de alto escalão do IBAMA, Pará, 3 de maio de 2019. Ele pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo, porque não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente.

A Procuradora-Geral da República Raquel Dodge concordou. "O crime organizado é responsável pelo desmatamento na Amazônia", disse ela, explicando que a logística da extração de madeira, em locais remotos, transporte e venda no exterior, exige "uma organização".

Essas organizações fornecem o capital para a compra de equipamentos pesados e para a contratação de trabalhadores, e coordenam com serrarias a organização de documentação falsificada para repassar a madeira extraída ilegalmente como um produto legal. Elas são frequentemente lideradas por fazendeiros, que contratam moradores locais para trabalhar na floresta por semanas a fio, frequentemente sob condições de trabalho degradantes e abusivas.<sup>48</sup> Eles abrem estradas dentro de terras indígenas e outras florestas federais e estaduais usando motosserras, tratores e caminhões para extrair a madeira mais valiosa<sup>49</sup>.

---

<sup>48</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 15 de outubro de 2018. O artigo 149 do Código Penal Brasileiro estabelece que condições degradantes de trabalho e jornadas exaustivas de trabalho podem constituir escravidão. Embora o Código Penal não defina esses termos, os fiscais de trabalho geralmente associam essas condições a riscos à saúde e à vida dos trabalhadores e à violação dos direitos humanos básicos. Como exemplo de condições análogas à escravidão em operações de desmatamento por grupos criminosos, consulte: "Operação desarticula quadrilha de desmatadores que movimentou R\$1,9 bi no Pará", comunicado de imprensa do IBAMA, 30 de junho de 2016, <http://www.IBAMA.gov.br/noticias/58-2016/147-operacao-desarticula-quadrilha-de-desmatadores-que-movimentou-r-1-9-bi-no-para> (acessado em 1 de julho de 2019).

<sup>49</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Yuri Costa, defensor público da União, em São Luís, Maranhão, 25 de outubro de 2017; com Ruhan Saldanha, chefe de monitoramento da Reserva Biológica de Gurupi, Açailândia, Maranhão em 31 de outubro de 2017; com Lone Missae da Silva Nakamura, promotora estadual no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; com Francisco Fermino Silva, líder comunitário no Montanha Mangabal, assentamento INCRA no estado do Pará, Itaituba, 30 de abril de 2019; e com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, Maranhão 8 de junho de 2018.



Um ramal aberto pelos madeireiros no Território Indígena Alto Turiaçu, Maranhão, em novembro de 2017.  
Foto de César Muñoz Acebes

Nos casos em que conseguem remover a madeira mais valiosa sem serem interrompidos, os madeireiros ou outros membros da rede criminosa normalmente cortam a vegetação remanescente – um processo que exige muito trabalho e requer investimentos substanciais.<sup>50</sup> Uma vez que a vegetação cortada seca, eles botam fogo. E em seguida, na

---

<sup>50</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Ruhan Saldanha, chefe de monitoramento do ICMBio na Reserva Biológica Gurupi, Açailândia, Maranhão, 31 de outubro de 2017; com um servidor do ICMBio, em Brasília, 15 de agosto de 2019; e com um fiscal do IBAMA, em São Paulo, 15 de agosto de 2019. As autoridades pediram que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.



maioria das vezes, eles transformam essas áreas em pastagem- mais de 60% das áreas desmatadas acabam como fazendas de gado e apenas 6% são usados para cultivo.<sup>51</sup>

Autoridades relataram que essas redes criminosas podem manter essas terras, dividindo-as em lotes menores e fabricando títulos de posse em nome de laranjas.<sup>52</sup> Ou podem criar gado por alguns anos, quando a terra ainda é mais produtiva, e depois vendê-la, novamente com títulos falsificados – uma prática conhecida no Brasil como grilagem.<sup>53</sup>

Para isso, eles contam com outros atores nas redes criminosas: especialistas em geoprocessamento que falsificam pesquisas para registrar terras ocupadas por fazendeiros. Alguns grupos criminosos também estão envolvidos em mineração ilegal nas áreas que controlam.<sup>54</sup> Para proteger e promover seus negócios, eles por vezes subornam agentes públicos e policiais.<sup>55</sup>

Uma parte crucial dessas redes criminosas são os homens armados que protegem suas atividades ilegais. "É bem similar às milícias", disse à Human Rights Watch o defensor público do estado do Mato Grosso, Diego Rodrigues Costa, referindo-se às organizações criminosas violentas que operam no Rio de Janeiro e outros polos urbanos no Brasil,

---

<sup>51</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Clarissa Gandour, pesquisadora sênior do Climate Policy Initiative, 8 de agosto de 2019. Um estudo do INPE e da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA), uma empresa estatal, mostrou que 62% das áreas desmatadas na região amazônica em 2014 foram transformadas em pasto para pecuária. Apenas 6% das áreas desmatadas foi dedicado às lavouras e 0,2% ao garimpo. O restante foi coberto por vegetação secundária. Porcentagens semelhantes foram registradas nos anos anteriores a 2014. Não há dados atualizados disponíveis. "TerraClass 2004 a 2014. Dinâmica na cobertura e no uso de terra no período de 10 anos nas áreas desflorestadas da Amazônia Legal Brasileira", apresentação em powerpoint do TerraClass Project, 5 de maio de 2016, cópia em arquivo na Human Rights Watch. Para uma descrição do Projeto TerraClass, consulte o site: <https://www.terraclass.gov.br/> (acessado em 8 de agosto de 2019).

<sup>52</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário do ICMBio, Brasília, 15 de agosto de 2019. O funcionário pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.

<sup>53</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Ruhan Saldanha, chefe de monitoramento ICMBio para a Reserva Biológica do Gurupi, Açailândia, Maranhão, 31 de outubro de 2017; com um funcionário do ICMBio, em Brasília, 15 de agosto de 2019; e com um fiscal do IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. Os agentes pediram que seu nome fosse mantidos em sigilo por medo de represálias. O ato de ocupar e vender terras públicas chama-se grilagem por causa da prática de colocar os títulos falsos em uma caixa com grilos que roem e amarelam os documentos com seus excrementos, fazendo com que pareçam velhos. Comissão Pastoral da Terra, "Conflitos no Campo 2017", junho de 2018, pp 39-45.

<sup>54</sup> Como um exemplo, veja abaixo o caso Terra Nossa.

<sup>55</sup> Como exemplo, veja abaixo o caso Boca do Acre. Um documento da Climate Policy Initiative constatou que crime e corrupção estão "profundamente arraigados na prática ilegal de ocupação da terra" no Brasil e concluíram que o combate ao desmatamento ilegal exige o combate ao crime e à corrupção. Juliano Assunção e Clarissa Gandour, "Combating Illegal Deforestation. Strengthening Command and Control is Fundamental", Climate Policy Initiative White Paper, fevereiro de 2019, <https://climatepolicyinitiative.org/publication/combating-illegal-deforestation/> (acessado em 22 de junho 2019).

dominando áreas geográficas e usando violência e intimidação contra a população local.<sup>56</sup> Marco Paulo Froes Schettinto, Secretário Executivo da Câmara de Populações Indígenas e Comunidades Tradicionais (6ª Câmara de Coordenação e Revisão), concordou que alguns fazendeiros envolvidos na extração ilegal de madeira estão formando "milícias rurais".<sup>57</sup>

Assim como as milícias urbanas, essas redes criminosas possuem um poder econômico considerável, que usam para influenciar ou controlar a política local, disseram autoridades e moradores à Human Rights Watch<sup>58</sup>. “Em uma cidade pode ter 20 serrarias.

São 400 trabalhadores e as suas famílias. Pode ter 1.600 pessoas dependentes diretamente das serrarias”, afirmou um fiscal do Ibama.<sup>59</sup> Autoridades estaduais e federais disseram que é comum que membros desses grupos criminosos envolvidos na extração de madeira sejam eletitos como vereadores, prefeitos e deputados estaduais.<sup>60</sup>

Os madeireiros “lavam” a madeira fazendo-a passar como madeira extraída legalmente, que acaba no mercado nacional e, de acordo com várias investigações do Greenpeace, nos mercados internacionais.<sup>61</sup> Para isso, eles trabalham com empresas que usam documentação fraudulenta para obter planos de manejo, como por exemplo

---

<sup>56</sup> Entrevista por telefone da Human Rights Watch com o defensor público do estado do Mato Grosso, Diego Rodrigues Costa, 30 de maio de 2019.

<sup>57</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da câmara de populações indígenas e povos tradicionais do MPF, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>58</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Alexander Soares, procurador federal de São Luís, Maranhão, 25 de outubro de 2017; Paulo Russo, coordenador geral de gestão socioambiental do ICMBio, Brasília, 4 de abril de 2018; Ione Missae da Silva Nakamura, promotora estadual do estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; Paulo de Tarso Oliveira, procurador federal no estado do Pará Santarém, 2 de maio de 2019; Francisco Gonçalves da Conceição, secretário estadual de direitos humanos e participação popular do estado do Maranhão, São Luís, 4 de junho de 2018; Osválda Pereira, líder comunitária no assentamento Areia, do INCRA, 24 de abril de 2019 (local mantido em sigilo); e Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Produtores Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, Pará, 29 de abril de 2019.

<sup>59</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um fiscal do IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. O agente pediu que seu nome não fosse divulgado por medo de represálias.

<sup>60</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Alexander Soares, procurador federal de São Luís, 25 de outubro de 2017; Paulo Russo, coordenador geral de gestão socioambiental do ICMBio, Brasília, 4 de abril de 2018; e um servidor de alto escalão do IBAMA, estado do Pará, 03 de maio de 2019 (nome mantido em sigilo).

<sup>61</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eder Carvalho, coordenador do departamento técnico do IBAMA no estado do Maranhão, São Luís, outubro de 2017; O Greenpeace, ONG ambiental internacional, produziu vários relatórios que mostram que empresas europeias, canadenses, japonesas e americanas compraram madeira de empresas brasileiras que “lavavam” madeira extraída ilegalmente. Veja, por exemplo, “Blood-stained Timber”, relatório do Greenpeace, 22 de novembro de 2017, [https://www.greenpeace.org.br/hubfs/Greenpeace\\_BloodStainedTimber\\_2017.pdf](https://www.greenpeace.org.br/hubfs/Greenpeace_BloodStainedTimber_2017.pdf) (acessado em 2 de setembro de 2019); e “Imaginary Trees, Real Destruction”, relatório Greenpeace, 20 de março de 2018, <https://www.greenpeace.org/international/publication/15432/imaginary-trees-real-destruction/> (acessado em 2 de setembro de 2019).



superestimando o volume de madeira em uma área de exploração legal, segundo autoridades e especialistas em agroecologia.<sup>62</sup>

Um estudo realizado por pesquisadores florestais brasileiros e dos Estados Unidos que analisaram licenças de exploração madeireira e volumes de madeira no estado do Pará - o maior produtor de madeira da Amazônia - estimou que 74% dos 33.000 metros cúbicos de madeira licenciados para extração em 2017 foram provavelmente superestimados.<sup>63</sup> A madeira de fato não existia nas áreas onde a extração de madeira era permitida, e as licenças "excedentes" seriam usadas para legalizar madeira extraída ilegalmente, explicaram os autores. No estado do Maranhão, autoridades do Ibama disseram à Human Rights Watch em 2017 que a maioria das licenças de exploração madeireira na região amazônica do estado se baseava em informações fraudulentas e tinha sido cancelada.<sup>64</sup>

Fazendeiros que criam gado em terras desmatadas e ocupadas ilegalmente na Amazônia escapam às fiscalizações, vendendo o gado para abatedouros clandestinos, ou fazendo-o passar por gado criado em fazendas legais ou vendendo-o para pecuaristas especializados em engorda de gado que, por sua vez, vendem-no para abatedouros legais.<sup>65</sup>

- Uma organização criminosa desmatou 180 quilômetros quadrados, uma área do tamanho da cidade de Washington nos EUA, no município de **Boca do Acre**, no estado do Amazonas nos últimos anos, de acordo com a Polícia Federal.<sup>66</sup>

---

<sup>62</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eder Carvalho, coordenador do departamento técnico do IBAMA no Maranhão, São Luis, outubro de 2017; com Danielle Celentano, professora do Programa de Agroecologia da Universidade Estadual do Maranhão, 25 de outubro de 2017; e entrevista por telefone com um funcionário público da Secretaria de Meio Ambiente do Estado do Maranhão, SEMA, que solicitou o anonimato, 8 de fevereiro de 2018.

<sup>63</sup> Pedro Brancalion et alia, "Fake legal logging in the Brazilian Amazon", *Science Advances*, Vol. 4, no. 8, 15 de agosto de 2018, <https://advances.sciencemag.org/content/4/8/eaat1192> (acessado em 2 de setembro de 2019).

<sup>64</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eder Carvalho, coordenador do departamento técnico do IBAMA no Maranhão, São Luis, 26 de outubro de 2017.

<sup>65</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Beto Veríssimo, pesquisador sênior do Imazon, um instituto de pesquisa cujo foco é a conservação e o desenvolvimento sustentável na Amazônia, 30 de agosto de 2019; e André Campos, "JBS, Marfrig e Frigol compram gado de desmatadores em área campeã de focos de incêndio na Amazônia," *Repórter Brasil*, 31 de agosto de 2019, <https://reporterbrasil.org.br/2019/08/jbs-marfrig-e-frigol-compram-gado-de-desmatadores-em-area-campea-de-focos-de-incendio-na-amazonia/> (acessado em 2 de setembro 2019).

<sup>66</sup> Senildo Melo, "PF e MPF apresentam balanço de Operação Ojuara", *agazeta.net*, 8 de maio de 2019, <http://www.agazeta.net/policia/21835-pf-e-mpf-apresentam-balanco-de-operacao-ojuara> (acessado em 11 de julho de 2019); "PF combate crimes ambientais, lavagem de dinheiro e corrupção", comunicado de imprensa da Polícia Federal, 8 de maio de 2019, <http://www.pf.gov.br/imprensa/noticias/2019/05/policia-federal-deflagra-a-operacao-para-reprimir-crimes-ambientais-lavagem-de-dinheiro-e-corrupcao> (acessado em 11 de julho de 2019).

- Fazendeiros entraram e invadiram florestas federais ilegalmente. Eles empregavam cinco funcionários do Ibama para proteger seus negócios, incluindo o diretor do Ibama no estado do Acre, de acordo com a Força tarefa Amazônia, um grupo de procuradores federais dedicados ao combate de crimes ambientais.<sup>67</sup> Os procuradores afirmaram que esses grupos empregavam quatro policiais no estado como "uma milícia privada" para proteger suas atividades. Alegaram, ademais que, usando carros, armas e uniformes da polícia, essas milícias ameaçaram e atacaram os moradores, inclusive tentaram matar um homem em março de 2018 que sofreu ferimentos de bala mas sobreviveu.<sup>68</sup> Os procuradores federais denunciaram 22 pessoas por vários crimes em junho de 2019, incluindo a formação de uma "organização criminosa".<sup>69</sup>
- Uma organização criminosa desmatou 290 quilômetros quadrados de floresta no município de **Altamira**, no estado do Pará, de 2012 a 2015 – uma área quase três vezes o tamanho de Paris, segundo o Ibama.<sup>70</sup> O Ibama informou que eles empregavam grupos de 10 trabalhadores em florestas públicas, os quais viviam em acampamentos em condições degradantes e análogas à escravidão, de acordo com a lei brasileira, e eram pagos somente depois de derrubar toda a madeira valiosa da área. Os madeireiros mantiveram algumas árvores altas para preservar a cobertura das copas e operar sem serem detectados pelos satélites. Eles acabaram desmatando completamente as áreas e registraram a terra com documentação fraudada no nome de laranjas, disse o Ibama. Membros da organização criminosa supostamente criaram gado no local ou alugaram a terra. O esquema gerou 1,9 bilhão de reais de 2012 a 2015, afirmou o IBAMA. Em 2016,

---

<sup>67</sup> “Operação Ojuara: MPF denuncia 22 envolvidos em crimes ambientais no AC e no AM,” comunicado de imprensa do Ministério Público Federal da Amazônia, 19 de junho 2019 <http://www.mpf.mp.br/am/sala-de-imprensa/noticias-am/operacao-juara-mpf-denuncia-22-envolvidos-em-crimes-ambientais-no-ac-e-no-am> (acessado em 7 de julho de 2019)

<sup>68</sup> Ibid.; Entrevista da Human Rights Watch com promotor federal do Amawonas, Manaus, 27 de junho de 2019, mantido em sigilo sob demanda; documento no processo número 5253-29.2017.4.01.3200, 27 de maio de 2019, <http://www.mpf.mp.br/am/sala-de-imprensa/docs/denuncia-juara-crime-de-milicia> (acessado em 7 de julho de 2019).

<sup>69</sup> “Operação Ojuara: MPF denuncia 22 envolvidos em crimes ambientais no AC e no AM,” comunicado de imprensa do MPF, 19 de junho de 2019, <http://www.mpf.mp.br/am/sala-de-imprensa/noticias-am/operacao-juara-mpf-denuncia-22-envolvidos-em-crimes-ambientais-no-ac-e-no-am> (acessado em 8 de julho de 2019).

<sup>70</sup> “Operação desarticula quadrilha de desmatadores que movimentou R\$1,9 bi no Pará”, comunicado de imprensa do IBAMA, 30 de junho de 2016, <http://www.ibama.gov.br/noticias/58-2016/147-operacao-desarticula-quadrilha-de-desmatadores-que-movimentou-r-1-9-bi-no-para> (acessado em 1 de julho de 2019); Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 15 de outubro de 2018; e “Rios Voadores: maior desmatador da Amazônia pode pegar até 238 anos de prisão”, comunicado de imprensa do MPF do Pará, 9 de dezembro de 2016, <http://www.mpf.mp.br/pa/sala-de-imprensa/noticias-pa/rios-voadores-maior-desmatador-da-amazonia-pode-pegar-ate-238-anos-de-prisao> (acessado em 8 de julho de 2019).

procuradores federais denunciaram 23 pessoas por formação de quadrilha, lavagem de dinheiro, incêndios, corrupção, entre outros crimes.<sup>71</sup>

- Os fazendeiros envolvidos na extração ilegal de madeira foram controlando gradualmente a maior parte do assentamento **Areia**, do INCRA, no estado do Pará, criado em 1998 para fornecer lotes a famílias pequenas, de acordo com um relatório interno do INCRA obtido pela Human Rights Watch.<sup>72</sup> Esses fazendeiros usam o assentamento para chegar a áreas de floresta protegidas, disseram os moradores à Human Rights Watch.<sup>73</sup> O ISA - Instituto Socioambiental, ONG ambiental brasileira, estimou que os madeireiros usaram o assentamento de Areia para extrair ilegalmente 23.000 metros cúbicos de madeira da Reserva Extrativista Riozinho do Anfrísio, apenas em 2017, o que chegaria a um valor de 208 milhões de reais.<sup>74</sup> Os fazendeiros empregam homens armados para proteger suas atividades, intimidar e matar aqueles que intervêm, relataram líderes comunitários. “Eles agem em grupos organizados armados, é uma milícia dentro ali [do assentamento]”, disse Daniel Alves Pereira, um morador, à Human Rights Watch (ver Seção II).<sup>75</sup>
- Uma rede de fazendeiros já ocupava ilegalmente terras da União na área e explorava madeira no território quando o INCRA criou o assentamento **Terra Nossa**, no estado do Pará, há mais de uma década, disseram dois líderes

---

<sup>71</sup>“Rios Voadores: maior desmatador da Amazônia pode pegar até 238 anos de prisão”, comunicado de imprensa do MPF do Pará, 9 de dezembro de 2016, <http://www.mpf.mp.br/pa/sala-de-imprensa/noticias-pa/rios-voadores-maior-desmatador-da-amazonia-pode-pegar-ate-238-anos-de-prisao> (acessado em 8 de julho de 2019).

<sup>72</sup> Um relatório de fiscais do INCRA de 2013 afirma que o INCRA “abandonou” as famílias no assentamento, o que permitiu que madeireiros ilegais controlassem progressivamente a área comprando lotes. Vender e comprar lotes do INCRA é ilegal enquanto os assentados não tiverem o título final da propriedade. Os fiscais do INCRA constataram que mais de 70% dos lotes estavam nas mãos de proprietários de terras implicados em extração ilegal de madeira e pecuária. INCRA, “Relatório Circunstanciado de Vistorias para Supervisão da Situação Ocupacional do PA Areia,” maio de 2013. Em arquivo na Human Rights Watch. Para as regras sobre a venda de lotes, consulte: INCRA, “Assentamentos”, n.d., <http://www.incra.gov.br/assentamento> (acessado em 21 de agosto de 2019). Os moradores disseram à Human Rights Watch que, além da compra, madeireiros ilegais locais simplesmente ocupavam alguns lotes. Apenas 30 famílias permanecem no assentamento, disseram os moradores. Entrevista da Human Rights Watch com Osvailinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local mantido em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>73</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Osvailinda Maria Marcelino Alves Pereira, Daniel Alves Pereira, and Antonio de Paula e Silva, local mantido em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>74</sup> “Madeireiros avançam sobre o Riozinho do Anfrísio”, Instituto Socioambiental, 22 de dezembro 2017, <https://www.socioambiental.org/pt-br/noticias-socioambientais/madeireiros-avancam-sobre-o-riozinho-do-anfrisio> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>75</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, lugar mantido em sigilo, 24 de abril de 2019.

- comunitários à Human Rights Watch.<sup>76</sup> Os agentes do INCRA que visitaram a área em 2017 confirmaram, em um relatório interno obtido pela Human Rights Watch, que esses fazendeiros estavam envolvidos em desmatamento ilegal, invasão de terras federais e garimpo ilegal de ouro.<sup>77</sup> Eles retiravam castanheiras e outras madeiras valiosas extraídas ilegalmente por meio de uma única estrada que chega ao assentamento, disseram duas lideranças.<sup>78</sup> Os madeireiros empregam homens armados para proteger seus negócios ilegais. “Os fazendeiros estão trabalhando juntos. É uma milícia”, disse Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente de uma associação de produtores e produtoras rurais em Terra Nossa (ver Seção II).<sup>79</sup>
- Um fazendeiro que extraía madeira ilegalmente na Reserva Biológica do Gurupi empregou homens armados para intimidar e atacar a comunidade de **Rio das Onças** e expulsá-la de suas terras no estado do Maranhão, disse o diretor da Reserva à Human Rights Watch.<sup>80</sup> Em 2015, o fazendeiro contratou um policial reformado, que por sua vez contratou dois policiais militares ativos para matar o líder comunitário Raimundo Santos - o fazendeiro posteriormente confessou à polícia (ver Seção II).<sup>81</sup>
  - Em **Colniza**, no estado do Mato Grosso, fazendeiros e madeireiros que extraíam madeira empregaram ilegalmente um grupo de pistoleiros conhecidos como "os

---

<sup>76</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação de Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, estado do Pará, 29 de abril de 2019; e Antonio Marcos Lacerda, liderança comunitária no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, estado do Pará, 29 de abril de 2019.

<sup>77</sup> INCRA, “Relatório de atividade minerária da empresa Chapleau Exploração Mineral Ltda. no Projeto de Desenvolvimento Sustentável – PDS Terra Nossa,” Santarém, Pará, outubro de 2017. Cópia no arquivo da Human Rights Watch.

<sup>78</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação de Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, Pará, 29 de abril de 2019; e Antonio Marcos Lacerda, liderança comunitária no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, estado do Pará, 29 de abril de 2019.

<sup>79</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação de Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, Pará, 29 de abril de 2019.

<sup>80</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe da Reserva Biológica ICMBio Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>81</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Julio Sombra Oliveira, policial federal encarregado da investigação, São Luís, 27 outubro de 2017.

encapuzados" para intimidar e atacar – e até mesmo matar, em alguns casos – moradores e expulsá-los de suas terras, disseram os promotores (ver Seção II).<sup>82</sup>

## O papel dos povos indígenas e de outras comunidades locais

Os povos indígenas e as comunidades locais sempre desempenharam um papel importante nos esforços de fiscalização, fornecendo às autoridades governamentais pistas sobre atividades ilegais de exploração, segundo relatam o IBAMA e a Polícia Federal.<sup>83</sup> Esse papel se tornou ainda mais crucial depois que os madeireiros passaram a se utilizar de táticas para evitar a detecção por satélites e com a diminuição do número de agentes de fiscalização. Dada a vastidão da floresta amazônica no Brasil - 3,5 milhões de quilômetros quadrados<sup>84</sup> - “não há a mínima condição de você distribuir agentes públicos numa lógica de ocupação territorial para proteção das terras indígenas”, disse Luciano Evaristo em 2018, quando era diretor de ações de fiscalização no IBAMA.<sup>85</sup> Em vez disso, eles precisam contar com membros de comunidades indígenas e de outras comunidades locais obter informações sobre as atividades de exploração ilegais.

Luciano deu como exemplo uma operação de 2016 contra madeireiros que tinham destruído 290 quilômetros quadrados de floresta tropical em Altamira, estado do Pará, mencionada acima. Isso só foi possível porque os indígenas Kayapó denunciaram a atividade ilegal; os satélites não tinham detectado a derrubada da floresta, disse ele.<sup>86</sup>

---

<sup>82</sup> “MPMT pede a pronúncia de dois participantes da chacina de Colniza”, comunicado de imprensa do Ministério Público do Mato Grosso, 9 de abril de 2019, <https://www.mpmt.mp.br/conteudo/58/76904/mpmt-pede-a-pronuncia-de-dois-participantes-da-chacina-de-colniza> (acessado em 8 de julho de 2019); “Edital de Citação,” uma ordem judicial assinada pelo juiz Ricardo Frazon Menegucci, 17 de agosto de 2017, cópia no arquivo da Human Rights Watch.

<sup>83</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018; com um servidor de alto escalão do IBAMA, estado do Pará, 3 de maio de 2019, que pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo porque ele não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente; com Elizângela Ambé, chefe de fiscalização do IBAMA no estado do Maranhão, São Luiz, 26 de outubro de 2017; e com Julio Sombra, policial federal, São Luis, estado do Maranhão, 26 de outubro de 2017.

<sup>84</sup> Para o tamanho da floresta amazônica no Brasil, veja Juliano Assunção e Clarissa Gandour, “Combating Illegal Deforestation. Strengthening Command and Control is Fundamental”, Climate Policy Initiative White Paper, fevereiro de 2019, p. 2, <https://climatepolicyinitiative.org/publication/combating-illegal-deforestation/> (acessado em 22 de junho de 2019).

<sup>85</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 15 de outubro de 2018.

<sup>86</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018; “Operação desarticula quadrilha de desmatadores que movimentou R\$1,9 bi no Pará”, comunicado de imprensa do IBAMA, 30 de junho de 2016, <http://www.IBAMA.gov.br/noticias/58-2016/147-operacao-desarticula-quadrilha-de-desmatadores-que-movimentou-r-1-9-bi-no-para> (acessado em 1 de julho de 2019).

A Human Rights Watch testemunhou em primeira mão a importância das informações dadas por comunidades locais para os esforços de fiscalização e cumprimento da lei. Em junho de 2018, seguindo pistas dadas por um líder indígena, um pesquisador da Human Rights Watch encontrou uma serraria a cerca de cinco quilômetros do Território Indígena Governador e a algumas centenas de metros de uma movimentada estrada de terra nos arredores da pequena cidade de Amarante do Maranhão. Ela se localizava em meio a uma clareira, descoberta de vegetação. Ninguém estava lá, mas os trilhos sobre quais a serra estava montada não tinham traços de poeira e brilhavam de tão limpos, sinal de uso recente. Uma espessa camada de serragem cobria todo o resto. O fio elétrico que trazia energia desaparecia em uma área arborizada, onde o pesquisador conseguia ouvir o barulho de serras. A Human Rights Watch usou um drone e, do alto, descobriu uma segunda serraria. A polícia local nos disse que não havia serrarias legais em Amarante do Maranhão. Eles disseram que qualquer serraria operante ali estaria usando madeira extraída ilegalmente de terras indígenas.<sup>87</sup> A Human Rights Watch forneceu as fotos e a localização de GPS das duas serrarias para dois policiais federais e um procurador federal no Maranhão em junho e outubro de 2018, mas não obteve resposta.

Autoridades federais informaram que membros de povos indígenas tendem a estar entre os mais ativos no apoio aos esforços de fiscalização destinados a conter o desmatamento.<sup>88</sup> Isso pode explicar o motivo pelo qual apenas três por cento de todo o desmatamento registrado de agosto de 2017 a julho de 2018 na região amazônica do Brasil ocorreu terras indígenas, mesmo que esses territórios representem 23 por cento da área.<sup>89</sup>

---

<sup>87</sup> Depois de descobrir as duas serrarias, o pesquisador foi direto à delegacia da polícia civil em Amarante do Maranhão para relatar a atividade. Pedro Porto Filho, policial civil, disse que não havia serrarias legais em Amarante. A Human Rights Watch mostrou a ele as fotografias da primeira serraria, mas Porto Filho não anotou sua localização nem pediu cópias das fotografias. "Mostre-as para a polícia militar", disse ele, e voltou à sua pilha de papéis. Em 21 de junho de 2018, a Human Rights Watch enviou fotos, vídeos e a localização GPS das serrarias para um procurador federal e um policial federal em Imperatriz. Em outubro de 2018, relatamos o caso a um policial federal em São Luís do Maranhão e enviamos as informações a ele e, novamente, à polícia federal em Imperatriz. Não tivemos resposta.

<sup>88</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018; e com Julio Sombra, policial federal, São Luís, Maranhão, 26 outubro 2017.

<sup>89</sup> Terras indígenas perderam 267 quilômetros quadrados de floresta nesse período. 80% da destruição da floresta ocorreu em apenas 10 territórios indígenas que estão sob intensa pressão de madeireiros. "Desmatamento em Terras Indígenas cresce 124%, mas segue concentrado em áreas críticas", Instituto Socioambiental, 12 de dezembro de 2018. <https://www.socioambiental.org/pt-br/noticias-socioambientais/desmatamento-em-terras-indigenas-cresce-124-mas-segue-concentrado-em-areas-criticas> (acessado em 19 de junho de 2019).





Uma das duas serrarias irregulares encontradas pela Human Rights Watch nos arredores de Amarante do Maranhão. Junho de 2018. Foto de Brent Stirton

Um estudo de 2016 do World Resources Institute, uma organização não-governamental de pesquisa com sede nos Estados Unidos, constatou que o desmatamento em terras seguramente mantidas por povos indígenas era 250% menor do que em outras áreas comparáveis da Amazônia brasileira.<sup>90</sup> O WRI também estimou que, se o Brasil protegesse as terras indígenas existentes pelas próximas duas décadas, poderia evitar emissões

---

<sup>90</sup> Helen Ding et al., "Climate Benefits, Tenure Costs: The Economic Case for Securing Indigenous Land rights in the Amazon", Executive Summary, World Resources Institute, outubro de 2016, Figura 2, p.3., <http://www.wri.org/publication/climate-benefits-tenure-costs> (acessado em 19 de junho de 2019). O estudo define a segurança da posse como a certeza de que os direitos de uma pessoa sobre sua terra serão reconhecidos por outras pessoas e que serão protegidos contra desafios específicos. Ele afirma que a segurança da posse pode ser promovida e alcançada por uma série de ações, como reconhecimento legal, demarcação e mapeamento, titulação de terras e despejo de intrusos indesejados. O estudo mediu o efeito da segurança da posse, comparando a taxa de desmatamento dentro de áreas florestais indígenas com a taxa em áreas florestais externas que são semelhantes em termos das características que impulsionam o desmatamento. Um estudo anterior, realizado em 2006 por um ecologista tropical do Woods Hole Research Center, um centro de pesquisas sobre mudanças climáticas, descobriu que as terras indígenas eram "a barreira mais importante ao desmatamento da Amazônia" no Brasil. Usando mapas de satélite, constatou-se que muitos territórios indígenas "impediram o desmatamento por completo", apesar das altas taxas de desmatamento ao longo de suas fronteiras, e que a ocorrência de incêndios era quatro vezes maior fora das terras indígenas do que dentro delas. Daniel Nepstad et al., "Inhibition of Amazon Deforestation and Fire by Parks and Indigenous Lands", *Conservation biology*, 20(1), pp. 65-73, 23 de janeiro de 2006, <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1111/j.1523-1739.2006.00351.x> (acessado em 19 de junho de 2019).

anuais de gases de efeito estufa derivadas do desmatamento, algo equivalente a retirar mais de 6,7 milhões de carros das estradas durante um ano.<sup>91</sup> O estudo conclui que a demarcação e outras medidas para proteger terras indígenas podem retardar o desmatamento e reduzir a emissão de gases.<sup>92</sup>

No entanto, o processo de demarcação, que como etapa final requer a edição de um decreto presidencial definindo o território indígena como terra demarcada, tem diminuído nos últimos anos.<sup>93</sup> Entre 2007 e 2010, sob o comando do presidente Luiz Inácio Lula da Silva, o governo federal demarcou 77.000 quilômetros quadrados de territórios indígenas na região amazônica. Nos quatro anos seguintes, sob a presidência de Dilma Rousseff, 20.000 quilômetros quadrados foram demarcados. Durante o segundo mandato de Dilma, de 2014 a maio de 2016 quando foi interrompido, outros 12.000 quilômetros quadrados foram demarcados. O presidente Michel Temer demarcou apenas 192 quilômetros quadrados de maio de 2016 a dezembro de 2018. Desde que o presidente Jair Bolsonaro assumiu o cargo em janeiro de 2019, o governo federal demarcou zero quilômetros quadrados, até julho de 2019.<sup>94</sup>

## ESTUDO DE CASO: Os “Guardiões da Floresta” do estado do Maranhão

### *Falhas na fiscalização*

O estado do Maranhão fica na fronteira leste da região amazônica. Os cientistas estimam que a floresta amazônica já cobriu cerca de 110.400 quilômetros quadrados do estado.<sup>95</sup>

---

<sup>91</sup> Helen Ding et al., “Climate Benefits, Tenure Costs: The Economic Case for Securing Indigenous Land rights in the Amazon,” Executive Summary, *World Resources Institute*, outubro de 2016, p. 59., <http://www.wri.org/publication/climate-benefits-tenure-costs> (acessado em 19 de junho de 2019); “Secure Land Rights in Amazon Brings Billions in Economic and Climate Benefits, Says New WRI Report,” *World Resources Institute*, 6 de outubro de 2016, <http://www.wri.org/news/2016/10/release-secure-land-rights-amazon-brings-billions-economic-and-climate-benefits-says> (acessado em 5 de maio de 2019).

<sup>92</sup> “Secure Land Rights in Amazon Brings Billions in Economic and Climate Benefits, Says New WRI Report,” *World Resources Institute*, 6 de outubro de 2016, <http://www.wri.org/news/2016/10/release-secure-land-rights-amazon-brings-billions-economic-and-climate-benefits-says> (acessado em 5 de maio de 2019).

<sup>93</sup> Instituto Socioambiental, “Demarcation”, *Povos Indígenas no Brasil*, n.d., <https://pib.socioambiental.org/en/Demarcation> (acessado em 9 de julho de 2019).

<sup>94</sup> E-mail à Human Rights Watch de Fany Ricardo, coordenadora de assuntos dos povos indígenas, Instituto Socioambiental, 2 de julho de 2019.

<sup>95</sup> Danielle Celentano et al., “Towards zero deforestation and forest restoration in the Amazon region of Maranhão state, Brazil”, *Land Use Policy*, 68, novembro de 2017, p. 693, <http://dx.doi.org/10.1016/j.landusepol.2017.07.041> (acessado em 9 de julho de 2018).



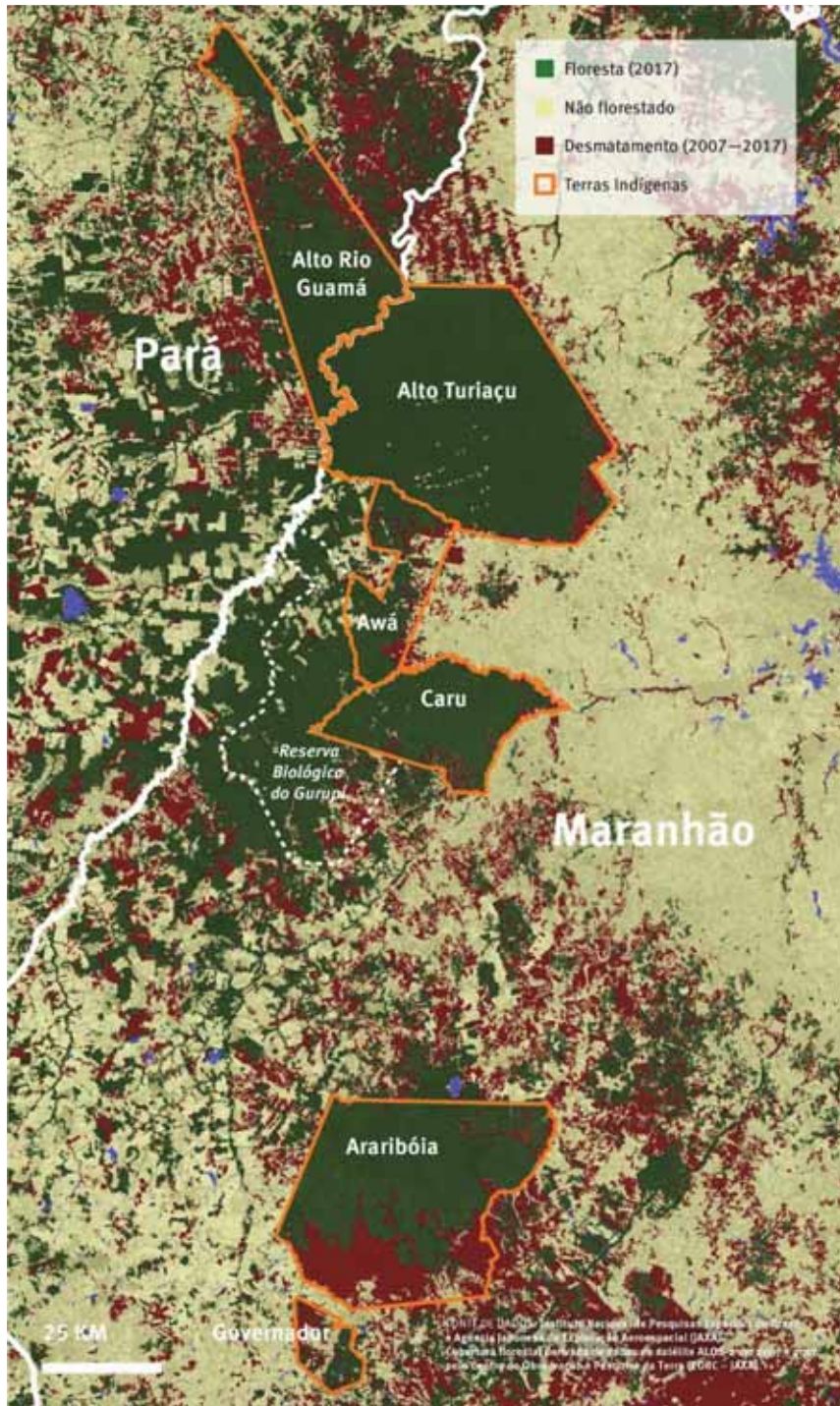
Em 1988, quando o Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE) começou a monitorar a Amazônia brasileira, 61.100 quilômetros quadrados dessa floresta tinham sido desmatados, com terras sendo dedicadas à agricultura e pecuária. Desde 1988, outros 24.600 quilômetros quadrados foram destruídos, deixando 24.700 quilômetros quadrados de floresta tropical na parte leste do estado.<sup>96</sup>

Da floresta amazônica remanescente no Maranhão, quase metade está dentro dos limites das terras indígenas. Um quarto da floresta fica dentro da Reserva Biológica do Gurupi e outras áreas protegidas, e o restante em terras privadas e em assentamentos da reforma agrária estabelecidos pelo Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA).<sup>97</sup>

---

<sup>96</sup> Ibid., p.694.

<sup>97</sup> Dados de satélite mostram que o estado do Maranhão mantém cerca de 24.700 quilômetros quadrados de floresta amazônica. As terras indígenas cobrem 11.200 quilômetros quadrados de floresta na Amazônia; a Reserva Biológica do Gurupi, uma reserva federal administrada pelo ICMBio, possui 1.900 quilômetros quadrados de cobertura florestal; outras áreas protegidas contêm 4.200 quilômetros quadrados; e 7.400 quilômetros quadrados estão em terras particulares e em assentamentos do INCRA. Dados compilados por Danielle Celentano, professora da Universidade Estadual do Maranhão, com base em dados de satélite do projeto PRODES do INPE. E-mail enviado por Danielle Celentano à Human Rights Watch, 5 de outubro de 2018; Danielle Celentano et al., "Towards zero deforestation and forest restoration in the Amazon region of Maranhão state, Brazil", *Land Use Policy*, 68, novembro 2017, p. 694, <http://dx.doi.org/10.1016/j.landusepol.2017.07.041> (acessado em 9 de julho de 2018).



Os territórios indígenas Alto Turiçu, Awá, Caru, Araribóia e Governador e a Reserva Biológica do Gurupi, gerida pelo ICMBio, mantêm os maiores blocos de cobertura florestal da Amazônia no estado do Maranhão (marcados em verde). O mapa mostra em vermelho o avanço do desmatamento ao longo das margens dessas reservas de 2007 a 2017.

Durante a última década, órgãos federais e estaduais de fiscalização trabalharam juntos para conter a extração ilegal de madeira no Maranhão. Com a assistência das polícias federal e estadual, o IBAMA e o ICMBio realizaram uma dúzia de grandes ofensivas contra madeireiros ilegais que operam em terras indígenas e na reserva do Gurupi, apreendendo milhares de metros cúbicos de madeira ilegal e destruindo caminhões, tratores e serrarias.<sup>98</sup> A Secretaria Estadual de Meio Ambiente do Maranhão (SEMA) revogou a maioria das licenças de manejo florestal na região amazônica do estado do Maranhão depois de descobrir que elas eram usadas para acobertar madeira ilegalmente derrubada, fazendo-a passar como madeira obtida legalmente em áreas autorizadas.<sup>99</sup>

Mas as autoridades ambientais e policiais entrevistadas pela Human Rights Watch no estado do Maranhão reconheceram que os esforços de fiscalização são insuficientes.<sup>100</sup> Eles afirmaram que o principal problema é a falta de recursos e de pessoal para realizar o trabalho.

Em 2018, o IBAMA contava com apenas nove agentes de campo para monitorar, em todo o estado do Maranhão, todos os tipos de crimes ambientais, não apenas o desmatamento. O Maranhão é o oitavo maior estado do Brasil, totalizando cerca de 332.000 quilômetros quadrados – área maior que a Itália.<sup>101</sup> Um agente do IBAMA em São Luís, capital do estado, disse à Human Rights Watch que órgão realiza apenas quatro operações de monitoramento por ano em terras indígenas, que mantêm os maiores blocos de floresta

---

<sup>98</sup> Danielle Celentano et al., “Desmatamento, degradação e violência no “Mosaico Gurupi” – A região mais ameaçada de Amazônia”, *Estudos Avançados*, 32(92), Jan/Abr de 2018, p. 324, <http://www.scielo.br/pdf/ea/v32n92/0103-4014-ea-32-92-0315.pdf> (acessado em 24 de agosto de 2019); documento descrevendo as operações do ICMBio dentro e ao redor da Reserva Biológica de Gurupi fornecidas por Ruhan Saldanha, chefe de monitoramento da Reserva Biológica do Gurupi - no arquivo da Human Rights Watch.

<sup>99</sup> A SEMA revogou todas as licenças de manejo florestal, exceto as quatro, para os municípios que compõem a reserva biológica de Gurupi e as terras indígenas de Alto Turiaçu, Araribóia, Awá, Caru e Rio Pindaré, no Maranhão. Anteriormente, essas licenças permitiam que os madeireiros explorassem algumas áreas fora dos territórios indígenas e da reserva de Gurupi; Danielle Celentano et al., “Desmatamento, degradação e violência no “Mosaico Gurupi” – A região mais ameaçada de Amazônia”, *Estudos Avançados*, 32(92), Jan/Abr de 2018, p. 324, <http://www.scielo.br/pdf/ea/v32n92/0103-4014-ea-32-92-0315.pdf> (acessado em 24 de agosto de 2019); Entrevista da Human Rights Watch com Eder Carvalho, agente do IBAMA, São Luís, Maranhão, outubro de 2017; e entrevista por telefone com um funcionário público da SEMA que solicitou o anonimato, 8 de fevereiro de 2018.

<sup>100</sup> Servidores dos órgãos ambientais IBAMA e ICMBio, da SEMA, da FUNAI, do Ministério Público Federal, da Defensoria Pública da União, da Polícia Federal e da Polícia Civil que trabalham em quatro cidades diferentes do Maranhão, disseram que os esforços de fiscalização são insuficientes e mais recursos são necessário para combater crimes ambiental no estado.

<sup>101</sup> O IBAMA tinha 14 fiscais no Maranhão no final de 2017, dos quais cinco estavam em posições de liderança e nove operavam em campo. Entrevista da Human Rights Watch com Elisângela Ambé, chefe de fiscalização do IBAMA no Maranhão, São Luís, 26 de outubro de 2017.

remanescente no Maranhão além da Reserva Biológica do Gurupi, monitorada pelo ICMBio. Mesmo para essas operações, disse o agente, o IBAMA teve que solicitar apoio de funcionários de outros estados e da polícia estadual.<sup>102</sup>

Em 2018, a Secretaria Estadual de Meio Ambiente do Maranhão (SEMA) tinha no máximo 30 agentes para monitorar crimes ambientais, disse um servidor de alto escalão da SEMA à Human Rights Watch<sup>103</sup>. Embora a SEMA não tenha competência para operar dentro das terras indígenas, ela é responsável por monitorar as fronteiras fora desses territórios. Estas são as áreas onde mais frequentemente encontram-se as serrarias ilegais.

A delegada da polícia federal em Imperatriz disse à Human Rights Watch que ela não tinha efetivo o suficiente para responder a todas as denúncias de crimes ambientais. Ela disse que 30 policiais federais estavam alocados em Imperatriz, incluindo os encarregados de tarefas administrativas. Esse número é “gritante de insuficiente diante da nossa demanda”, disse ela.<sup>104</sup>

Em 2016, a FUNAI assinou um acordo com o governo do estado do Maranhão para conduzir operações conjuntas com a polícia estadual contra crimes ambientais em territórios indígenas.<sup>105</sup> Mas o acordo nunca foi implementado porque a FUNAI não podia financiar a logística ou arcar com o subsídio diário de policiais.<sup>106</sup>

Em 2018, a FUNAI contava com 26 funcionários no estado do Maranhão, onde vivem 37.000 indígenas. A agência tinha 12 veículos no estado em 2018, mas 10 estavam fora de circulação por falta de manutenção. Eliane Araújo, então coordenadora da FUNAI no estado, disse à Human Rights Watch que o escritório da FUNAI no Maranhão não tinha orçamento anual para manter seus veículos e desenvolver seu trabalho. “Eu preparo o planejamento, mas não o seguimos”, explicou Araújo, uma vez que ela dependia da sede

---

<sup>102</sup> Ibid.

<sup>103</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com um funcionário da SEMA no estado do Maranhão que solicitou anonimato, 8 de fevereiro de 2018.

<sup>104</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Juliana Ferraz Barros Alves, delegada da Polícia Federal em Imperatriz, Imperatriz, 30 de outubro de 2017.

<sup>105</sup> Acordo de Cooperação Técnica Número 001/2016, cópia em arquivo da Human Rights Watch.

<sup>106</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Thayane Tavares, assessora especial de Assuntos Indígenas da Secretaria Adjunta de Direitos Humanos do Maranhão, São Luís, 4 de junho de 2018.

em Brasília para liberar o dinheiro, e eles não o faziam.<sup>107</sup> “Os indígenas querem a presença da FUNAI em seus territórios, mas não estamos lá” por falta de recursos, afirmou.

Para a viagem de qualquer funcionário, Eliane tinha que solicitar autorização com 10 dias de antecedência. Isso tornou impossível uma resposta rápida a qualquer situação urgente, como um pedido de povos indígenas que encontram madeireiros em suas terras, disse ela. No dia em que a Human Rights Watch entrevistou Eliane, ela disse que viajaria durante a noite toda de ônibus de Imperatriz a São Luís para uma reunião, com uma passagem que pagaria por conta própria.<sup>108</sup> “É o pior momento da FUNAI nos 30 anos que estou aqui”, disse Eliane.

Os procuradores federais em Imperatriz alertaram sobre a situação “caótica” nas terras indígenas de Governador e Araribóia e culpam as autoridades federais e estaduais de não combaterem a extração ilegal de madeira e protegerem os povos indígenas.<sup>109</sup> Eles apontaram que a FUNAI e o IBAMA carecem de recursos suficientes para executar suas funções.

### *Povos indígenas protegem a floresta*

Os povos *Tenetebara*, *Pyhcop Catiji* e *Ka'aporo* do estado do Maranhão consideram a terra crucial para sua sobrevivência. Eles dependem dela para as culturas, incluindo de mandioca, de arroz, de palmeira de açaí, de abóbora e de feijão. A terra também fornece frutas, peixes e animais; materiais de construção, medicamentos naturais e materiais para artesanato; pigmentos de tinta para pintura corporal; e matéria-prima para instrumentos musicais que eles usam em rituais. Mais do que uma fonte de materiais, a terra é a essência de sua própria cultura; canções, danças e cerimônias falam da natureza e do seu lugar nela, tanto agora como na vida após a morte.

---

<sup>107</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eliane Araújo, então coordenador da FUNAI no Maranhão, Imperatriz, 12 de junho de 2018.

<sup>108</sup> *Ibid.*

<sup>109</sup> Os procuradores federais fizeram essas reivindicações em uma ação movida em agosto de 2018 contra a FUNAI, IBAMA e os governos federal e estadual, nos quais pediram a um juiz que ordenasse aos governos federal e estadual que desenvolvessem e implementassem um plano para proteger as terras indígenas de Governadores e Araribóia. O processo ainda tramitava em segunda instância até junho de 2019. Processo apresentado pelos procuradores federais do estado do Maranhão Jorge Mauricio Porto Klanovicz, Catarina Sales Mendes de Carvalho e José Mário do Carmo Pinto, 23 de agosto de 2018, cópia em arquivo na Human Rights Watch; comunicação da Human Rights Watch via serviço de mensagens com o procurador federal do Maranhão, Jorge Mauricio Porto Klanovicz, 18 de junho de 2019.



“A floresta é nossa casa; ela cura nossa alma. Sem ela, não somos nada”, disse Iracadju Ka'apor, um cacique do povo Ka'apor.<sup>110</sup>



Meninos Ka'apor na beira de um dos rios do Território Indígena Alto Turiaçu, no estado do Maranhão, em novembro de 2017. Foto de César Muñoz Acebes.



Jovens Tenetehara usam tinta feita com pasta de jenipapo em pintura corporal no território indígena de Araribóia, estado do Maranhão, em novembro de 2017. Foto de César Muñoz Acebes.

---

<sup>110</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Iracadju Ka'apor, líder da comunidade da terra indígena Alto Turiaçu, 18 de março de 2019.

Eýy Cy, líder de uma comunidade Pyhcop Catiji, contou à Human Rights Watch a tristeza que sente ao ver áreas desmatadas por madeireiros ilegais nas terras indígenas de Governador. “Uma dor no coração, porque nós, povo Gavião, acreditamos que há uma vida depois da morte. Ou seja, que os nossos espíritos se transformam em árvore, se transformam em animais. Então, não é só a árvore, não é só a florestas que está ali. Então, ali, há uma vida, uma vida de meus antepassados que se foram”, disse ele.<sup>111</sup>

As graves deficiências na fiscalização do cumprimento das leis por parte das autoridades estaduais e federais nas terras indígenas do Maranhão levaram os povos indígenas Tenetehara, Ka'apor e Pyhcop Catiji a intensificar os esforços para proteger a floresta.

Os Tenetehara, um dos maiores povos indígenas do Brasil, vivem em 11 terras indígenas no Maranhão - as maiores sendo Araribóia e Caru - que abrigam cerca de 12.500 Tenetehara e 500 Awá, também conhecidos como Guajá, incluindo dois grupos em isolamento voluntário.<sup>112</sup> Os Ka'apor vivem no maior território indígena do Maranhão, a terra indígena Alto Turiaçu, onde também existem Awás e Tembés, totalizando cerca de 2.100 pessoas.<sup>113</sup> Mil indígenas Pyh Cop Catiji e quase 600 Tenetehara vivem na terra indígena Governador.<sup>114</sup>

---

<sup>111</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), liderança da comunidade Governador, Governador, 6 de junho de 2018.

<sup>112</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Silvio Santana, liderança da comunidade Lagoa Quieta, que também trabalha para a FUNAI, Terra Indígena Araribóia, 7 de junho de 2018; com José Inácio Alves Silva, liderança da comunidade Lagoa Comprida e presidente da Comissão de Caciques e Lideranças Indígenas da Terra Indígena Araribóia (COCCALITIA), Lagoa Comprida, 8 de junho de 2018. Araribóia tem 4.212 quilômetros quadrados de tamanho, maior que Luxemburgo ou o estado de Rhode Island, nos Estados Unidos. Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE), banco de dados do PRODES, <http://www.dpi.inpe.br/prodesdigital/prodesuc.php> (acessado em 24 de setembro de 2018); “MapFight”, <https://mapfight.appspot.com/us.ri-vs-lu/rhode-island-us-luxembourg-size-comparison> (acessado em 22 de julho de 2019); O território indígena de Caru tem 1.748 quilômetros quadrados, aproximadamente o tamanho do cantão de Zurique. “Canton of Zurich”, Wikipedia, n.d., [https://en.wikipedia.org/wiki/Canton\\_of\\_Z%C3%BCrich](https://en.wikipedia.org/wiki/Canton_of_Z%C3%BCrich) (acessado em 24 de setembro de 2018).

<sup>113</sup> “Terra Indígena Alto Turiaçu”, Terra Indígenas, n.d., <https://terrasindigenas.org.br/es/terras-indigenas/3575> (acessado em 9 de julho de 2018) e entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Iracadju Ka'apor, cacique da comunidade da terra indígena Alto Turiaçu, 21 de junho de 2018. Alto Turiaçu tem 5.459 quilômetros quadrados, do tamanho do Distrito Federal, onde Brasília está localizada. INPE, base de dados do PRODES, <http://www.dpi.inpe.br/prodesdigital/prodesuc.php> (acessado em 24 de setembro de 2018); “Brasília”, Wikipedia, n.d., <https://en.wikipedia.org/wiki/Bras%C3%ADlia> (acessado em 24 de setembro de 2018).

<sup>114</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador, terra indígena Governador, 6 de junho de 2018. Governador tem 421 quilômetros quadrados, aproximadamente o tamanho de Barbados. INPE, base de dados do PRODES, <http://www.dpi.inpe.br/prodesdigital/prodesuc.php> (acessado em 24 de setembro de 2018); “Barbados”, Wikipedia, n.d., <https://en.wikipedia.org/wiki/Barbados> (acessado em 21 de agosto de 2019).

Essas quatro terras indígenas, juntamente com a terra indígena Awá e a Reserva Biológica do Gurupi, compreendem a maior parte da floresta tropical amazônica remanescente no Maranhão.

Nas terras indígenas Alto Turiaçu, Araribóia, Caru e Governador, os povos indígenas criaram patrulhas que eles chamam de "Guardiões da Floresta". Os guardiões são membros da comunidade que patrulham a terra em grupos de até 15 pessoas, na maioria homens, em caminhonetes, motocicletas, barcos e a pé, alguns deles equipados com GPS<sup>115</sup>. Eles identificam locais de desmatamento ilegal e fornecem às autoridades os nomes de madeireiros das cidades em torno de suas terras.<sup>116</sup> Às vezes, eles levam a polícia a locais de extração de madeira.

---

<sup>115</sup> Os caciques Tenetehara da terra indígena Araribóia disseram à Human Rights Watch que um dos caciques, em 2004, teve a ideia de estabelecer um grupo indígena para proteger a terra. Hoje, eles se autodenominam Wazayzar, que quer dizer "guardiões da cultura". Atualmente, existem 120 guardiões da floresta, 15 para cada uma das oito regiões que compõem o terra indígena Araribóia. Os índios Tenetehara da terra indígena Caru criaram seus guardiões da floresta – agora com 34 homens – em 2013. Os índios Pyhcop Catiji da terra indígena Governador também criaram guardiões da floresta em 2013. Eles têm 48 guardiões da floresta, incluindo três mulheres, a quem chamam Pyhcop Jõ'pji Jamyr Catiji, guardiões do Pyhcop Catiji. Em 2010, os índios Ka'apor da terra indígena Alto Turiaçu criaram o Ka'a usak ha, o que significa guardiões da floresta na língua Ka'apor. Os Ka'apor têm uma associação legal, Ka'apor Tu Hury do Rio Gurupi, mas estão divididos internamente. Um grupo de Ka'apors se organiza em um "Conselho de Gestão" (Tuxa ta pame), cujos membros são eleitos por algumas comunidades. O outro grupo, que está mais disposto a colaborar com órgãos governamentais, se organiza em torno das lideranças tradicionais das comunidades. Ambos os grupos têm guardiões da floresta. Entrevistas da Human Rights Watch com José Inácio Alves Silva, presidente da Comissão de Caciques e Lideranças Indígenas da Terra Indígena Araribóia (COCCALITIA), Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, terra indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018; Marcelo Gavião, coordenador dos guardiões Pyhcop Catiji, comunidade de Governador, 6 de junho de 2018; Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador, terra indígena Governador, 6 de junho de 2018; Itahú Ka'apor, membro do conselho de gestão Ka'apor, Terra Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017; e entrevista por telefone com Iracadju Ka'apor, liderança da comunidade da terra indígena Alto Turiaçu, 21 de junho de 2018.

<sup>116</sup> A Human Rights Watch tem cópias das cartas enviadas aos procuradores federais e dos relatos feitos pelos Tenetehara, Ka'apor e Pyhcop Catiji à polícia federal com nomes de supostos madeireiros ilegais. Todas essas comunidades também tiveram que lidar com uma minoria de membros de povos indígenas nos territórios que cooperaram com os madeireiros.





Os guardiões da floresta do povo Pyhcop Catiji encontram uma ponte feita por madeireiros para acessar madeira dentro da Terra Indígena Governador, no estado do Maranhão, em novembro de 2017. Foto de César Muñoz Acebes

Patrulhar a floresta é frequentemente uma tarefa árdua, de acordo com integrantes dos Guardiões da Floresta. Em algumas das expedições, eles dormem na floresta durante semanas a fio. Algumas patrulhas indígenas não têm dinheiro para o combustível e equipamentos e para sustentar as famílias dos guardiões quando eles estão fora, em missão.<sup>117</sup>

---

<sup>117</sup> Os Teneteharas de Araribóia e Pyhcop Catiji não tinham financiamento para os guardiões da floresta, em maio de 2019. De 2014 a 2017, a FUNAI forneceu aos Teneteharas treinamento em GPS, três quadriciclos e cinco motocicletas, além de combustível e modesto auxílio financeiro para os guardiões. O Centro de Trabalho Indigenista, uma ONG de direitos indígenas, também contribuiu com combustível e alimentos. Em 2017, a FUNAI e a ONG tinham cessado o apoio. A FUNAI disse que não tinha recursos disponíveis. Em junho de 2018, a patrulha não pôde usar os quadriciclos, porque não tinha recursos para mantê-los e pagar pelo combustível. Os Pyhcop Catiji investiram dinheiro de compensação pelo impacto ambiental de uma barragem construída em Estreito para comprar equipamentos, incluindo um caminhão, um GPS e uniformes. A Associação Wyty Catê dos povos Timbira dos estados do Maranhão e Tocantins e a FUNAI também, por vários anos, proporcionaram um modesto financiamento para remunerar os responsáveis por seu trabalho. Em 2017, a FUNAI tinha interrompido o apoio por falta de financiamento. Tanto os Tenetehara de Araribóia quanto os Pyhcop Catiji continuam a patrulhar a floresta o máximo que podem, sem apoio externo. Os Ka'apor e Tenetehara da terra indígena Caru financiam os guardiões com dinheiro proveniente da compensação da mineradora Vale pelo impacto ambiental de uma linha de carga. A empresa fornece 6 milhões de reais por ano para os povos das terras indígenas Caru, Alto Turiaçu, Awá e Pindaré. Entrevistas da Human Rights Watch com José Inácio Alves Silva, presidente da Comissão de Caciques e Lideranças Indígenas da Terra Indígena Araribóia (COCCALITIA), Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, terra indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018; Marcelo Gavião, coordenador dos guardiões Pyhcop Catiji, comunidade de Governador, 6 de junho de 2018; Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador, terra indígena Governador, 6 de junho de 2018; Itahú Ka'apor, membro do conselho de gestão Ka'apor, Terra Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017; e entrevista por telefone com Iracadju Ka'apor, liderança da comunidade da terra indígena Alto Turiaçu, 21 de junho de 2018.

Para facilitar a patrulha de áreas onde é possível haver extração de madeira, os Ka'apor construíram comunidades em áreas estrategicamente localizadas perto da fronteira de suas terras, anteriormente ocupadas por madeireiros, para auxiliar na proteção da floresta.<sup>118</sup> Da mesma forma, os Teneteharas da terra indígena Araribóia estão construindo uma base em uma área remota de suas terras que não tem comunidades e onde a atividade madeireira ilegal é mais intensa.<sup>119</sup>

Na terra indígena Caru, um grupo de vinte e cinco "Mulheres Guerreiras" está aprendendo a pilotar e utilizar drones para detectar o desmatamento.<sup>120</sup> Algumas delas também patrulham junto com os homens.

Os guardiões da floresta colaboraram de forma bem sucedida com a polícia em várias ocasiões, de acordo com líderes comunitários e autoridades federais e estaduais.<sup>121</sup> A colaboração incluiu conduzir a polícia do estado aos locais de extração de madeira em suas terras.<sup>122</sup>

- Em 2016, os guardiões da floresta de Caru conduziram membros do batalhão de polícia ambiental da Polícia Militar do estado do Maranhão através de seu território, onde foram encontrados um caminhão de madeira, um trator e quatro homens que extraíam madeira ilegalmente.<sup>123</sup> Os policiais queimaram os veículos,

---

<sup>118</sup> Entre 2013 e 2015, os Ka'apor fundaram comunidades em sete Ka'a usak pita ha, ou "áreas de proteção", anteriormente ocupadas por madeireiros. Entrevista da Human Rights Watch com Itahú Ka'apor, membro do conselho de gestão Ka'apor, terra indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017.

<sup>119</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, terra indígena Araribóia, 8 de junho de 2018.

<sup>120</sup> As "Mulheres Guerreiras" fazem palestras sobre proteção ambiental nas cidades ao redor de suas terras onde os madeireiros vivem. Em dezembro de 2017, duas "mulheres guerreiras" estavam dando uma dessas palestras na cidade de Novo Caru quando, de acordo com um dos indígenas, um homem presente na palestra as ameaçou: "Na próxima vez em que um guardião tirar nosso equipamento, não sobrará um só indígena para contar a história." Além de dar palestras, as "Mulheres Guerreiras" estão planejando um projeto para coletar sementes da floresta para uma estufa. Entrevista da Human Rights Watch com Rosilene Guajajara de Souza, membro das Mulheres Guerreiras, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018.

<sup>121</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, terra indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018; Julio Sombra, policial federal, São Luis, 26 de outubro de 2017; Luciano Evaristo, diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018.

<sup>122</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Iwyramu (Olimpio Guajajara), terra indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017; e com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018.

<sup>123</sup> Polícia militar é a força que patrulha áreas urbanas e rurais no Brasil, enquanto polícia civil é a força que investiga crimes.

mas deixaram os madeireiros partir porque estavam em um local muito isolado e disseram que não podiam levá-los a uma delegacia.<sup>124</sup>

No entanto, mesmo quando os guardiões da floresta realizam o trabalho de localização de áreas de desmatamento ilegal ou de identificação dos responsáveis, as autoridades geralmente falham em responder em tempo hábil, se é que respondem, nos disseram guardiões da floresta e líderes indígenas.<sup>125</sup>

- Em setembro de 2017, os indígenas Tenetehara encontraram rastros de motocicleta na terra indígena Caru.<sup>126</sup> Eles conseguiram que um helicóptero sobrevoasse a área um mês depois e descobriram que narcotraficantes tinham derrubado árvores de 18 áreas de terra para plantar maconha.<sup>127</sup> Um policial federal que estava a bordo do helicóptero tirou fotos das plantações de maconha. No entanto, a polícia federal não tomou nenhuma medida para destruir as plantações ilegais e, assim, impedir que os traficantes continuem a derrubar a floresta para plantar maconha ou para deter os culpados. A polícia federal, o policial nos disse, não tinha pessoal ou dinheiro suficiente para montar uma operação como essa.<sup>128</sup>

---

<sup>124</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 10 de junho de 2018.

<sup>125</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 9 de junho de 2018; Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador, terra indígena Governador, 6 de junho de 2018; and com Iwyramu (Olimpio Guajajara), coordenador dos guardiões da floresta Tenetehara em Araribóia, terra indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017.

<sup>126</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 9 de junho de 2018.

<sup>127</sup> Sob um acordo de compensação pelo impacto ambiental de uma ferrovia, a empresa de mineração Vale disponibiliza 140 horas de helicóptero por ano para os indígenas no Território Indígena Caru. Entrevista da Human Rights Watch com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 9 de junho de 2018.

<sup>128</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Romiron Souza Lima, investigador da polícia federal, 4 de outubro de 2018. Romiron disse que a operação exigiria dois helicópteros e 40 policiais. Uma equipe desse tamanho é necessária para alcançar todos os campos de maconha no mesmo dia; caso contrário, os traficantes fazem a colheita da noite para o dia, explicou. Romiron disse que precisaria trazer cerca de 38 policiais federais de outros estados, e a polícia federal do Maranhão não tinha fundos suficientes para isso. Além disso, os helicópteros da polícia federal e do IBAMA, sediados em Brasília, não estavam disponíveis, afirmou.



Uma das plantações de maconha encontradas por indígenas e pela polícia federal no Território Indígena Caru, em outubro de 2017. Foto cedida pelos guardiões da floresta da Terra Indígena Caru.

Cansados de esperar, os guardiões da floresta de Caru contataram a polícia do estado, embora o combate ao desmatamento ilegal em territórios indígenas seja de responsabilidade das autoridades federais. A polícia do estado realizou uma operação em maio de 2018, durante a qual descobriu que os traficantes já haviam colhido 10 lotes de maconha, e restavam apenas dois. Eles os destruíram com a ajuda dos guardiões de Caru.<sup>129</sup>

Conforme descrito no próximo capítulo, os guardiões da floresta realizam trabalhos perigosos, pois enfrentam madeireiros ilegais que geralmente estão armados. No entanto, a maioria dos guardiões fazem patrulhas desarmados, enquanto alguns carregam velhas espingardas de caça, facões ou arcos e flechas.

---

<sup>129</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, 9 de junho de 2018. "Polícia Civil apreende 35 toneladas de maconha e desarticula rota do tráfico," comunicado de imprensa do Governo do estado do Maranhão, 1 de junho de 2018.

Quando eles se deparam com a extração ilegal de madeira em áreas remotas, pode ser difícil, se não impossível, fazer com que as autoridades respondam rapidamente, antes que os criminosos deixem o local. Consequentemente, as patrulhas às vezes tentam deter os madeireiros e depois levá-los à polícia. Essa prática é legal sob a lei brasileira, que permite que qualquer pessoa detenha uma pessoa no ato de um crime e depois chame a polícia ou leve o criminoso a uma delegacia.<sup>130</sup>

Muito frequentemente, devido ao difícil acesso da floresta às delegacias e à falta de transporte, os guardiões optam por deixar os madeireiros partirem depois de lhes perguntarem sobre as atividades madeireiras.

No passado, alguns guardiões apreenderam veículos de madeireiros e tentaram entregá-los à polícia, uma prática que também seria legal sob a lei brasileira, disse um procurador federal à Human Rights Watch.<sup>131</sup> Mas, como descrito no próximo capítulo, isso levou os madeireiros a ameaçarem e atacarem comunidades na tentativa de recuperar os veículos ali estacionados.<sup>132</sup>

Em casos extremos, quando enfrentavam dificuldades no transporte de veículos para a delegacia mais próxima e quando temiam um ataque enquanto as conduziam à polícia ou uma retaliação às comunidades, as patrulhas queimaram os veículos. Enquanto, como discutido acima, a lei permite que a polícia ambiental faça isso - quando o transporte de equipamentos ou veículos é inviável ou exporia agentes a riscos de ataque por madeireiros - os indígenas não têm autoridade para fazê-lo. Assim, incendiar veículos poderia constituir violação da lei, embora o procurador federal consultado pela Human

---

<sup>130</sup> Iwyramu (Olimpio Guajajara) disse à Human Rights Watch que deteve um homem indígena que trabalhava como madeireiro ilegal e o levou para a polícia em 2016. Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira) disse à Human Rights Watch que uma patrulha florestal no Governador deteve um madeireiro ilegal em 2018 e o entregou à polícia militar de Amarante do Maranhão. Entrevista da Human Rights Watch com Iwyramu (Olimpio Guajajara), terra indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017; e com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade de Governador, terra indígena Governador, em 6 de junho de 2018. O artigo 301 do Código de Processo Penal diz: “Qualquer do povo poderá e as autoridades policiais e seus agentes deverão prender quem quer que seja encontrado em flagrante delito”. Para uma descrição dos procedimentos nesses casos, ver: “Voz de prisão por cidadão comum: como funciona?”, Direitos Brasil, n.d., <https://direitosbrasil.com/voz-de-prisao-por-cidadao-comum-como-funciona/> (acessado em 24 de julho de 2018).

<sup>131</sup> Comunicação da Human Rights Watch via serviço de mensagens com o promotor federal do Maranhão, Jorge Mauricio Porto Klanovicz, 18 de junho de 2019.

<sup>132</sup> A Human Rights Watch documentou três casos de madeireiros que ameaçaram ou atacaram comunidades inteiras na tentativa de recuperar veículos em Araribóia (2007) e em Governador (2009 e 2013), e um caso em que eles atacaram uma comunidade em represália depois que indígenas queimaram um de seus caminhões em Alto Turiaçu (2015).



Rights Watch tenha alertado que uma determinação da legalidade da ação teria que ser feita caso a caso, após examinar todas as circunstâncias.<sup>133</sup>

Muitas das autoridades estaduais e federais que entrevistamos aprovavam o trabalho realizado por guardiões da floresta, embora várias tenham expressado preocupação de que as patrulhas florestais possam se transformar em “vigilantismo”.<sup>134</sup>

Os guardiões da floresta entrevistados pela Human Rights Watch disseram que queriam mais presença do Estado em suas terras para ajudar a conter a extração de madeira, e não menos, e mais oportunidades de coordenação e cooperação. " Não queremos fazer o trabalho fora da lei, queremos ter acompanhamento, capacitação e orientação”, nos disse Franciel Souza Guajajara em 2018, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia.<sup>135</sup>

Membros das patrulhas em várias comunidades disseram à Human Rights Watch que sabem muito bem que proteger a floresta é responsabilidade dos Estado, não deles, e que patrulhá-la os coloca em risco. Mas eles não veem outra opção. "Não deveríamos fazer

---

<sup>133</sup> Comunicação da Human Rights Watch via serviço de mensagens com o promotor federal do Maranhão, Jorge Mauricio Porto Klanovicz, 18 de junho de 2019.

<sup>134</sup> Por exemplo, Julio Sombra, policial federal de São Luis, estado do Maranhão, especialista em crimes ambientais, disse à Human Rights Watch que os guardiões da floresta têm um "bom conhecimento da área" e que podem "identificar onde está ocorrendo a extração ilegal de madeira, bem como o nome deles." Ele também disse que os guardiões “não incentivam o confronto”. Da mesma forma, Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do IBAMA, disse em 2018 que valorizava as informações fornecidas pelos guardiões da floresta e disse que eles deveriam ser treinados e pagos por seu trabalho. Por outro lado, Juliana Alves, delegada da polícia federal em Imperatriz, no Maranhão expressou preocupação de que os guardiões da florestas possam tentar confrontar madeireiros e Elpídio Souza, então chefe da polícia civil em Amarante do Maranhão, cidade perto das terras indígenas Governador e Araribóia, disse que em 2018 alguns moradores tinham lido que os guardiões estavam armados e eram violentos. Elpídio e Juliana, até o momento de nossa entrevista, não tinham instaurado nenhuma investigação porque não tinham informações sobre um crime específico que os guardiões possam ter cometido, disseram à Human Rights Watch. Entrevista da Human Rights Watch com Julio Sombra, policial federal de São Luis, 26 de outubro de 2017; Luciano Evaristo, diretor de proteção ambiental do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2018; Juliana Ferraz Barros Alves, delegada da polícia federal em Imperatriz, Imperatriz, 30 de outubro de 2017; e Elpidio Souza, então chefe da polícia civil de Amarante de Maranhão, Amarante de Maranhão, 1 de novembro de 2017.

<sup>135</sup> Entrevista da Human Rights Watch com com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia, Lagoa Comprida, terra indígena Araribóia, 8 de junho de 2018. Em maio de 2016, o governador do Maranhão estabeleceu uma comissão - composta por autoridades estaduais e representantes de cada um dos povos indígenas do estado - para elaborar um plano de políticas públicas para os povos indígenas. O plano decenal acordado pela comissão no final de 2017 propõe reconhecer formalmente os indígenas guardiões da floresta, criar protocolos para o seu trabalho e buscar financiamento para as atividades de defesa ambiental pelos indígenas. Uma comissão de acompanhamento deve buscar a implementação do plano. Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Gonçalves da Conceição, Secretário Estadual de Direitos Humanos e Participação Popular do Maranhão, e Thayane Tavares, assessora de assuntos indígenas da Secretaria de Direitos Humanos do estado do Maranhão, São Luis, 4 de junho de 2018. A Human Rights Watch tem em grauivo uma cópia do Plano Decenal Estadual de Políticas Públicas voltadas para os Povos Indígenas no Maranhão – PPPI.

isso, [isso] é competência do governo federal e estadual, mas como eles não fazem, hoje quem fazemos somos nós", afirmou Iracadju Ka'apor, liderança de uma comunidade Ka'apor.<sup>136</sup>

Enquanto os indígenas guardiões da floresta no Maranhão parecem ser únicos no Brasil em seu nível de organização, outras comunidades indígenas realizam atividades semelhantes. Por exemplo, o povo Uru-eu-wau-wau de Rondônia organizam expedições de cerca de oito dias a pé para monitorar suas terras quando dispõem de recursos suficientes para alimentos e roupas, nos contou uma liderança indígena.<sup>137</sup> E os Mundurucus da terra indígena Sawré Muybu, no estado do Pará, instalaram comunidades em áreas onde os madeireiros operavam e, uma vez por ano, percorrem o perímetro de suas terras e marcam o local, explicou a liderança da comunidade.<sup>138</sup>

---

<sup>136</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Iracadju Ka'apor, liderança da comunidade na terra indígena Alto Turiaçu, 18 de março de 2019.

<sup>137</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Awapu, líder do Uru-eu-wau-wau, Brasília, 25 de abril de 2019.

<sup>138</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Bonifacio Saw Munduruku, um dos líderes Munduruku nas terras indígenas Sawré Muybu, Brasília, 26 de abril de 2019.



## II. Violência relacionada ao desmatamento ilegal

Esforços de defensores da floresta para conter o desmatamento ilegal na Amazônia brasileira ocorrem em um contexto de violência e impunidade. Durante a última década, mais de 300 pessoas morreram em conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais nos estados da região amazônica, segundo a Comissão Pastoral da Terra (CPT), organismo ligado à Igreja Católica e com escritórios em todos os estados brasileiros.<sup>139</sup> A CPT é a única organização no Brasil que coleta esses dados. Nem mesmo as autoridades federais ou estaduais mantêm um registro.<sup>140</sup> Em muitos casos, os suspeitos pelos assassinatos são pessoas envolvidas com o desmatamento ilegal, relata a CPT.<sup>141</sup>

Madeireiros e grileiros usam violência e intimidação contra comunidades e indivíduos que representam um obstáculo às suas atividades ilegais. Este é um problema generalizado na Amazônia brasileira, conforme vários servidores públicos federais e estaduais disseram à Human Rights Watch. As vítimas incluem aqueles que buscam proteger a floresta, denunciando o desmatamento ilegal para as autoridades ou patrulhando a floresta por conta própria.

“Os madeireiros são extremamente perigosos”, disse Luciano Evaristo, então diretor de Proteção Ambiental do Ibama, à Human Rights Watch em 2018.<sup>142</sup> “Toda pessoa que está envolvida direta ou indiretamente no combate à extração de madeira está em perigo”, disse Ruhan Saldanha, coordenador de fiscalização da Reserva Biológica do Gurupi, no estado do Maranhão.<sup>143</sup>

---

<sup>139</sup> Dados fornecidos à Human Rights Watch pela Comissão Pastoral da Terra. A comissão registrou 407 mortes em 320 casos entre 2009 e 2018.

<sup>140</sup> O Ministério Público Federal utiliza os dados da Comissão Pastoral da Terra. Veja, por exemplo, “‘Nesse momento devemos dizer que somos todos protetores e protetoras de direitos humanos,’ afirma PFDC em audiência pública”, notícias da Procuradoria-Geral da República, 13 de junho de 2019, <http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/2019nesse-momento-devemos-dizer-que-somos-todos-protetores-e-protetoras-de-direitos-humanos201d-afirmou-pfdc-em-audiencia-publica> (acessado em 21 de agosto de 2019).

<sup>141</sup> Informações fornecidas à Human Rights Watch pela Comissão Pastoral da Terra no estado do Pará por meio de serviço de mensagens, 31 de julho de 2019.

<sup>142</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do Ibama, Brasília, 15 de outubro de 2018.

<sup>143</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Ruhan Saldanha, coordenador de fiscalização do ICMBio da Reserva Biológica do Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

Muitos indígenas estão vulneráveis à violência por madeireiros porque suas terras contêm algumas das florestas mais bem preservadas do Brasil, disseram autoridades estaduais e federais à Human Rights Watch. “Todos os territórios indígenas são alvos de madeireiros”, disse Luciano Evaristo.<sup>144</sup> A CPT documentou 31 assassinatos de indígenas desde 2009.<sup>145</sup>

Em alguns casos, grupos criminosos envolvidos com o desmatamento ilegal também têm utilizado violência e intimidação para impedir que agentes públicos implementem as leis ambientais. “Vivemos situações de altíssimo risco, preponderantemente na Amazônia”, nos disse Paulo Russo, coordenador-geral de gestão socioambiental do ICMBio, “porque interferimos com arranjos econômicos ilícitos locais”.<sup>146</sup>

Este capítulo documenta atos de violência e intimidação — incluindo o assassinato de 28 pessoas, as tentativas de assassinato de quatro, e mais de 40 casos de ameaças de morte — nos quais existem evidências críveis de que os responsáveis foram madeireiros e grileiros.<sup>147</sup> Em um dos casos, envolvendo nove vítimas, evidências sugerem que um madeireiro ordenou o assassinato de agricultores para retirá-los da terra que ele pretendia desmatar. Nos outros casos, as vítimas aparentemente foram alvo porque tentaram ou ainda tentavam impedir a extração ilegal de madeira.

Vinte e seis dos assassinatos consumados e tentados que foram documentados nesse capítulo ocorreram entre 2015 e 2019. O capítulo inclui seis assassinatos anteriores a 2015 que reforçam a tese de autoridades e membros de comunidades locais de que a violência cometida por pessoas engajadas na extração ilegal de madeira não é um fenômeno novo.

Povos indígenas no Maranhão relataram à Human Rights Watch mais oito assassinatos, desde 2016, que acreditam terem sido represálias pela defesa do meio ambiente por parte

---

<sup>144</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Luciano Evaristo, então diretor de proteção ambiental do Ibama, Brasília, 15 de outubro de 2018.

<sup>145</sup> Dados de 2009 a 2018, fornecidos à Human Rights Watch pela Comissão Pastoral da Terra. Apenas dois desses casos foram levados a julgamento, resultando em uma condenação.

<sup>146</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo Russo, coordenador-geral de gestão socioambiental do ICMBio, Brasília, 4 de abril de 2018.

<sup>147</sup> Os casos após 2015 são: caso Salvador Allende (seis assassinatos), caso Placas (um assassinato), caso Terra Nossa (três assassinatos e uma pessoa desaparecida), caso Sete de Setembro (duas tentativas de homicídio), caso Rio das Onças (um assassinato e uma tentativa de assassinato), caso Colniza (nove assassinatos) e caso Alto Turiaçu (um assassinato), além do assassinato do policial militar João Luiz de Maria Pereira e a tentativa de assassinato do agente do Ibama Roberto Cabral. Os casos anteriores a 2015 são: caso Areia (dois assassinatos), caso Nova Ipixuna (dois assassinatos) e caso Lagoa Comprida (um assassinato), além do assassinato do policial Luiz Pedro da Silva Gomes.

das comunidades. Devido em parte à falta de investigações apropriadas pelas autoridades, a Human Rights Watch não conseguiu confirmar esta conclusão.<sup>148</sup>

## Violência e intimidação contra agentes públicos

Durante a última década, as autoridades registraram diversos casos de madeireiros que responderam com violência aos esforços de fiscalização das agências governamentais em cinco estados da região amazônica, incluindo os seguintes casos recentes:

- Em julho de 2019, desconhecidos atearam fogo em duas pontes em uma das principais estradas da região amazônica, no município de Placas, estado do Pará, em aparente retaliação a uma operação do Ibama contra madeireiras ilegais.<sup>149</sup>
- Em julho de 2019, indivíduos incendiaram um caminhão-tanque que transportava combustível para helicópteros do Ibama que realizavam operações contra madeireiras ilegais em Espigão do Oeste, estado de Rondônia. Madeireiros

---

<sup>148</sup> Quatro das oito pessoas assassinadas eram membros dos guardiões da floresta. Três das oito pessoas foram atropeladas por madeireiros em seus caminhões. Guardiões da floresta: Assis Guajajara, assassinado em 22 de abril de 2016; Cantídio Guajajara, em 28 de julho de 2016; Afonso Guajajara, assassinado em 2016 (data exata desconhecida); e Sairá Ka'apor, assassinado em julho de 2017 (dia desconhecido). Outras vítimas: José Caneta Gavião e Sônia Vicente Gavião, assassinados em 6 de março de 2017; Joel Gavião, assassinado em 21 de abril de 2017; e Davi Mulato Gavião, morto em 13 de outubro de 2018. Entrevistas da Human Rights Watch com Itahú Ka'apor, membro do Conselho de Gestão Ka'apor, Terra Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017; com Laércio Souza Silva, vice coordenador dos guardiões florestais Tenetehara em Araribóia, Brasília, 24 de abril de 2019; e Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da aldeia Governador, Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017. Veja também: CIMI, "Índigenas denunciam invasão de madeireiros e loteamento na Terra Indígena Arariboia", GGN, 19 de janeiro de 2019, <https://jornalggm.com.br/questao-indigena/indigenas-denunciam-invasao-de-madeireiros-e-loteamento-na-terra-indigena-arariboia/> (acessado Agosto 21, 2019); Luanda Belo, "Povo indígena Gavião denuncia ameaças por parte de madeireiros no Maranhão", Povos Indígenas no Brasil, 5 de maio de 2017, <https://pib.socioambiental.org/pt/Not%C3%ADcias?id=177409> (acessado Agosto 21, 2019); Erisvan Guajajara, "Parentes de Davi Gavião, assassinado no Maranhão, clamam por justiça", Amazônia Real, 23 de outubro de 2018, <https://amazoniareal.com.br/parentes-de-davi-gaviao-assassinado-no-maranhao-clamam-por-justica/> (acessado em 21 de agosto de 2019)

<sup>149</sup> Fabiano Maisonnave, "Madeireiros incendeiam pontes da Transamazônica em protesto contra o Ibama", Folha de São Paulo, 15 de julho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/madeireiros-incendeiam-pontes-da-transamazonica-em-protesto-contr-o-ibama.shtml> (acessado em 21 de julho de 2019); e "Pontes da cidade de Placas são queimadas em protesto contra fiscalizações do Ibama", G1, 15 de julho de 2019, <https://g1.globo.com/pa/santarem-regiao/noticia/2019/07/15/pontes-da-cidade-de-placas-sao-queimadas-em-protesto-contr-fiscalizacoes-do-ibama.ghtml> (acessado em 21 de julho de 2019).

- também derrubaram árvores em estradas de terra e derrubaram uma ponte para bloquear os veículos dos agentes. O Ibama teve que cancelar a operação.<sup>150</sup>
- Em outubro de 2018, um homem incendiou três veículos do Ibama em Burutis, estado de Rondônia, e a polícia impediu um segundo ataque por outro homem.<sup>151</sup>
  - Em fevereiro de 2018, incendiários colocaram fogo na base da Funai na Terra Indígena Karipuna, Rondônia, que também era utilizada por agentes de fiscalização ambiental quando conduziam operações de combate à extração ilegal de madeira na região.<sup>152</sup>
  - Em janeiro de 2018, incendiários que autoridades suspeitam serem madeireiros incendiaram uma base de operações da Funai dentro da Terra Indígena Awá, estado do Maranhão.<sup>153</sup>
  - Em novembro de 2017, indivíduos queimaram um carro do Ibama em Colniza, estado do Mato Grosso, durante operações de fiscalização do Ibama em unidades de conservação e territórios indígenas.<sup>154</sup>
  - Em julho de 2017, indivíduos queimaram oito veículos do Ibama após a agência conduzir operações contra a extração ilegal de madeira em Altamira, estado do Pará.<sup>155</sup>

---

<sup>150</sup> Pedro Bentes e Mayara Subtil, “Caminhão-tanque do Ibama é incendiado por pessoas ligadas a madeireiros em RO”, G1, 4 de julho de 2019, <https://g1.globo.com/ro/rondonia/noticia/2019/07/04/caminhao-tanque-do-ibama-e-incendiado-por-pessoas-ligadas-a-madeireiros-em-ro.ghtml> (acessado em 9 de julho de 2019); e Fabiano Maisonnave, “Acuado por madeireiros, Ibama aborta operação em Rondônia”, Folha de São Paulo, 6 de julho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/acuado-por-madeireiros-ibama-aborta-operacao-em-rondonia.shtml> (acessado em 21 de julho de 2019).

<sup>151</sup> “Criminosos são detidos após ataque a equipe do IBAMA em Burutis (RO)”, notícias do Ibama, 22 de outubro de 2018, <https://www.IBAMA.gov.br/noticias/436-2018/1756-criminosos-sao-detidos-apos-ataque-a-equipe-do-IBAMA-em-burutis-ro> (acessado em 15 de junho de 2019).

<sup>152</sup> “União, FUNAI e estado de Rondônia tem 30 dias para apresentar plano de proteção da terra indígena Karipuna,” notícias da Procuradoria da República em Rondônia, 14 de junho de 2018, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/uniao-funai-e-estado-de-rondonia-tem-30-dias-para-apresentar-plano-de-protecao-da-terra-indigena-karipuna> (acessado em 25 de agosto de 2019)

<sup>153</sup> “Sedihpop e FUNAI discutem proteção ao Território Indígena Awá-Guajá”, notícias da SEDIHPOP, 17 de janeiro de 2019, <http://www.sedihpop.ma.gov.br/2019/01/17/sedihpop-e-FUNAI-discutem-protecao-ao-territorio-indigena-awa-guaja/> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>154</sup> “Nota sobre ataque criminoso contra o IBAMA em Colniza MT”, notícias do Ibama, 9 de novembro de 2017, <http://www.IBAMA.gov.br/notas/1246-nota-sobre-ataque-criminoso-contra-o-IBAMA-em-colniza-mt/> (acessado em 21 de junho de 2019); e “Carro com equipe do IBAMA é incendiado em Colniza”, G1, <http://g1.globo.com/mato-grosso/bom-dia-mt/videos/v/carro-com-equipe-do-IBAMA-e-incendiado-em-colniza/6274037/> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>155</sup> “Nota sobre ataque criminoso contra o IBAMA em Colniza MT”, notícias do Ibama, 9 de novembro de 2017, <http://www.IBAMA.gov.br/notas/1246-nota-sobre-ataque-criminoso-contra-o-IBAMA-em-colniza-mt/> (acessado em 21 de junho de 2019).



Madeiros da cidade de Buriticupu, no estado do Maranhão, queimam toras e pneus e bloqueiam a rodovia BR-222 para protestar contra o confisco de sete caminhões por agentes de fiscalização, em 9 de julho de 2015. Fotos cedidas pelo Blog Jô Fernandes.<sup>156</sup>

---

<sup>156</sup> “Operação Maravalha” do policial federal Julio Sombra, sem data, cópia em arquivo na Human Rights Watch; “Interditada BR222 em Buriticupu”, Blog Jo Fernandes, 9 de julho de 2015, <http://jofernandesdearaujo.blogspot.com/2015/07/interditada-br222-em-buriticupu.html> (acessado em 9 de julho de 2018).

Madeireiros às vezes matam ou tentam matar agentes do estado tentando proteger a floresta. Por exemplo:

- Em 16 de julho de 2016, agentes do Ibama, com apoio de policiais militares liderados pelo sargento **João Luiz de Maria Pereira**, confiscaram um trator, um caminhão e motosserras de madeireiros na Floresta Nacional de Jamanxim, no estado do Pará.<sup>157</sup> No dia seguinte, eles incendiaram um acampamento usado por madeireiros. Pereira seguiu um dos supostos madeireiros, que o levou através da floresta em direção ao filho do madeireiro, escondido no topo de uma colina. O filho, Lucas Oliveira Santos, atirou no pescoço e no ombro de Pereira, segundo a polícia.<sup>158</sup> Pereira morreu 40 minutos depois, a caminho de um hospital.<sup>159</sup> A polícia militar localizou Santos em uma operação ilegal de mineração e o matou em um suposto tiroteio em julho de 2016.<sup>160</sup> A polícia civil encerrou a investigação sobre o assassinato de Pereira após a morte de Santos.<sup>161</sup>
- Em outubro de 2015, brigadistas indígenas recrutados pelo Ibama na Terra Indígena Araribóia, no estado do Maranhão, relataram que madeireiros os haviam ameaçado. **Roberto Cabral**, então coordenador de operações de fiscalização do Ibama em todo o país, disse à Human Rights Watch que ele, outro agente do Ibama, um representante da Funai, e um piloto, voaram em um helicóptero para encontrar os madeireiros. Aterrissaram a cerca de um quilômetro de onde avistaram três caminhões de transporte de madeira e um trator, e se dirigiram ao local a pé.<sup>162</sup> Sete madeireiros atacaram os agentes quando eles se aproximaram do local, disse Cabral, e tiros atingiram seu braço e ombro. Cabral foi evacuado

---

<sup>157</sup> “Policial que atuava com equipe do IBAMA na Floresta do Jamanxim (PA) é assassinado em emboscada”, notícias do Ibama, 18 de junho de 2016, <https://www.IBAMA.gov.br/noticias/58-2016/144-policial-que-atuava-com-equipe-do-IBAMA-na-floresta-do-jamanxim-pa-e-assassinado-em-emboscada> (acessado em 21 de agosto de 2019).

<sup>158</sup> “Relatório do Inquérito Policial IPL Número 104/2016.000201-2”, relatório da Polícia Civil do Pará, sem data, cópia em arquivo na Human Rights Watch; e entrevista da Human Rights Watch com Elinelson Oliveira, corregedor regional da Polícia Civil em Santarém, Pará, em 3 de maio de 2019.

<sup>159</sup> “Relatório do Inquérito Policial IPL Número 104/2016.000201-2”, relatório da Polícia Civil do Pará, sem data, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>160</sup> Ibid.

<sup>161</sup> Ibid.

<sup>162</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Eder Carvalho dos Santos, agente do Ibama, São Luis, outubro de 2017; e com Roberto Cabral, então coordenador de operações de fiscalização do Ibama, Brasília, 4 de abril de 2018.



para um hospital, onde se recuperou.<sup>163</sup> A polícia federal disse à Human Rights Watch que o caso permanece sob investigação.<sup>164</sup>

- Em 13 de novembro de 2013, agentes do ICMBio e do Ibama, bem como a polícia, tentaram retirar pessoas que tinham ocupado ilegalmente áreas da Floresta Nacional do Bom Futuro, no estado de Rondônia. Essas pessoas estavam desmatando e destruindo a floresta para criar gado.<sup>165</sup> Membros da Força Nacional – formada por policiais de vários estados – dirigiram por uma pequena ponte que havia sido sabotada, informou o ICMBio.<sup>166</sup> Os policiais tiveram que passar a noite no local, e aqueles que ocupavam ilegalmente a floresta os cercaram. Na manhã seguinte, os invasores atacaram os oficiais com coquetéis Molotov. No tiroteio que se seguiu, o policial **Luiz Pedro da Silva Gomes** morreu e outro oficial ficou ferido, disseram procuradores federais.<sup>167</sup> Foram apresentadas denúncias contra sete pessoas; os julgamentos estavam pendentes no momento da redação.<sup>168</sup>
- Em 2009, **Roberto Cabral** e outros agentes do Ibama encontraram pessoas extraindo madeira ilegalmente dentro da Reserva Biológica de Gurupi, no Maranhão.<sup>169</sup> Eles confiscaram um caminhão de transporte de madeira e detiveram o motorista. Cabral e um agente da Polícia Rodoviária Federal estavam dirigindo o caminhão confiscado pelas estradas de terra para sair da reserva quando uma caminhonete com cinco ou seis homens se aproximou. Os homens abriram fogo.

---

<sup>163</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Roberto Cabral, então coordenador de operações de fiscalização do Ibama, Brasília, 4 de abril de 2018.

<sup>164</sup> O policial federal encarregado pela investigação do ataque de outubro de 2015 disse à Human Rights Watch que a investigação estava em andamento e que ninguém havia sido preso. Entrevista da Human Rights Watch com o policial federal Julio Sombra, São Luis, 26 de outubro de 2017.

<sup>165</sup> “MPF e MP/RO movem ação para retirada imediata dos invasores da Flona do Bom Futuro”, notícias da Procuradoria da República em Rondônia, 16 de maio de 2017, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/mpf-e-mp-ro-movem-acao-para-retirada-imediata-dos-invasores-da-floresta-nacional-do-bom-futuro> (acessado em 21 de agosto de 2019).

<sup>166</sup> “Polícia recupera armamento da força nacional após confronto em Rondônia”, G1, 17 de novembro de 2013, <http://g1.globo.com/ro/rondonia/noticia/2013/11/policia-recupera-armamento-da-forca-nacional-apos-confronto-em-ro.html> (acessado em 29 de junho de 2019); “Morre policial da Força Nacional na Flona Bom Futuro em Rondônia”, CPT Rondônia, 14 de novembro de 2019,

<sup>167</sup> “MPF e MP/RO movem ação para retirada imediata dos invasores da Flona do Bom Futuro”, notícias da Procuradoria da República em Rondônia, 16 de maio de 2017, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/mpf-e-mp-ro-movem-acao-para-retirada-imediata-dos-invasores-da-floresta-nacional-do-bom-futuro> (acessado em 21 de agosto de 2019).

<sup>168</sup> Procuradores federais apresentaram denúncias em 12 de dezembro de 2013. Em 25 de novembro de 2014, um juiz federal acatou as denúncias de homicídio contra Avelino Justiniano de Souza Neto, Edvaldo Vieira da Silva, Edivaldo Andrade Silva, Eronildo Francisco de Paulo, Epdario Leandro Farias, Leandro de Freitas Vieira, e Willyan Costa da Silva; e encaminhou o caso para o tribunal do júri. Número dos processos: 011727-53.2013.4.01.4100 e 0000115-84.2014.4.01.4100.

<sup>169</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Roberto Cabral, então coordenador de operações de fiscalização do Ibama, Brasília, 4 de abril de 2018.



Cabral e o policial rodoviário reagiram. Ninguém ficou ferido, até onde sabe Cabral. A polícia nunca identificou os responsáveis pelo ataque.

Pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira também ameaçam e buscam intimidar agentes públicos. Por exemplo:

- Em outubro de 2018, uma multidão incendiou uma ponte e bloqueou outra, bem como uma estrada de terra que uma equipe do ICMBio precisava percorrer para retornar de uma operação de combate à extração ilegal de madeira na Floresta Nacional de Itaituba, no estado do Pará.<sup>170</sup> Membros do grupo atiraram no ar para intimidar os agentes, que ligaram para a polícia militar. Somente com a ajuda da polícia conseguiram sair do local.
- Em outubro de 2014, 14 agentes da polícia militar e do ICMBio encontraram três caminhões de madeireiros dentro da Reserva Biológica de Gurupi, no Maranhão.<sup>171</sup> O proprietário tentou subornar os agentes para liberar os veículos. A polícia militar o prendeu. Pouco depois, centenas de homens armados com armas, facões e pedras cercaram os agentes, que devolveram os caminhões e soltaram o dono.
- Em 11 de agosto de 2012, policiais federais e agentes do Ibama e da Funai apreenderam 16 caminhões de transporte de madeira na Terra Indígena Caru, no Maranhão. Para deixar o território, os agentes que conduziam os caminhões confiscados tinham que atravessar uma ponte. Ao se aproximarem, viram que a ponte estava em chamas. Uma multidão estava serrando do outro lado, e os agentes puderam ver que algumas pessoas estavam armadas. Em menor número e incapazes de atravessar, os agentes devolveram os veículos aos madeireiros.<sup>172</sup>
- Indivíduos envolvidos com extração ilegal de madeira e proprietários de serrarias ameaçaram Evane Alves Lisboa, chefe da Reserva Biológica do Gurupi no estado do Maranhão, gerida pelo ICMBio, pelo menos dez vezes durante a última década, por telefone e pessoalmente, disse Evane à Human Rights Watch.<sup>173</sup> Ele vive com

---

<sup>170</sup> “ICMBio sofre atentado durante ação de fiscalização na BR163”, Notícias do ICMBio, 22 de outubro de 2018, <http://www.icmbio.gov.br/portal/ultimas-noticias/20-geral/10027-icmbio-sofre-atentado-durante-acao-de-fiscalizacao-na-br163> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>171</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>172</sup> PowerPoint “Operação Maravalha” do policial federal Julio Sombra, sem data, cópia em arquivo na Human Rights Watch

<sup>173</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

medo. "Não fico em lugar público abertamente", disse ele, "sempre estou me resguardando."

## Violência e intimidação contra povos indígenas e moradores de comunidades locais

*Baião, estado do Pará, 2019*

Na noite de 21 de março de 2019, **Marlete da Silva Oliveira, Raimundo de Jesus Ferreira, e Venilson da Silva Santos**, foram assassinados com tiros certos na cabeça, seguindo o padrão de uma execução, em um barraco na propriedade do fazendeiro Fernando Ferreira Rosa Filho, para quem eles trabalhavam.<sup>174</sup> Os assassinos atearam fogo nos corpos e no barraco.

A polícia acredita que Fernando contratou quatro irmãos para executarem seus funcionários porque temia que eles – que já haviam reclamado das condições de trabalho – denunciasses seu envolvimento com a extração ilegal de madeira, bem como com tráfico de drogas.<sup>175</sup>

Depois de matarem os três funcionários, os assassinos viajaram 20 quilômetros até a casa de **Dilma Ferreira Silva** no assentamento Salvador Allende, um projeto de reforma agrária para agricultores pobres estabelecido pelo Incra, uma autarquia federal. Dilma era uma

---

<sup>174</sup> Decisão do juiz Weber Lacerda Gonçalves decretando a prisão preventiva de Cosme Francisco Alves e Fernando Ferreira Rosa Filho, 22 de abril de 2019. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>175</sup> Marlete da Silva Oliveira e seu parceiro, Raimundo de Jesus Ferreira, eram caseiros, e Venilson da Silva Santos era motorista de trator. Os assassinos queimaram os corpos e o barraco para transmitir uma mensagem e intimidar outras pessoas que pensassem em "mobilizar-se" contra Fernando, conforme suspeita a polícia. Fernando supostamente manteve funcionários em condições de exploração de trabalho em sua propriedade. Os quatro homens acusados do crime pela polícia são Glaucimar Francisco Alves, Cosme Francisco Alves, Marlon Alves e Alan Alves. Durante a investigação, um membro do Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST) disse à polícia que, em janeiro de 2019, homens armados que trabalhavam para Fernando atiraram contra ele duas vezes enquanto passava por uma estrada de terra que atravessa a propriedade de Fernando. Testemunhas disseram à polícia que ele havia proibido o trânsito pela estrada e colocado guardas armados porque a estrada cruzava a pista – construída no único terreno plano da área – que os investigadores suspeitam que seria utilizada para o tráfico de drogas. Decisão do juiz Weber Lacerda Gonçalves decretando a prisão preventiva de Cosme Francisco Alves e Fernando Ferreira Rosa Filho, 22 de abril de 2019. Cópia em arquivo na Human Rights Watch; "MPPA oferece denúncia contra acusados da 'Chacina de Baião,'" notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019); "Mandante de crime nega que tenha praticado 'queima de arquivo,'" R7, 27 de maio de 2019, <https://recordtv.r7.com/camera-record/videos/mandante-de-crime-nega-que-tenha-praticado-queima-de-arquivo-27052019> (acessado em 21 de junho de 2019).

coordenadora local do Movimento dos Atingidos por Barragens (MAB).<sup>176</sup> Sua casa ficava em frente à estrada de terra percorrida pelos caminhões de Fernando para transportar madeira extraída ilegalmente.

Os assassinos entraram na casa de Dilma e a mataram, junto com seu marido, **Claudinor Amaro Costa da Silva**, e o amigo e vizinho **Milton Lopes**. Dilma teve suas mãos e pés amarrados. Seu marido foi amordaçado. Todos os três foram esfaqueados até a morte.<sup>177</sup>

De acordo com os promotores públicos estaduais, Fernando ordenou o assassinato de Dilma porque ela havia ameaçado denunciar a extração ilegal de madeira para a polícia e o Ibama.<sup>178</sup> Os assassinos mataram seu marido e o vizinho Milton apenas porque por acaso estavam na casa naquele momento.<sup>179</sup>

### *Placas, estado do Pará, 2018*

Em 2018, **Gilson Temponi**, presidente de uma associação de agricultores em três assentamentos do Incra em Placas, no estado do Pará, denunciou às autoridades que fazendeiros locais haviam tomado o controle de terras nos assentamentos e estavam extraído madeira ilegalmente.<sup>180</sup> Ele também relatou sofrer ameaças de morte desses

---

<sup>176</sup> Depoimento prestado por uma à Polícia Civil de Tucuruí na investigação do assassinato de Dilma (nome da testemunha em sigilo por motivos de segurança), 25 de março de 2019, cópia em arquivo na Human Rights Watch; “Defendemos águas para a vida, não para a morte”, notícias do Movimento dos Atingidos por Barragens, 22 de março de 2019, <https://www.mabnacional.org.br/noticia/defendemos-guas-para-vida-n-para-morte> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>177</sup> Decisão do juiz Weber Lacerda Gonçalves decretando a prisão preventiva de Cosme Francisco Alves e Fernando Ferreira Rosa Filho, 22 de abril de 2019. Cópia em arquivo na Human Rights Watch. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>178</sup> “MPPA oferece denúncia contra acusados da ‘Chacina de Baião,’” notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019)

<sup>179</sup> Em junho de 2019, promotores públicos acusaram Fernando de ordenar os assassinatos, e dois irmãos, Cosme Francisco Alves e Glaucimar Francisco Alves de executá-los. A polícia matou os outros dois irmãos, Alan e Marlon Alves, em um tiroteio em 3 de maio de 2019. Promotores também denunciaram Valdenir Farias Lima por homicídio ao prestar auxílio aos assassinos e Juciel dos Santos Pinheiro pelo crime de favorecimento ao ajudar os suspeitos após os assassinatos. “MPPA oferece denúncia contra acusados da ‘Chacina de Baião,’” notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019); “Polícia Civil localiza irmãos envolvidos em seis mortes na zona rural de Baião”, notícias da Polícia Civil do Pará, 4 de maio de 2019, <http://www.policiacivil.pa.gov.br/pol%C3%ADcia-civil-localiza-irm%C3%A3os-envolvidos-em-seis-mortes-na-zona-rural-de-bai%C3%A3o> (acessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>180</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Ione Missae da Silva Nakamura, promotora pública do estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; e entrevista por meio de serviço de mensagens com a procuradora federal Patrícia Daros Xavier, 14 de maio de 2019. O investigador da polícia civil responsável pelo caso de homicídio disse à Human Rights Watch que a polícia civil coletou provas das ameaças e encaminhou-as ao tribunal, mas não sabia se os promotores haviam apresentado denúncias. Entrevista da Human Rights Watch com Edinaldo Sousa, delegado da unidade de conflitos e meio ambiente da polícia civil em Santarém, Santarém, 3 de maio de 2019.

mesmos fazendeiros. A polícia federal iniciou uma investigação dos supostos crimes ambientais, na qual Gilson depôs como testemunha.<sup>181</sup> Procuradores federais encaminharam as denúncias de Gilson sobre as ameaças que sofria à polícia civil para investigação, e alertaram a polícia militar.<sup>182</sup>

No dia 12 de dezembro de 2018, dois homens bateram na porta da casa de Gilson na cidade de Rurópolis. Quando este abriu a porta, eles atiraram três vezes e o mataram, fugindo em uma motocicleta, segundo a sua esposa que estava presente.<sup>183</sup>

### *Terra Nossa, estado do Pará, 2018*

Em 2017, após tornar-se presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória em Terra Nossa, um assentamento do Incra no estado do Pará, **Maria Márcia Elpidia de Melo** começou a denunciar ao Ibama, bem como aos ministérios públicos estadual e federal, que uma rede de fazendeiros locais estava envolvida na extração ilegal de madeira na área, usando as estradas de terra do assentamento para transportar madeira extraída ilegalmente e empregando homens armados para proteger suas atividades.<sup>184</sup> Após fazer essas denúncias, Maria Márcia começou a sofrer ameaças de morte.<sup>185</sup>

---

<sup>181</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Gecivaldo Vasconcelos, policial federal, Santarém, 3 de maio de 2019.

<sup>182</sup> Entrevista da Human Rights Watch por meio de serviço de mensagens com a procuradora federal Patrícia Daros Xavier, 14 de maio de 2019

<sup>183</sup> Adonias Silva, “Líder de assentamentos é assassinado a tiros no portão de casa no Pará”, G1, 15 de dezembro de 2018, <https://g1.globo.com/pa/santarem-regiao/noticia/2018/12/15/lider-de-assentamentos-morre-ao-sofrer-atentado-a-tiros-no-portao-de-casa-no-para.ghtml> (acessado em Junho 21, 2019). Elinelson Oliveira, corregedor regional da Polícia Civil em Santarém e que teve acesso à investigação do homicídio, disse à Human Rights Watch que Gilson “não tinha inimigos em Rurópolis”. Edinaldo Sousa, investigador da polícia civil encarregado do caso de homicídio, disse que o assassinato de Gilson estava “provavelmente relacionado ao conflito por terra” nos assentamentos do Incra, mas não forneceu mais detalhes, já que a investigação estava em andamento. Entrevistas da Human Rights Watch com Elinelson Oliveira, corregedor regional da polícia civil em Santarém, Pará, em 3 de maio de 2019; e com Edinaldo Sousa, delegado da unidade de conflitos agrários e meio ambiente da polícia civil em Santarém, Santarém, 3 de maio de 2019.

<sup>184</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019. Maria Márcia mandou uma carta aos procuradores federais em 26 de abril de 2017, denunciando extração ilegal de madeira e grilagem de terras. Ela relatou a apropriação por proprietários de terras em declaração assinada à polícia civil de Novo Progresso em 6 de novembro de 2017, e relatou a exploração madeireira em declaração a um promotor público em 7 de novembro de 2018. Além disso, o STTR, um sindicato de trabalhadores e trabalhadoras rurais, relatou irregularidades no assentamento para procuradores federais em 27 de abril de 2017. Cópias de todos os documentos em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>185</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019.

Um relatório interno do Incri obtido pela Human Rights Watch confirma suas denúncias. Inspectores do Incri que visitaram a área em 2017 descobriram que os fazendeiros estavam de fato envolvidos com corte de madeira na reserva federal em Terra Nossa, que eles haviam ocupado ilegalmente, além de estarem envolvidos com mineração ilegal.<sup>186</sup> No entanto, as autoridades nunca realizaram uma operação para interromper essas atividades ilegais e desmantelar a rede criminosa, que emprega homens armados para proteção, segundo Maria Márcia. Elas também não investigaram as ameaças contra a vida dela.



Madeira extraída ilegalmente por madeireiros em uma das estradas de terra do assentamento Terra Nossa em junho de 2019. Foto cedida pela Comissão Pastoral da Terra – Pará.

Em janeiro de 2018, o pequeno agricultor **Romar “Polaquinho” Roglin** disse à Maria Márcia que denunciaria a extração ilegal de madeira à polícia. Vinte dias depois, Polaquinho foi assassinado.<sup>187</sup> Seu irmão, **Ricardo Roglin**, que morava na cidade próxima

---

<sup>186</sup> Incri, “Relatório de atividade minerária da empresa Chapleau Exploração Mineral Ltda. no Projeto de Desenvolvimento Sustentável – PDS Terra Nossa”, Santarém, Pará, outubro de 2017. Em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>187</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Antonio Marcos Lacerda, vice-presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, e Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019. Jailson Rosa, “Novo Progresso - Corpo é encontrado no assentamento Terra Nossa”, *Jornal O Jamanxim*, 13 de janeiro de 2018,

<http://ojamanxim.blogspot.com/2018/01/novo-progresso-corpo-e-encontrado-no.html> (acessado em 30 de julho de 2019)..

de Novo Progresso, disse a moradores do assentamento Terra Nossa que pretendia levar os assassinos de Polaquinho à justiça.<sup>188</sup> Como não confiava na polícia local, ele mesmo coletou informações sobre o assassinato e as entregou ao Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais (STTR), que as encaminhou para um procurador federal.<sup>189</sup> Em 13 de julho de 2018, Ricardo Roglin foi assassinado. Em uma carta informando o procurador sobre sua morte, o STTR escreveu que, antes de morrer, ele "temia por sua vida, e até se arrependeu de ter se intrometido no caso".<sup>190</sup>

Em maio de 2018, outro pequeno agricultor, **Antônio “Bigode” Rodrigues dos Santos**, disse à Maria Márcia que um fazendeiro havia ocupado cerca de 800 hectares da reserva florestal dentro do assentamento Terra Nossa e que estava usando seu lote para chegar à área e extrair madeira.<sup>191</sup> Bigode contou à Maria Márcia que havia confrontado o fazendeiro, alertando que pretendia denunciar a extração madeireira às autoridades, e mostrou à ela o endereço e número de telefone dos procuradores federais que ele pretendia notificar. Alguns dias depois, Bigode desapareceu. Um morador que conversou com ele no dia do desaparecimento disse à Human Rights Watch que, em sua última conversa, Bigode havia contado a outro vizinho que alguém tinha vandalizado sua casa.<sup>192</sup>

---

<sup>188</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Antonio Marcos Lacerda, vice-presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, e Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>189</sup> Carta do Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais (STTR) de Novo Progresso ao procurador federal Paulo de Tarso Moreira Oliveira, 2 de agosto de 2018. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>190</sup> Ibid.

<sup>191</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>192</sup> Em 15 de maio de 2018, Bigode parou para conversar na casa de Antonio Marcos Lacerda, outro morador do Terra Nossa, em seu caminho de volta de Novo Progresso, onde tinha ido com a família, contou Lacerda à Human Rights Watch. Depois Bigode caminhou para casa. Mais tarde naquele dia, Bigode foi até a casa de uma vizinha pra perguntar se ela havia visto alguém em sua casa, pois alguns de seus pertences haviam sido danificados. A vizinha disse que não e sugeriu que ele passasse a noite em sua casa. Bigode recusou. Ninguém o viu novamente. Há apenas uma estrada de entrada e saída do assentamento de Terra Nossa. Os moradores acreditam que ele foi assassinado, e que se ele tivesse saído, teriam visto. A polícia civil supostamente só concordou em ir ao Terra Nossa depois que a esposa de Bigode se ofereceu para pagar o combustível da viatura. Ela também pagou um ônibus para os membros da igreja de Novo Progresso para procurar Bigode, mas eles não encontraram nenhum vestígio. Entrevistas da Human Rights Watch com Antonio Marcos Lacerda, vice-presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, e Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, Itaituba, 29 de abril de 2019; e “O desaparecimento do agricultor Antonio Rodrigues dos Santos, assentado do PDS Terra Nossa”, Comissão Pastoral da Terra, sem data, relatório não publicado com base em entrevistas com a esposa e filhos de Bigode em 2018. A esposa de Bigode relatou seu desaparecimento para a polícia civil de Novo Progresso em 21 de maio de 2018; e seu filho informou promotores públicos em 8 de junho de 2018. Cópias dos relatórios em arquivo na Human Rights Watch.



Mais de um ano depois, ele continua desaparecido e moradores acreditam que madeireiros o assassinaram.<sup>193</sup>

No dia 28 de setembro de 2018, **Aluisio “Alenquer” Sampaio**, presidente do Sindicato de Trabalhadores e Trabalhadoras da Agricultura Familiar (SINTRAFF) nas proximidades de Castelo dos Sonhos, relatou à Maria Márcia que mais cedo naquele dia havia confrontado dois fazendeiros que suspeitava estarem envolvidos na grilagem de terras perto do lote de Bigode e os acusou pelo assassinato do agricultor desaparecido.<sup>194</sup> Ele agora temia por sua vida, lembrou Maria Márcia, mas disse que estava determinado a levar os fazendeiros à justiça pela morte de Bigode, que era um grande amigo seu, e que havia marcado um horário com os procuradores em Santarém para o dia 15 de outubro. Em 11 de outubro, dois homens atiraram e mataram Alenquer. Os assassinos e um cúmplice fugiram em um carro.<sup>195</sup>

Maria Márcia acredita que os madeireiros que operam em Terra Nossa ordenaram o assassinato de Alenquer, enquanto o ex-advogado do SINTRAFF e um promotor público do estado do Pará especializado em conflitos agrários na região deram à Human Rights Watch outra possível explicação para sua morte.<sup>196</sup> O advogado contou à Human Rights Watch que Alenquer já havia denunciado as atividades de uma rede de exploração madeireira ilegal na área de sua cidade natal, Castelo dos Sonhos, para o Incra e para o Ministério

---

<sup>193</sup> Maria Márcia Elpídia de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, denunciou os assassinatos, a extração ilegal de madeira e as ameaças por madeireiros às autoridades. Declaração de Maria Márcia Elpídia de Melo perante o Incra em Santarém, 5 de novembro de 2018, cópia em arquivo na Human Rights Watch; e entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpídia de Melo, Itaituba, 29 de abril de 2019. A Comissão Pastoral da Terra relatou as mortes em cartas aos ministérios públicos estadual e federal em dezembro de 2018, cópias em arquivo na Human Rights Watch. A polícia civil disse à Human Rights Watch que estavam investigando os assassinatos de Romar e Ricardo Roglin, e o desaparecimento de Antonio “Bigode” Rodrigues dos Santos, mas ainda não havia identificado os responsáveis pelos crimes até maio de 2019. Informações por meio de serviço de mensagens por Edinaldo Sousa, delegado da unidade de conflitos agrários e meio ambiente da polícia civil em Santarém, 7 de maio de 2019.

<sup>194</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa do INCRA, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>195</sup> Ibid.

<sup>196</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Ione Missae da Silva Nakamura, promotora pública do estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; e entrevista por telefone com Rodolfo Avila, advogado, 1º de maio de 2019.



Público Estadual.<sup>197</sup> Um mês antes de seu assassinato, uma das pessoas envolvidas nessa rede criminosa havia ameaçado matá-lo segundo o advogado.<sup>198</sup>

Enquanto isso, as ameaças contra Maria Márcia e outros líderes comunitários continuam.<sup>199</sup> Em fevereiro de 2018, de acordo com ela, um fazendeiro local envolvido com extração ilegal de madeira disse que iria “colocar um cadeado na tua boca, como apareceu nesse rapaz na estrada Butuacã”, referindo-se a um cadáver que havia sido encontrado recentemente em uma estrada próxima. Em novembro de 2018, um funcionário do Incra anunciou em uma reunião pública que Maria Márcia havia acusado vários madeireiros dos assassinatos em Terra Nossa.<sup>200</sup> Os madeireiros acusados estavam presentes na reunião. Segundo Maria Márcia, um deles mais tarde se aproximou dela e disse: “É melhor calar a boca, porque senão o teu barco vai afundar que nem o do Alenquer”, se referindo ao presidente do sindicato que havia sido assassinado a tiros no mês anterior. Desde aquela reunião, ela disse à Human Rights Watch, “eu sabia que a minha cabeça estava a prêmio”.

Em dezembro de 2018, **Antonio Marcos Lacerda**, que trabalha próximo à Maria Márcia como vice-presidente da associação comunitária de Nova Vitória, foi abordado por um homem que conhecia da região. Este alertou que havia sido contratado por três madeireiros para matá-lo e o orientou a deixar a comunidade.<sup>201</sup> Quando o assassino de aluguel deixou a loja, o genro de Lacerda, que estava presente no momento, o seguiu e o encontrou esperando com uma espingarda em uma emboscada a cerca de 50 metros da

---

<sup>197</sup> O advogado Rodolfo Avila disse que esteve presente nas reuniões em que Sampaio denunciou exploração ilegal de madeira e ameaças na Terra Nossa. Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Rodolfo Avila, advogado, 1 de maio de 2019..

<sup>198</sup> O advogado disse que a polícia matou um dos assassinos supostamente contratados pelos proprietários de terra em um tiroteio, outro fugiu, e um terceiro, o motorista, permanecia em prisão preventiva em 1º de maio de 2019. Entrevistas da Human Rights Watch com Ione Missae da Silva Nakamura, promotora pública do estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; e entrevista por telefone com Rodolfo Avila, advogado, 1º de maio de 2019. Veja também: “Balanco operacao dois irmaos suspeito de ser mandante Julio Cesar e preso pela policia”, Diário Progresso, sem data, <http://www.diadiaprogresso.com.br/jornal/duas-pessoas-sao-presas-e-uma-morre-em-operacao-contra-grilagem-de-terras-apos-homicidio-do-sindicalista-em-castelo-sonhos/> (acessado em 26 de julho de 2019).

<sup>199</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpide de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa do INCRA, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>200</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpide de Melo, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>201</sup> Antonio Marcos Lacerda contou à Human Rights Watch que o incidente ocorreu em 24 de dezembro de 2018 e que informou à polícia civil de Novo Progresso em 27 de dezembro de 2018. Uma cópia da denúncia está arquivada na Human Rights Watch. Entrevista da Human Rights Watch com Antonio Marcos Lacerda, Itaituba, 29 de abril de 2019.

casa de Lacerda. O assassino de aluguel apontou a arma para ele, mas não atirou, e foi desarmado pelo genro de Lacerda.<sup>202</sup>

Segundo moradores da comunidade, essas mortes e ameaças não resolvidas — e a presença contínua de redes criminosas envolvidas no desmatamento ilegal — geram um clima de intenso medo entre os moradores do Terra Nossa, que agora evitam atividades anteriormente comuns, como entrar na reserva florestal dentro do assentamento para coletar castanha-do-pará e outras frutas.<sup>203</sup>

### *Areia, estado do Pará, 2011-2018*

Em 1998, o Incra criou o assentamento Areia, no Pará, fornecendo lotes para cerca de 300 famílias pobres. Em um período de cinco anos, de acordo com um relatório do Incra de 2013, fazendeiros envolvidos na extração ilegal de madeira tomaram o controle de grande parte do assentamento, que usam para obter acesso a florestas protegidas próximas.<sup>204</sup> Um ex-madeireiro que se tornou delator disse a um repórter, em 2012, que madeireiros operando na área haviam matado 15 pessoas nos dois anos anteriores.<sup>205</sup> O relatório de 2013 do Incra afirma que as famílias que permaneceram no assentamento estavam "imobilizadas pelo medo – produzido por um tenebroso histórico de violência e mortes".<sup>206</sup>

Em 2019, moradores do Areia contaram que os fazendeiros continuam envolvidos com a extração ilegal de madeira e empregam homens armados para proteger suas atividades e

---

<sup>202</sup> A polícia foi até Terra Nossa para investigar o caso cerca de um mês depois, mas ninguém queria conversar sobre os madeireiros em razão do medo, disse Lacerda. Entrevista da Human Rights Watch com Antonio Marcos Lacerda, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>203</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpídia de Melo e Antonio Marcos Lacerda, Itaituba, 29 de abril de 2019. Cartas da Comissão Pastoral da Terra ao procurador federal do Pará Paulo Oliveira e promotora pública Ione Missae da Silva Nakamura, 17 de dezembro de 2018, cópias em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>204</sup> "Relatório Circunstanciado de Vistorias para Supervisão da Situação Ocupacional do PA Areia", relatório do INCRA, maio de 2013, cópia em arquivo na Human Rights Watch; e entrevistas da Human Rights Watch com Osvalinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>205</sup> A testemunha era Júnior José Guerra. Júnior disse ao repórter que ele queria contar a história publicamente porque os madeireiros ilegais já haviam enviado um assassino para matá-lo, e ele acreditava que a publicidade sobre o caso era sua única chance de permanecer vivo. Eliane Brum, "A Amazônia, segundo um morto e um fugitivo", Revista Época, 28 de janeiro de 2012, <http://elianebrum.com/opiniao/colunas-na-epoca/a-amazonia-segundo-um-morto-e-um-fugitivo/> (acesso em 21 de agosto de 2019).

<sup>206</sup> "Relatório Circunstanciado de Vistorias para Supervisão da Situação Ocupacional do PA Areia", relatório do Incra, maio de 2013, cópia em arquivo na Human Rights Watch; e entrevistas da Human Rights Watch com Osvalinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019

intimidar e matar aqueles que se coloquem no seu caminho.<sup>207</sup> Esses moradores contaram sobre quatro assassinatos relacionados à extração de madeira que ocorreram no assentamento Areia desde 2011 (a Human Rights Watch conseguiu obter os nomes completos e confirmar as mortes de apenas duas das vítimas). **João Carlos Baú**, conhecido como "Cuca", e outros dois haviam trabalhado para os madeireiros e, não sendo remunerados como combinado, ameaçaram denunciar a exploração ilegal de madeira e os abusos trabalhistas às autoridades, disseram os moradores.<sup>208</sup> Os madeireiros os assassinaram, acreditam os moradores, para impedi-los de ir às autoridades.

A quarta vítima mencionada pelos moradores era **João Chupel Primo**, que inicialmente estava envolvido na extração ilegal de madeira, mas depois mudou de ideia e começou a gravar em segredo conversas com membros de uma organização ilegal de exploração madeireira para obter evidências de suas atividades criminosas.<sup>209</sup> João se reuniu com policiais do estado, policiais federais e agentes do ICMBio em setembro e outubro de 2011, e informou que madeireiros estavam usando o assentamento Areia para acessar a madeira na Reserva Extrativista Riozinho do Anfrísio e na Floresta Nacional do Trairão.<sup>210</sup>

---

<sup>207</sup> Entrevista da Human Rights Watch com três moradores do Areia, 2019; nomes, local e datas em sigilo por motivos de segurança.

<sup>208</sup> Dois moradores do Areia disseram que assassinos mataram um homem conhecido como "Gaúcho" e que eles testemunharam um assassino matar a facadas um homem chamado Nelson, o qual os dois moradores levaram para o hospital, onde morreu. Eles não sabiam os nomes completos de Gaúcho e Nelson, ou recordavam a data exata em que foram assassinados. No caso de Nelson, a família o enterrou e nunca notificou a polícia sobre o assassinato por medo de represálias. Todos os assassinatos ocorreram em frente aos moradores do assentamento Areia, disseram, mas ninguém se atreveu a ir à polícia. A Human Rights Watch não pôde corroborar com as autoridades as informações fornecidas por essas testemunhas. Esses dois moradores do Areia e um terceiro residente contaram à Human Rights Watch que atiradores assassinaram João Carlos Baú, conhecido como "Cuca", em uma festa em 2011. As declarações confirmam alguns detalhes do que o ex-madeireiro que se tornou denunciante contou sobre o assassinato a uma repórter em 2012. Eliane Brum, "A Amazônia, segundo um morto e um fugitivo", Revista Época, 28 de janeiro de 2012, <http://elianebrum.com/opiniao/colunas-na-epoca/a-amazonia-segundo-um-morto-e-um-fugitivo/> (acessado em 21 de agosto de 2019). Entrevista da Human Rights Watch com três moradores do Areia, 2019; nomes, local e datas em sigilo por motivos de segurança.

<sup>209</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um morador do Areia, nome, local e data em sigilo por motivos de segurança. Suas informações são corroboradas por uma reportagem e por um livro. Eliane Brum, "A Amazônia, segundo um morto e um fugitivo", Revista Época, 28 de janeiro de 2012, <http://elianebrum.com/opiniao/colunas-na-epoca/a-amazonia-segundo-um-morto-e-um-fugitivo/> (acessado em 21 de agosto de 2019); e Mauricio Torres, Juan Doblas e Daniela Fernandes Alarcon, "Dono é quem desmata": conexões entre grilagem e desmatamento no sudoeste paraense, São Paulo: Urutu-branco; Altamira: Instituto Agronômico da Amazônia, 2017, p. 160.

<sup>210</sup> "MPF/PA pede proteção para ameaçados depois de assassinato em Itaituba", notícias da Procuradoria da República no Pará, 24 de outubro de 2011, <http://www.mpf.mp.br/pa/sala-de-imprensa/noticias-pa/tensao-no-para-mpf-pede-protetcao-para-ameacados-depois-de-assassinato-em-itaituba> (acessado em Junho 24, 2019).

No final de outubro, ele também se reuniu com procuradores federais. Dois dias depois, em 22 de outubro de 2011, homens armados o mataram na cidade próxima de Itaituba.<sup>211</sup>

**Oswalinda Marcelino Alves Pereira** e seu marido **Daniel Alves Pereira**, ambos pequenos agricultores, tornaram-se alvos de intimidação por fazendeiros envolvidos na extração ilegal de madeira em 2011, após Oswalinda fundar a Associação das Mulheres do Areia II e receber apoio do Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia (IPAM) para reflorestar as áreas desmatadas e desenvolver práticas agrícolas orgânicas sustentáveis.<sup>212</sup> Pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira desconfiavam do projeto, contaram Oswalinda e Daniel à Human Rights Watch. Os madeireiros perguntavam frequentemente ao casal se os funcionários do IPAM eram do Ibama e, em determinado momento, disseram à associação das mulheres para interromper o projeto de reflorestamento.<sup>213</sup>

Em 2012, enquanto Oswalinda Pereira recebia tratamento médico em um hospital na cidade de Santarém, uma mulher desconhecida contou casualmente que madeireiros haviam concordado em contribuir com 3.000 reais cada para pagar pelo assassinato de quatro ativistas.<sup>214</sup> A mulher disse que os alvos eram a própria Oswalinda Pereira, seu marido e dois dos seus vizinhos.

Na mesma época, uma pessoa ligada aos madeireiros visitou seu marido em casa, no Areia, e propôs que ele cobrasse uma taxa de 100 reais de cada caminhão que passasse em frente a sua casa.<sup>215</sup> Daniel Pereira recusou a proposta.

No dia em que Oswalinda Pereira retornou do hospital com Daniel, o casal encontrou um grupo de cerca de 12 madeireiros os esperando com homens armados em sua casa.<sup>216</sup> Os

---

<sup>211</sup> Eliane Brum, “A Amazônia, segundo um morto e um fugitivo”, Revista Época, 28 de janeiro de 2012, <http://elianebrum.com/opiniaio/colunas-na-epoca/a-amazonia-segundo-um-morto-e-um-fugitivo/> (acessado em 21 de agosto de 2019); e Maurício Torres, Juan Doblaz e Daniela Fernandes Alarcon, “Dono é quem desmata”: conexões entre grilagem e desmatamento no sudoeste paraense, São Paulo: Urutu-branco; Altamira: Instituto Agronômico da Amazônia, 2017.

<sup>212</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Oswalinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>213</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>214</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Oswalinda Maria Marcelino Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>215</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>216</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Oswalinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

madeireiros ofereceram dinheiro ao casal para que assinasse uma carta, em nome da Associação das Mulheres do Areia II, pedindo ao Ibama e ao ICMBio que não realizassem operações no Areia, contaram. Quando Osváinda se recusou, um dos homens disse: "A senhora vai morrer que nem a Dorothy", aparentemente em referência à Dorothy Stang, uma freira norte-americana assassinada no estado do Pará em 2005.

Osváinda Pereira contou à Human Rights Watch que ao invés de silenciá-la, a ameaça a motivou a denunciar o madeireiros às autoridades. O casal prosseguiu com as denúncias às polícias estadual e federal.<sup>217</sup> Pouco tempo depois, diversos madeireiros abordaram Daniel Pereira e **Antônio de Paula e Silva**, um agricultor do Areia que participava das atividades da associação, quando estavam na cidade de Trairão e os levaram até uma casa.<sup>218</sup> Entre 15 e 20 homens armados esperavam debaixo de um pé de manga no pátio da casa, a apenas 20 metros da delegacia local. Os madeireiros acusaram os dois agricultores de fornecer informações sobre a extração ilegal de madeira ao Ibama e disseram que pagariam para que parassem.<sup>219</sup> "Ou vocês aceitam o dinheiro ou vocês vão morrer", um disse. Em seguida, eles deixaram Daniel Pereira sair para buscar a esposa Osváinda, que voltava de Santarém, em um ponto de ônibus próximo. Eles forçaram Antônio de Paula a permanecer na casa. Quando Daniel Pereira retornou com Osváinda, ela anunciou que já havia denunciado as ameaças às autoridades.<sup>220</sup> "Se eu morrer agora", ela disse, "todos saberão que foram vocês". Cinco horas depois de abordarem Daniel Pereira e Antônio de Paula, os madeireiros permitiram que fossem embora.

Ao longo dos anos, os três continuaram recebendo ameaças de morte.<sup>221</sup> Em diversas ocasiões, homens armados rodearam suas casas de moto, às vezes enquanto a associação de mulheres se reunia. Em uma manhã de maio de 2018, Osváinda e Daniel Pereira acordaram e descobriram que alguém havia se infiltrado no quintal durante a noite

---

<sup>217</sup> A Human Rights Watch tem cópias de cinco denúncias de ameaças e extração ilegal de madeira que Osváinda e Daniel Pereira fizeram a policiais civis e federais e promotores estaduais nos últimos anos. O procurador federal no estado do Pará Paulo Oliveira confirmou que recebeu os relatórios do casal. Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador federal no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>218</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira e Antonio de Paula e Silva, local em sigilo, 25 de abril de 2019.

<sup>219</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Antonio de Paula e Silva, local em sigilo, 25 de abril de 2019

<sup>220</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Osváinda Maria Marcelino Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>221</sup> A Human Rights Watch tem cópias de cinco denúncias de ameaças e extração ilegal de madeira que Osváinda e Daniel Pereira fizeram a policiais civis e federais e promotores estaduais nos últimos anos. O procurador federal Paulo Oliveira confirmou que recebeu os relatórios do casal. Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador federal no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

e empilhado dois montes de terra, colocando cruzes em cima para simular duas covas. “Eu senti que Daniel e eu já estávamos enterrados ali”, disse Osvailinda Pereira.<sup>222</sup>



Alguém simulou duas covas no quintal de Osvailinda e Daniel Pereira, como forma de ameaçá-los, em maio de 2018. Foto cedida por Osvailinda Pereira.

### *Sete de Setembro, estado de Rondônia, 2017*

Em novembro de 2017, **Naraymi Suruí** e um grupo de mais de vinte indígenas **Suruí Paiter** da Terra Indígena Sete de Setembro, no estado de Rondônia, se deslocaram para uma área do território para colher castanha-do-Pará. No entanto, encontraram madeireiros.<sup>223</sup> Os madeireiros haviam carregado quatro caminhões com os enormes troncos de castanheiras, uma espécie que pode atingir 60 metros de altura e que está ameaçada de extinção segundo o Ministério do Meio Ambiente.<sup>224</sup> Os indígenas pediram aos homens que fossem embora. Suruí, que é filho do cacique local, havia confrontado madeireiros no

---

<sup>222</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Osvailinda Maria Marcelino Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>223</sup> Entrevista da Human Rights Watch por meio de serviço de mensagens com Elisângela Dell-Armelina Suruí, esposa de Naraymi Suruí, 17 de maio de 2019.

<sup>224</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telephone com Naraymi Suruí, 17 de maio de 2019. Veja também: “The Brazil nut tree: grandiose and threatened”, World Wide Fund for Nature, 1º de fevereiro de 2010, <https://www.wwf.org.br/informacoes/english/?26235/The-Brazil-nut-tree-grandiose-and-threatened> (acessado em 24 de junho de 2019); “Deep Jungle: Monsters of the Forest-The Amazing Brazil Nut Tree”, PBS, 24 de abril de 2005, <https://www.pbs.org/wnet/nature/deep-jungle-monsters-of-the-forest-the-amazing-brazil-nut-tree/3365/> (acessado em 29 de julho de 2019).



passado de forma pacífica. Desta vez, porém, eles o acusaram de mobilizar os indígenas contra eles e o ameaçaram: “Isso não vai ficar desse jeito”, um disse.



Um dos quatro caminhões carregados com madeira de Castanheira-do-Brasil encontrados por indígenas dentro do Território Indígena Sete de Setembro, no estado de Rondônia, em novembro de 2017. Foto cedida por Elizângela Dell-Armelina Suruí.

Cerca de uma semana depois, em 29 de novembro de 2017, Naraymi Suruí e sua esposa, **Elizângela Dell-Armelina Suruí**, retornavam de motocicleta da cidade de Cacoal à Terra Indígena. Elizângela viu duas pessoas em outra moto esperando em uma curva da estrada,



ela disse à Human Rights Watch. A moto acelerou para alcançá-los.<sup>225</sup> O passageiro pegou uma arma, ela disse, e atirou em direção à cabeça do seu marido. Ele errou, mas o casal caiu. A moto do atirador passou por eles e parou. Ele desceu e voltou, disparando três vezes contra o casal. Elizângela estava agachada atrás da motocicleta caída, e o marido paralisado ao lado dela. O irmão de Naraymi Suruí chegou de repente em uma moto e o atirador fugiu, disparando mais uma vez enquanto ele e o companheiro “cantavam” pneu. Naraymi Suruí e Elizângela Dell-Armelina Suruí escaparam ilesos. Naraymi Suruí identificou os dois indivíduos como madeireiros locais para a polícia.<sup>226</sup>

### *Colniza, estado do Mato Grosso, 2017*

Ao pôr do sol de 19 de abril de 2017, quatro integrantes de um grupo de matadores de aluguel conhecidos como "os encapuzados", incluindo um policial reformado, assassinaram indiscriminadamente nove pessoas em um assentamento em Taquaruçu do Norte, segundo promotores públicos estaduais.<sup>227</sup> Taquaruçu do Norte fica no município de Colniza, no estado do Mato Grosso. Os assassinos amarraram e cortaram as gargantas de **Francisco Chaves da Silva, Edson Alves Antunes, Izaul Brito dos Santos e Valmir Rangel do Nascimento**; esfaquearam até a morte **Ezequias Santos de Oliveira e Sebastião Ferreira de Souza**; e mataram a tiros **Aldo Aparecido Carlini, Fábio Rodrigues dos Santos e Samuel da Cunha**.<sup>228</sup>

Promotores públicos denunciaram Valdelir João de Souza, proprietário de duas madeireiras próximas, como mandante dos assassinatos. Seu objetivo era afugentar as 300 famílias de pequenos agricultores que viviam na área e ocupar a terra para extrair a madeira. Um madeireiro disse aos promotores que Valdelir estava rotulando a madeira extraída ilegalmente de uma forma que aparentasse ser legal.<sup>229</sup> A polícia está investigando se

---

<sup>225</sup> Entrevista da Human Rights Watch por meio de serviço de mensagens com Elizângela Dell-Armelina Suruí, 17 de maio de 2019.

<sup>226</sup> Ibid.

<sup>227</sup> Proprietários de terras locais envolvidos na grilagem de terras e na extração ilegal de madeira supostamente contrataram “os encapuzados” para ameaçar e matar pequenos agricultores para tomar suas terras, disseram promotores. As alegações constam no “Edital de Citação”, uma ordem judicial assinada pelo juiz Ricardo Frazon Menegucci, 17 de agosto de 2017, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>228</sup> Ibid.

<sup>229</sup> Depoimento do madeireiro Alex Gimenes Garcia em 14 de novembro de 2017 consta na “Decisão sobre pedidos deduzidos pela defesa”, 18 de dezembro de 2018, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

outros fazendeiros locais podem também estar envolvidos na ordem do massacre de Colniza, como ficou conhecido.<sup>230</sup>

### *Araribóia, estado do Maranhão, 2015–2017*

Membros dos guardiões da floresta do povo Tenetehara na Terra Indígena Araribóia disseram à Human Rights Watch que haviam recebido ameaças repetidas de madeireiros.<sup>231</sup> **Iwyramu**, o atual coordenador-geral dos guardiões da floresta, lembrou de um madeireiro que, provavelmente em meados de 2015, lhe disse: “Se você não negociar, vamos vir atirar igual fizemos no ataque em Lagoa Comprida.”<sup>232</sup> Neste episódio, em 2007, madeireiros invadiram uma aldeia Tenetehara para recuperar um caminhão de transporte de madeira, matando uma pessoa e ferindo três.<sup>233</sup>

Em novembro de 2016, um cacique de uma aldeia Tenetehara disse a Iwyramu que um sobrinho que trabalhava para um fazendeiro local havia recebido R\$ 8.000 para “matar” Iwyramu.

Em junho de 2017, um homem reconhecido pela comunidade como envolvido na exploração ilegal de madeira disse a um cacique de uma aldeia Tenetehara que faria os guardiões pagarem “custe o que custar”.<sup>234</sup>

Em outubro de 2017, os guardiões da floresta do povo Tenetehara queimaram um caminhão de transporte de madeira que haviam encontrado na Terra Indígena Araribóia. Logo depois, **João Guajajara** (pseudônimo), cacique de uma das aldeias de Araribóia, visitou a cidade de Amarante do Maranhão. Ele contou que um madeireiro, que ele

---

<sup>230</sup> “MPMT pede a pronúncia de dois participantes da chacina de Colniza”, notícias do Ministério Público do Mato Grosso, 9 de abril de 2019, <https://www.mpmt.mp.br/conteudo/58/76904/mpmt-pede-a-pronuncia-de-dois-participantes-da-chacina-de-colniza> (acessado em 24 de junho de 2019); Lázaro Borges, “Promotoria investiga novos mandantes, dois anos após chacina de Colniza”, Folha de São Paulo, 19 de abril de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/04/promotoria-investiga-novos-mandantes-dois-anos-apos-chacina-de-colniza.shtml> (acessado em 24 de junho de 2019); “Chacina de Colniza completa dois anos sem condenados e com novo possível mandante”, Gazeta Digital, 19 de abril de 2019, <http://www.gazetadigital.com.br/editorias/judiciario/chacina-de-colniza-completa-dois-anos-sem-condenados-e-com-novo-possivel-mandante/575327> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>231</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta em Araribóia, Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018.

<sup>232</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Iwyramu (Olimpio Guajajara), Terra Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017

<sup>233</sup> Veja o caso Lagoa Comprida abaixo.

<sup>234</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Franciel Souza Guajajara, coordenador dos guardiões da floresta em Araribóia de 2016 a 2018, Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018.

acredita ser o dono do caminhão, se aproximou para ameaçá-lo. “Você está no meio disso... Se você não me disser a verdade ... você também estará na lista”. O homem mencionou outros líderes que estavam defendendo a floresta da extração ilegal de madeira. "Você vai levar um tiro".<sup>235</sup>

Em maio de 2018, um homem que no passado havia sido detido pelos guardiões da floresta quando cortava árvores em Araribóia, disse ao irmão de **Franciel Souza Guajajara**, então coordenador dos guardiões da floresta, que Franciel e outro líder indígena deveriam “andar direito na cidade”.<sup>236</sup> Algumas semanas depois, o filho de outro madeireiro disse ao irmão de Franciel que “de criança para cima pagariam” se os guardiões colocassem as mãos em seu equipamento.<sup>237</sup>

### *Alto Turiaçu, estado do Maranhão, 2014–2017*

Em uma noite de 2014, ao longo de uma trilha de terra feita por madeireiros na Terra Indígena Alto Turiaçu, dez membros da patrulha florestal Ka'apor encontraram cinco madeireiros ilegais trabalhando, contou o membro do grupo dos guardiões **Mutuhiran Ka'apor** à Human Rights Watch.<sup>238</sup> Os madeireiros atiraram repetidamente contra os guardiões, ele disse, atingindo três: um projétil de espingarda atingiu a perna direita de Mutuhiran Ka'apor, outro acertou as costas de mais um guardião da floresta, e uma bala de revólver calibre .38 passou de raspão na têmpora de um terceiro, ferindo-o.<sup>239</sup>

Numa noite em abril de 2015, **Eusebio Ka'apor**, um líder Ka'apor envolvido na coordenação das patrulhas indígenas “guardiões da floresta” para coibir a entrada de madeireiros na Terra Indígena Alto Turiaçu, andava de moto com um amigo, Kapita Ka'apor, quando um homem surgiu dos arbustos ao lado da estrada e apontou uma arma para eles, gritando para que parassem.<sup>240</sup> Kapita Ka'apor, que estava dirigindo, acelerou

---

<sup>235</sup> Entrevista da Human Rights Watch com João Guajajara (pseudônimo), Território Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017. Por questões de segurança, a Human Rights Watch usou um pseudônimo e omitiu o nome da aldeia onde é cacique.

<sup>236</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Franciel Souza Guajajara, coordenador dos guardiões da floresta em Araribóia de 2016 a 2018, Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018.

<sup>237</sup> Ibid.

<sup>238</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mutuhiran Ka'apor, Território Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017.

<sup>239</sup> Ibid.

<sup>240</sup> Declaração de João Gualberto dos Santos Barreto, funcionário da Funai, à polícia civil de Zé Doca, 28 de abril de 2015. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

para escapar. O indivíduo disparou, atingindo Eusebio Ka'apor pelas costas.<sup>241</sup> Kapita Ka'apor dirigiu-se para a aldeia mais próxima e encontrou o filho de Eusebio, que levou o pai a um hospital perto de Zé Doca. Eusebio Ka'apor morreu no hospital.<sup>242</sup>

Logo após a morte, seis dos sete membros do Conselho de Gestão Ka'apor, que coordena as patrulhas, receberam ameaças de morte que acreditam terem vindo de pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira, a fim de amedrontá-los para que encerrassem seus esforços para proteger a floresta.<sup>243</sup>

Em 20 de dezembro de 2015, membros dos guardiões da floresta Ka'apor estavam combatendo incêndios quando encontraram três madeireiros com um caminhão ao longo de um caminho que os madeireiros liberaram para acessar a madeira na Terra Indígena Alto Turiaçu.<sup>244</sup> Segundo **Mutuhiran Ka'apor**, membro da patrulha, os guardiões da floresta amarraram os madeireiros, perguntaram sobre atividades de extração ilegal de madeira no Alto Turiaçu, exigiram que eles deixassem o território, e atearam fogo no caminhão de transporte de madeira e em uma motocicleta.<sup>245</sup> Um dos madeireiros então escapou e contatou outras pessoas na área.<sup>246</sup>

Cerca de uma hora depois, cerca de 20 madeireiros armados chegaram, insultando-os com xingamentos e injúrias raciais, segundo Mutuhiran Ka'apor e outros que conversaram com a Human Rights Watch. Os guardiões Ka'apor, que estavam desarmados, fugiram a pé. Os madeireiros dispararam contra eles, ferindo um Ka'apor nas costas e outro nas nádegas com tiros de espingardas.<sup>247</sup> Os guardiões ajudaram os feridos, andando pela floresta por mais de quatro horas, até chegarem à aldeia Ka'apor de Turizinho.

---

<sup>241</sup> Ibid.

<sup>242</sup> Declaração de Samue Miraran Ka'apor, filho de Eusebio Ka'apor, para um procurador federal, São Luis, 20 de maio de 2015. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>243</sup> Em um desses casos, um madeireiro conhecido pela aldeia supostamente abordou Itahu Ka'apor e disse: “Diga à Sarapa que amanhã eu vou para a casa dele e vou matá-lo”. Entrevista da Human Rights Watch com Itahú Ka'apor, membro do Conselho de Gestão Ka'apor, Terra Indígena Alto Turiaçu, em 28 de outubro de 2017.

<sup>244</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mutuhiran Ka'apor, Território Indígena Alto Turiaçu, em 28 de outubro de 2017. Os Kaapor enviaram uma carta reportando o ocorrido após duas semanas ao Ministério Público Federal no Maranhão. Carta da Associação Ka'apor ta hurry do Rio Gurupi ao Ministério Público Federal, 3 de janeiro de 2016. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>245</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mutuhiran Ka'apor, Território Indígena Alto Turiaçu, em 28 de outubro de 2017.

<sup>246</sup> Ibid.

<sup>247</sup> Ibid.; Carta da Associação Ka'apor ta hurry do Rio Gurupi ao Ministério Público Federal, 3 de janeiro de 2016. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

No dia seguinte, um grupo de cerca de 60 pessoas armadas chegou a Turizinho, e os Ka'apor fugiram para a floresta, contou Mutuhiran Ka'apor.<sup>248</sup> Os homens armados espancaram um não-indígena que permaneceu na aldeia, disseram alguns Ka'apor, forçando o homem a revelar os nomes dos guardiões da floresta.<sup>249</sup>

Dois dias depois, a polícia federal chegou à aldeia com uma equipe médica, um policial que participou da operação contou à Human Rights Watch.<sup>250</sup> Ele confirmou que madeireiros haviam ferido alguns indígenas, embora não tenha fornecido mais detalhes.

Em um dia de 2017, um estranho se aproximou de **Iracadju Ka'apor**, cacique de uma aldeia da Terra Indígena Alto Turiaçu, em Zé Doca, uma cidade próxima, e acusou os indígenas de incendiarem caminhões de madeireiros.<sup>251</sup> "Ou vocês param de fazer isso", Iracadju Ka'apor lembrou do homem ameaçando, "ou você vai viver apenas mais um dia". Em junho de 2018, outro estranho abordou Iracadju Ka'apor e vários outros indígenas Ka'apor em um posto de gasolina em Zé Doca. "Índio tem que ficar na aldeia", Iracadju Ka'apor lembra do homem falando. "Por que estão na cidade? ... Vocês estão proibindo a venda de madeira ... Desse jeito vamos queimar os carros de vocês 'todinho'".<sup>252</sup>

Em agosto de 2017, **Mawarisha**, membro do conselho de gestão Ka'apor, recebeu uma ligação anônima.<sup>253</sup> "Você que não quer deixar teus parentes vender [madeira] mais?" ameaçou o interlocutor, disse Mawarisha à Human Rights Watch. "Nós vamos te pegar de qualquer jeito." No mês seguinte, Mawarisha recebeu outra ligação anônima. "Queria negociar com você venda de madeira", disse o interlocutor. "Se não aceitar, tu morre".

---

<sup>248</sup> Ibid.

<sup>249</sup> O homem não-indígena vivia na aldeia porque sua filha se casou com um homem Ka'apor. Os homens o levaram de moto para uma área perto do assentamento Xapu, onde o espancaram com uma arma e um taco, colocaram a arma em sua cabeça e ameaçaram matá-lo a menos que identificasse os membros da patrulha da floresta, disseram os Ka'apor em sua carta. Os homens supostamente mostraram a ele fotos de indígenas, pedindo que ele revelasse se participavam da patrulha. Ele revelou os nomes e os madeireiros o soltaram. Entrevista da Human Rights Watch com Mutuhiran Ka'apor, Território Indígena Alto Turiaçu, em 28 de outubro de 2017; e carta da Associação Ka'apor ta hurry do Rio Gurupi ao Ministério Público Federal, 3 de janeiro de 2016. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>250</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o investigador da polícia federal Romiron Souza Lima, São Luis, 26 de outubro de 2017.

<sup>251</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Iracadju Ka'apor, cacique de comunidade na Terra Indígena Alto Turiaçu, 21 de junho de 2018.

<sup>252</sup> Ibid.

<sup>253</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mawarisha (Osmar Ka'apor), Terra Indígena Alto Turiaçu, 29 de outubro de 2017.

*Rio das Onças, estado do Maranhão, 2015*

**Raimundo Santos**, líder da aldeia Rio das Onças, no Maranhão, colaborou estreitamente com os servidores do ICMBio, fornecendo informações para apoiar os esforços da agência federal no combate à extração ilegal de madeira na Reserva Biológica de Gurupi, disse Evane Lisboa, chefe da reserva.<sup>254</sup>

Em agosto de 2015, Raimundo e sua esposa, **Maria da Conceição Chaves**, voltavam de moto para sua casa na aldeia Rio das Onças quando três homens saíram da beira da estrada e dispararam contra eles.<sup>255</sup> Sete balas atingiram Raimundo; os agressores também o esfaquearam. Ele morreu no local. Maria da Conceição, gravemente ferida pelos tiros, sobreviveu ao ataque.<sup>256</sup>

José Escórcio, um fazendeiro que Evane acredita estar envolvido na extração ilegal de madeira, confessou à polícia que queria matar Raimundo devido ao seu trabalho de defesa ambiental, nos disse o investigador da polícia federal.<sup>257</sup> José Escórcio descreveu para a polícia como havia contratado um policial militar reformado que, por sua vez, contratou dois policiais militares ativos para ajudá-lo a matar Raimundo.<sup>258</sup> O policial militar reformado também controlava terras na área, estava envolvido em extração ilegal

---

<sup>254</sup> Raimundo Santos era membro do Conselho Consultivo da Reserva Biológica de Gurupi, e sua esposa, Maria da Conceição Chaves, era membro suplente. Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>255</sup> Ibid.

<sup>256</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica Gurupi, Açailândia, 31 de outubro de 2017; e com o policial federal Julio Sombra, São Luis, 26 de outubro de 2017.

<sup>257</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Julio Sombra Oliveira, policial federal, São Luis, 27 de outubro de 2017.

<sup>258</sup> Procuradores federais denunciaram José Escórcio como mandante do ataque. José estava em prisão domiciliar, concedida em razão de sua idade avançada, e aguardava julgamento quando faleceu em 2017. O policial militar aposentado que ele supostamente contratou como matador de aluguel aguardava julgamento preso até o momento da redação, enquanto dois policiais militares ativos supostamente envolvidos no homicídio foram assassinados aparentemente em outro contexto. No final de 2018, um juiz federal decidiu que o caso deveria ser transferido para um tribunal estadual. Tanto os procuradores como os advogados que representam Maria da Conceição Chaves apresentaram recursos. O julgamento das apelações pelo tribunal estava pendente em agosto de 2019. Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Danilo Chammas, advogado na ONG Justiça nos Trilhos, 21 de agosto de 2019; entrevista com o policial federal Julio Sombra, São Luis, 26 de outubro de 2017; Adonias Silva, "Líder de assentamentos é assassinado a tiros no portão de casa no Pará", G1, 15 de agosto de 2018, <https://g1.globo.com/pa/santarem-regiao/noticia/2018/12/15/lider-de-assentamentos-morre-ao-sofrer-atentado-a-tiros-no-portao-de-casa-no-para.ghtml> (acessado em 24 de junho de 2019); "Revogada prisão de assassinos de ambientalista da Rebio no Maranhão", G1, 27 de abril de 2016, <http://g1.globo.com/ma/maranhao/noticia/2016/04/revogada-prisao-de-assassinos-de-ambientalista-da-rebio-no-maranhao.html> (acessado em 24 de junho de 2019); "Ação de polícias Federal, Civil e Militar resulta na prisão de policial reformado por crime de homicídio", notícias do governo do estado do Maranhão, 23 de maio de 2017, <https://www.google.com/interstitial?url=http://www.ma.gov.br/agenciadenoticias/seguranca/acao-de-policias-federal-civil-e-militar-resulta-na-prisao-de-policial-reformado-por-crime-de-homicidio> (acessado em 23 de agosto de 2019).



de madeira, e tinha interesse em matar Raimundo para ter acesso à madeira, disse a advogada representando Maria da Conceição Chaves.<sup>259</sup>

### *Governador, estado do Maranhão, 2013*

Em março de 2013, um grupo de guardiões da floresta Pyhcop Catiji encontrou quatro caminhões de transporte de madeira, um trator e 20 madeireiros armados na Terra Indígena Governador, Eýy Cy, cacique da aldeia Governador, contou à Human Rights Watch.<sup>260</sup> Os guardiões mobilizaram os moradores. Em grupo, pegaram os madeireiros de surpresa, os desarmaram e disseram para deixarem o território. Eles então levaram os caminhões e trator para a aldeia Governador. Eýy Cy contactou a Funai, ele disse, e a agência alertou a polícia federal.

Após o pôr do sol no dia seguinte, dois servidores da Funai e quatro policiais estaduais chegaram à aldeia Governador. No caminho, a polícia avistou madeireiros preparando um bloqueio na estrada de terra de Governador até a cidade vizinha de Amarante do Maranhão, disseram moradores de Governador à Human Rights Watch.<sup>261</sup> Nas primeiras horas da madrugada, contaram, os policiais foram embora sem avisar os locais ou retirar os veículos confiscados.

**Frederico Pereira Guajajara**, um líder Tenetehara na vizinha Terra Indígena Araribóia, avistou o bloqueio enquanto ia de moto para Amarante do Maranhão. Um grupo de cerca de 20 madeireiros estavam queimando pneus no meio da estrada de terra.<sup>262</sup> Frederico parou para filmar a cena com seu telefone. Cinco madeireiros o cercaram empunhando varas de madeira, ele nos disse, e o espancaram na cabeça e nas costas.<sup>263</sup> Eles quebraram seu celular, contou, e um deles disse: "Vamos pegar esse índio e vamos jogar

---

<sup>259</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Danilo Chammas, advogado na ONG Justiça nos Trilhos, 21 de agosto de 2019.

<sup>260</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017.

<sup>261</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Marcelo Gavião, coordenador dos guardiões Pyhcop Catiji, comunidade Governador, 6 de junho de 2018, e entrevista por telefone com Tiir Cwuj (Maria Helena Gavião), coordenadora da Associação das Mulheres Indígenas do Maranhão (AMIMA), 2 de julho de 2018.

<sup>262</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Frederico Pereira Guajajara, Terra Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017.

<sup>263</sup> Ibid.

dentro do fogo". Um homem indígena Pyhcop Catiji, desconhecido de Frederico, intercedeu em seu favor e os madeireiros deixaram Frederico ir embora.<sup>264</sup>

Quatro dias após a polícia estadual ter deixado o local, seis policiais federais chegaram e tentaram negociar com uma multidão de madeireiros que mantinham o bloqueio da estrada.<sup>265</sup> Cerca de 70 madeireiros atacaram a viatura policial.<sup>266</sup> Os oficiais se retiraram para a aldeia Governador, onde passaram a noite. No dia seguinte, a polícia militar chegou para resgatar os policiais federais. Os policiais saíram juntos, sem retirar os caminhões de transporte de madeira e o trator que os guardiões da floresta haviam tomado.<sup>267</sup>

Nos 11 dias seguintes, sem proteção das autoridades estaduais ou federais, os Pyhcop Catiji viveram com medo, com os veículos de transporte de madeira confiscados ainda estacionados na aldeia Governador.

**Pyn Hýc**, esposa de Augusto Gavião, um líder Pyhcop Catiji, contou-nos que pessoas telefonaram anonimamente e o ameaçaram várias vezes durante esses 11 dias.<sup>268</sup> Ela disse que atendeu o telefone de Augusto duas vezes. Os interlocutores ameaçaram atear fogo no carro usado pelos guardiões da floresta caso tentassem dirigir até Amarante do Maranhão. Eles disseram para que avisasse à aldeia que invadiriam a "qualquer hora", ela contou, e ameaçaram matar três líderes indígenas, os quais citaram os nomes.<sup>269</sup>

---

<sup>264</sup> Frederico Guajajara disse que relatou o incidente à polícia civil em Amarante do Maranhão e identificou um dos agressores; de acordo com seu conhecimento, a polícia e os promotores não tomaram nenhuma medida contra eles. Entrevista da Human Rights Watch com Frederico Pereira Guajajarajara, Território Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017. A Human Rights Watch perguntou às autoridades estaduais se haviam aberto uma investigação sobre este caso, mas não havia recebido resposta até setembro de 2019.

<sup>265</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da aldeia Governador, Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017; e com Marcelo Gavião, coordenador dos guardiões Pyhcop Catiji, Terra Indígena Governador, 6 de junho de 2018.

<sup>266</sup> Relatório final da polícia federal, processo nº 0024/2013-4-DPF/ITZ/MA, 19 de dezembro de 2013, cópia em arquivo na Human Rights Watch. Entrevistas da Human Rights Watch com Juliana Ferraz Barros Alves, delegada da Polícia Federal em Imperatriz, Imperatriz, 30 de outubro de 2017; e com Pyn Hýc (Raquel Bandeira), vice-coordenadora da Coordenação das Organizações e Articulações dos Povos Indígenas do Maranhão (COAPIMA), Imperatriz, 29 de outubro de 2017.

<sup>267</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da aldeia Governador, Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017.

<sup>268</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Pyn Hýc (Raquel Bandeira), vice-coordenadora da Coordenação das Organizações e Articulações dos Povos Indígenas do Maranhão (COAPIMA), 2 de novembro de 2017. Seu marido morreu em 2013 de um ataque cardíaco.

<sup>269</sup> Ibid.

**Marcelo Gavião**, coordenador dos guardiões da floresta, também recebeu ligações anônimas ameaçando-o cinco vezes, ele disse à Human Rights Watch.<sup>270</sup> Se não liberasse os caminhões, Marcelo lembra o interlocutor falar, atacariam a aldeia à noite e o matariam em sua casa.

Enquanto isso, alguém jogou uma corrente de moto nos cabos de energia. A aldeia Governador ficou sem energia por cerca de dois dias.<sup>271</sup>

Durante os 11 dias de impasse, donos de lojas e o posto de gasolina em Amarante do Maranhão recusaram-se a prestar serviço ao povo Pyhcop Catiji.<sup>272</sup> "Ficamos com fome", Pyn Hýc disse à Human Rights Watch.<sup>273</sup> Eýy Cy, cacique da aldeia Governador, disse acreditar que os madeireiros ameaçaram os donos das lojas.<sup>274</sup>

No décimo segundo dia, agentes federais voltaram com força. Agentes do Ibama, acompanhados por 30 policiais federais, retiraram os caminhões de transporte de madeira que os moradores haviam apreendido dos madeireiros.

### *Nova Ipixuna, estado do Pará, 2011*

**José Cláudio Ribeiro da Silva e Maria do Espírito Santo** foram assassinados após denunciarem às autoridades que um fazendeiro estava tentando ocupar algumas das terras do Projeto de Assentamento Agroextrativista Praia Alta Piranheira, possivelmente para derrubar as árvores e criar gado no local.<sup>275</sup> O Incra, a autarquia federal de reforma agrária, havia assentado famílias pobres na floresta para seu uso sustentável. Zé Cláudio, como José era conhecido, e Maria faziam artesanato e coletavam castanhas-do-Pará,

---

<sup>270</sup> Entrevista da Human Rights Watch Marcelo Gavião, coordenador dos guardiões Pyhcop Catiji, Terra Indígena Governador, 6 de junho de 2018.

<sup>271</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), 2 de novembro de 2017; e Marcelo Gavião, Terra Indígena Governador, 6 de junho de 2018.

<sup>272</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira); e com Pyn Hýc (Raquel Bandeira), Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017.

<sup>273</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Pyn Hýc (Raquel Bandeira), Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017.

<sup>274</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da aldeia Governador, Terra Indígena Governador, 2 de novembro de 2017.

<sup>275</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Anton Fon Filho, advogado assistente de acusação em nome das famílias das vítimas, 17 de julho de 2019.

processando-as em óleo e outros produtos.<sup>276</sup> O casal era voz importante na defesa da floresta e de outros assentados.

Em uma palestra do TED, em novembro de 2010, José disse que enquanto a floresta nativa cobria 85 por cento da área do Projeto quando criado, em 1997, após treze anos cobria apenas 20 por cento. Ele atribuiu a perda à extração ilegal de madeira.<sup>277</sup> "Enquanto eu tiver força para andar, eu estarei denunciando todos aqueles que prejudicam a floresta", ele prometeu.

Dois homens assassinaram José e Maria em 24 de maio de 2011, quando viajavam de moto em uma área rural da cidade de Nova Ipixuna, no Pará.<sup>278</sup> Um tribunal do Pará condenou o fazendeiro José Rodrigues Moreira por ter ordenado o assassinato do casal após este reportar ao Incra que ele estava tentando expulsar três assentados de seus respectivos lotes para tomar-lhes a terra.<sup>279</sup> Anton Fon Filho, um advogado que auxiliou a acusação, acredita que o fazendeiro pretendia vender a madeira, destruir a floresta e plantar capim para gado.<sup>280</sup>

### *Lagoa Comprida, estado do Maranhão, 2007*

Em 15 de setembro de 2007, indígenas Tenetehara que vivem na aldeia Lagoa Comprida, no estado do Maranhão, expulsaram dois madeireiros que encontraram no território indígena Araribóia. Eles tomaram um caminhão de transporte de madeira e o levaram para

---

<sup>276</sup> "Killing trees is murder: Zé Cláudio Ribeiro at TEDxAmazonia", vídeo, YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=XO2pwnrji8I> (acessado em 21 de junho de 2019).

<sup>277</sup> Ibid.

<sup>278</sup> "Acusado de mandar matar casal de extrativistas vai a segundo júri no Pará", G1, 6 de dezembro de 2016, <http://g1.globo.com/pa/para/noticia/2016/12/acusado-de-mandar-matar-casal-de-extrativistas-vai-segundo-juri-no-para.html> (acessado em julho 21, 2019).

<sup>279</sup> Felipe Milanez, "Zé Claudio e Maria: justiça histórica", Comissão Pastoral da Terra, 12 de dezembro de 2016, <https://www.cptnacional.org.br/publicacoes/noticias/conflitos-no-campo/3541-ze-claudio-e-maria-justica-historica> (acessado em 24 de junho de 2019); "Justiça manda reintegrar o INCRA na posse dos lotes comprados pelo mandante do assassinato do casal de extrativistas", Comissão Pastoral da Terra, 14 de julho de 2017, <https://www.cptnacional.org.br/publicacoes-2/noticias-2/3891-justica-manda-reintegrar-o-incra-na-posse-dos-lotes-comprados-pelo-mandante-do-assassinato-do-casal-de-extrativistas> (acessado em 24 de junho de 2019); "Acusado de envolvimento na morte de casal de extrativistas é condenado", G1, 6 de dezembro de 2016, <http://g1.globo.com/pa/para/noticia/2016/12/acusado-de-envolvimento-na-morte-de-casal-de-extrativistas-e-condenado.html> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>280</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Anton Fon Filho, advogado assistente de acusação em nome das famílias das vítimas, 17 de julho de 2019.

a aldeia.<sup>281</sup> Eles entraram em contato com a Funai, que, por sua vez, ligou para a polícia federal e solicitou que retirassem o caminhão.<sup>282</sup> Ninguém chegou a fazer isso.

Em 15 de outubro, cerca de 15 homens invadiram Lagoa Comprida para recuperar o caminhão, incluindo o proprietário. Atiraram indiscriminadamente nos moradores, ferindo três pessoas, disseram os procuradores federais.<sup>283</sup> Uma delas, Maria Madalena Guajajara, foi atingida no pescoço e no lado esquerdo do abdômen.<sup>284</sup> Seu marido, **Tomé Guajajara**, disparou até sua casa para pegar um rifle de caça, segundo uma testemunha.<sup>285</sup> Um dos invasores foi atrás de Tomé e atirou em seu abdômen. Do chão, Tomé atirou de volta, ferindo um dos agressores. Outros homens chegaram, atiraram e mataram Tomé enquanto ele estava ferido no chão, disseram moradores à Human Rights Watch.<sup>286</sup> Os invasores então recuaram, levando com eles o homem ferido, que mais tarde morreu em um hospital.<sup>287</sup>

---

<sup>281</sup> Denúncia da procuradora federal Ellen Cristina Chaves Silva em relação à investigação policial nº 270/2007, 22 de março de 2012, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>282</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Eurico Guajajara, cacique da aldeia Araribóia, Terra Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017.

<sup>283</sup> Denúncia da procuradora federal Ellen Cristina Chaves Silva em relação à investigação policial nº 270/2007, 22 de março de 2012, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>284</sup> Ibid.

<sup>285</sup> Depoimento da testemunha 1 à Polícia Federal em Imperatriz em 15 de fevereiro de 2008, cópia em arquivo na Human Rights Watch; Entrevistas da Human Rights Watch com moradores da Lagoa Comprida, incluindo as duas filhas de Tomé Guajajara, em 7 de junho de 2018.

<sup>286</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Maria Joana Alves Guajajara, José Inácio Alves Silva e Graça Guajajara, Lagoa Comprida, 8 de junho de 2018; Depoimento da testemunha 1 à Polícia Federal em Imperatriz em 15 de fevereiro de 2008, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>287</sup> Denúncia da procuradora federal Ellen Cristina Chaves Silva em relação à investigação policial nº 270/2007, 22 de março de 2012, cópia em arquivo na Human Rights Watch; relatório forense da polícia federal nº 473/2007 – SR/MA, 30 de outubro de 2007, cópia em arquivo na Human Rights Watch. Após o assassinato de Tomé Guajajara, a polícia federal reuniu relatos de testemunhas oculares que forneceram evidências substanciais contra os madeireiros ilegais, incluindo os nomes ou apelidos de quatro dos supostos atiradores. No entanto, a polícia não tomou declarações detalhadas de Maria Madalena Guajajara, a esposa de Tomé, que estava perto dele quando foi baleado e que veio depois a falecer. Procuradores apresentaram denúncias contra três homens mais de quatro anos após o assassinato. Desde então, o caso está parado porque as autoridades não tomaram as medidas necessárias para garantir o comparecimento em juízo de dois indígenas cujo testemunho é fundamental para a acusação. Juízes ordenaram à Funai o encaminhamento das testemunhas ao tribunal, pois moram em uma área remota da Terra Indígena Araribóia e não têm meios de transporte, mas a Funai não os levou a audiências em pelo menos cinco ocasiões desde 2013, apontam documentos do tribunal. Entrevistas da Human Rights Watch com o procurador federal Jorge Mauricio Porto Klanovicz, Imperatriz, 4 de junho de 2018; com Eliane Araújo, então coordenadora da Funai no Maranhão, Imperatriz, 12 de junho de 2018; e entrevista por telefone com o procurador federal José Mário do Carmo Pinto, 19 de outubro de 2018. Documentos do caso arquivados na Human Rights Watch.

## II. Fracasso do Estado na investigação de atos de violência e intimidação

Atos de violência e intimidação por parte de grupos criminosos envolvidos com o desmatamento ilegal na Amazônia brasileira raramente são levados à justiça. Na verdade, a impunidade é a regra nos crimes relacionados à extração ilegal de madeira, segundo servidores do judiciário estadual e federal na região. Um procurador federal no estado do Pará disse à Human Rights Watch que a impunidade em relação aos assassinatos cometidos por madeireiros é um problema “generalizado” no estado.<sup>288</sup> Outro procurador, no estado do Amazonas, nos disse que a impunidade é “grande” em casos que envolvem conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais.<sup>289</sup>

A revisão da Human Rights Watch da documentação disponível, as entrevistas com servidores do judiciário e com comunidades afetadas, e uma análise atenta do tratamento dado por autoridades a casos específicos, corroboram a conclusão de que o Brasil fracassa sistematicamente na investigação e responsabilização dos atos de violência por madeireiros e grileiros na região amazônica.

Sem levar os perpetradores à justiça, o Brasil está permitindo que assassinatos cometidos por criminosos envolvidos com o desmatamento ilegal continuem praticamente sem controle. A violência no contexto de conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais continua “porque ninguém é punido”, Deborah Duprat, procuradora federal dos Direitos do Cidadão, contou à Human Rights Watch. “A impunidade é a norma”, acrescentou.<sup>290</sup> Um procurador da República no estado do Amazonas alertou: “O Estado está perdendo total controle da situação”.<sup>291</sup>

---

<sup>288</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador da República no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>289</sup> Entrevista da Human Rights Watch com procurador da República no estado do Amazonas, Manaus, 27 de junho de 2019. Nome em sigilo a pedido do entrevistado.

<sup>290</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Deborah Duprat, procuradora federal dos Direitos do Cidadão, Brasília, 16 de agosto de 2019.

<sup>291</sup> Entrevista da Human Rights Watch com procurador da República no estado do Amazonas, Manaus, 27 de junho de 2019. Nome em sigilo a pedido do entrevistado.

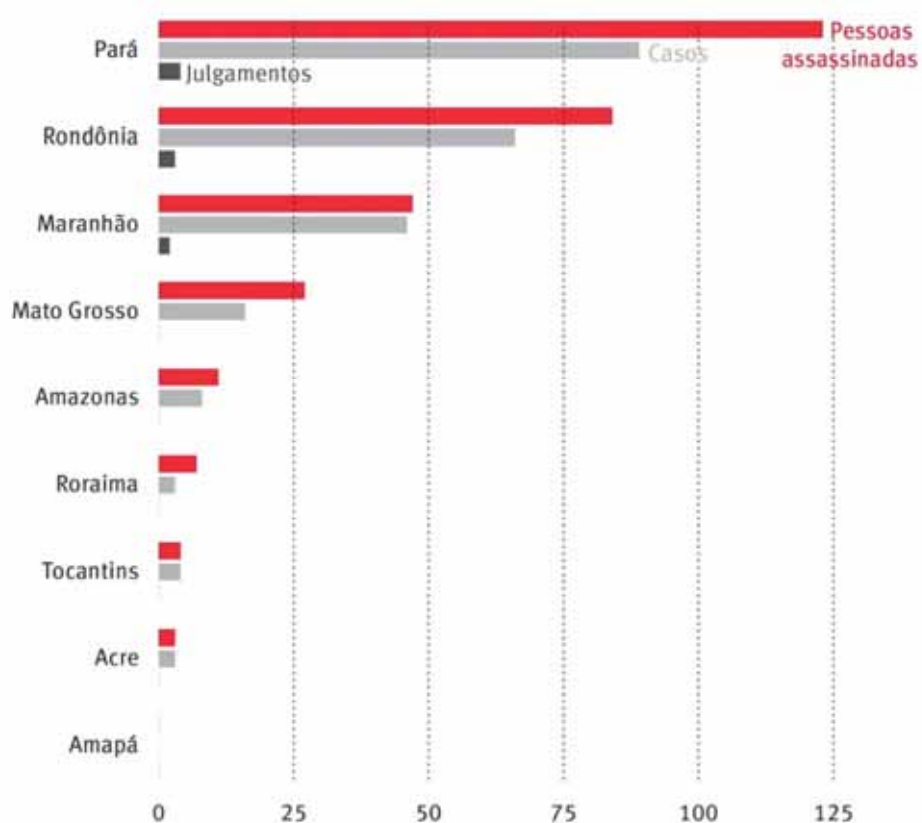


## Fracasso na investigação de assassinatos

Dentre mais de 230 casos de ataques fatais — envolvendo mais de 300 vítimas — registrados pela Comissão Pastoral da Terra na região amazônica durante a última década e no contexto de conflitos sobre o uso da terra e recursos naturais, apenas 9 — menos de 4% — foram a julgamento.<sup>292</sup>

No Pará, o estado com o maior número de mortes, apenas 4 dos 89 casos foram julgados desde 2009; em Rondônia, apenas 3 de 66; no Maranhão, apenas 2 de 46; e no Mato Grosso, com 16 casos, e no Amazonas, com 8, não houve nenhum julgamento.

**Assassinatos e Impunidade nos estados da Amazônia, 2009-2018**



Fonte: Comissão Pastoral da Terra.

<sup>292</sup> Dados fornecidos à Human Rights Watch pela Comissão Pastoral da Terra.

Dos 28 assassinatos e 4 tentativas de assassinatos documentados no Capítulo II, houve julgamento apenas em um caso, o assassinato de José Cláudio Ribeiro da Silva e Maria do Espírito Santos (um júri condenou três pessoas nesse caso).

A principal razão pela qual os perpetradores desses crimes não são levados à justiça, segundo autoridades estaduais e federais que conversaram com a Human Rights Watch, é que a polícia não conduz investigações adequadas. “O aparato policial de investigação simplesmente não funciona para esse tipo de crime”, explicou o procurador federal no estado do Pará, Paulo Oliveira.<sup>293</sup> “A atuação das polícias locais é tímida, irrisória”, disse um policial federal de alto escalão na região amazônica.<sup>294</sup> “Certamente há impunidade por conta da falta de métodos básicos de investigação”, ele acrescentou. O secretário de direitos humanos do estado do Maranhão, Francisco Gonçalves da Conceição, disse que a polícia coleta “evidências insuficientes” em casos de violência relacionados a conflitos rurais por terra e recursos.<sup>295</sup>

A polícia atribui as falhas à escassez de recursos e à dificuldade de conduzir investigações em áreas remotas da região amazônica. Por exemplo, Elpídio Souza, delegado da polícia civil na cidade de Amarante do Maranhão, disse à Human Rights Watch que a falta de veículos adequados e de pessoal explicam as deficiências nas investigações de assassinatos na área.<sup>296</sup>

Enquanto servidores da justiça criminal, nas esferas estadual e federal, nos disseram que os assassinatos supostamente cometidos por madeireiros não são adequadamente investigados, nenhum deles havia compilado informações detalhadas que permitissem uma avaliação sistemática dos casos. Os autos dos processos judiciais nesses casos estão dispersos em cidades remotas de toda a região amazônica, algumas acessíveis somente após horas andando de barco ou dirigindo por estradas precárias. A Procuradoria-Geral da República, então, utiliza os dados coletados pela Comissão Pastoral

---

<sup>293</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador da República no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>294</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um policial federal de alto escalão na região amazônica, 27 de junho de 2019. Local e nome em sigilo a pedido do entrevistado.

<sup>295</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Gonçalves da Conceição, Secretário dos Direitos Humanos e Participação Popular do estado do Maranhão, São Luís, 4 de junho de 2018.

<sup>296</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elpídio Sousa, delegado da polícia civil de Amarante do Maranhão, Amarante do Maranhão, 1º de novembro de 2017.

da Terra, cujos advogados monitoram casos em toda a região amazônica e prestam assistência jurídica e de outra natureza a algumas das vítimas e comunidades.<sup>297</sup> Para avaliar a dinâmica de impunidade descrita pelos entrevistados, a Human Rights Watch examinou como as autoridades responderam aos assassinatos em uma região do estado do Maranhão — abrangendo os Territórios Indígenas Alto Turiaçu, Governador e Araribóia — onde as comunidades locais têm agido contra a extração ilegal de madeira e relatam terem sido vítimas de represálias violentas por madeireiros.

Houve 16 assassinatos nessa região desde 2015, segundo informações fornecidas pela Comissão Pastoral da Terra e pelo Conselho Indigenista Missionário (CIMI), outro organismo não governamental ligado à Igreja Católica.<sup>298</sup> Os líderes de comunidades indígenas na região disseram à Human Rights Watch que acreditam que pelo menos oito desses assassinatos foram represálias de madeireiros contra atividades comunitárias em defesa da floresta.<sup>299</sup> Nenhum dos casos foi julgado, de acordo com as duas ONGs e os líderes comunitários.

A Human Rights Watch solicitou informações sobre os 16 assassinatos ao Ministério Público Federal no estado do Maranhão, à Secretaria de Segurança Pública e à Secretaria de Estado de Direitos Humanos e Participação Popular, mas não recebeu resposta de nenhuma dessas instituições até setembro de 2019.<sup>300</sup> Procuradores federais têm jurisdição sobre os casos e acesso aos arquivos quando há alguma evidência de que

---

<sup>297</sup> Veja, por exemplo, “‘Nesse momento devemos dizer que somos todos protetores e protetoras de direitos humanos,’ afirma PFDC em audiência pública,” notícias da Procuradoria-Geral da República, 13 de junho de 2019, <http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/2019nesse-momento-devemos-dizer-que-somos-todos-protetores-e-protetoras-de-direitos-humanos2019-afirmou-pfdc-em-audiencia-publica>. (acessado em 21 de agosto de 2019)

<sup>298</sup> Dados fornecidos à Human Rights Watch pela Comissão Pastoral da Terra. Para os casos coletados pelo CIMI, veja os relatórios anuais da organização: “Violência contra os povos indígenas no Brasil – Dados de 2015,” Conselho Indigenista Missionário, [https://cimi.org.br/pub/relatorio/Relatorio-violencia-contra-povos-indigenas\\_2015-Cimi.pdf](https://cimi.org.br/pub/relatorio/Relatorio-violencia-contra-povos-indigenas_2015-Cimi.pdf) (acessado em 24 de junho de 2019); “Violência contra os povos indígenas no Brasil – Dados de 2016,” Conselho Indigenista Missionário, [https://cimi.org.br/pub/relatorio/Relatorio-violencia-contra-povos-indigenas\\_2016-Cimi.pdf](https://cimi.org.br/pub/relatorio/Relatorio-violencia-contra-povos-indigenas_2016-Cimi.pdf) (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>299</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Itahú Ka'apor, membro do Conselho de Gestão Ka'apor, Terra Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017; com Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador, Terra Indígena Governador, 6 de junho de 2018; com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta em Araribóia, Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; e com Frederico Pereira Guajajara, Terra Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017.

<sup>300</sup> A Human Rights Watch perguntou sobre os assassinatos durante reuniões com a secretaria de direitos humanos em outubro de 2017 e junho de 2018. A Human Rights Watch enviou ofícios solicitando informações sobre os 16 assassinatos novamente à secretaria de direitos humanos em 14 de julho de 2019, e à secretaria de segurança pública e ao Ministério Público estadual em 15 de julho de 2019.

indígenas foram assassinados por causa de sua defesa do meio ambiente. Casos em que um indígena é assassinado em um crime comum permanecem sob jurisdição estadual.<sup>301</sup> Por isso, também solicitamos informações a procuradores federais nas cidades de São Luiz e Imperatriz, no estado do Maranhão; eles tinham informações sobre apenas um dos casos.<sup>302</sup>

Os 16 casos estão espalhados em cidades remotas por toda a região. A Human Rights Watch conseguiu entrevistar policiais envolvidos nas investigações de seis dos casos.<sup>303</sup> Em três deles, também obtivemos depoimentos diretos de familiares de três vítimas e entrevistamos um procurador familiarizado com um dos casos.

Encontramos falhas graves nas investigações de todos os seis assassinatos. Em pelo menos dois, investigadores da polícia não visitaram a cena do crime.<sup>304</sup> Em pelo menos cinco, a polícia não providenciou as autópsias das vítimas.<sup>305</sup>

- Depois que **Assis Guajajara** foi esfaqueado até a morte na Terra Indígena Araribóia em 2016, os investigadores da polícia não visitaram a cena do crime e a autópsia do cadáver não foi realizada. Assis era membro de uma patrulha florestal que havia recebido várias ameaças de morte por madeireiros, disse seu irmão, quem relatou a morte para a polícia, à Human Rights Watch.<sup>306</sup>

---

<sup>301</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o procurador da República Alexandre Soares, São Luís, Maranhão, 26 de outubro de 2017; e com o procurador da República Jorge Maurício Porto Klanovicz, Imperatriz, 4 de junho de 2018. A legislação brasileira confere aos procuradores da República, membros do Ministério Público federal, entre outras coisas, a defesa dos “direitos e interesses coletivos, especialmente das comunidades indígenas, da família, da criança, do adolescente e do idoso.” Lei complementar nº 75, 20 de maio de 1993, art. 5º, inciso III, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp75.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp75.htm) (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>302</sup> Um procurador federal estava cuidando do caso de Eusebio Ka'apor. Entrevista da Human Rights Watch com o procurador Alexandre Soares, São Luís, 26 de outubro de 2017.

<sup>303</sup> Casos de Eusebio Ka'apor (Alto Turiaçu, 4 de abril de 2015), Isaias Guajajara (Araribóia, 19 de abril de 2016), Assis Guajajara (Araribóia, 4 de abril de 2015), Genesio Guajajara (Araribóia, 11 de abril de 2016), Aponuyre Guajajara (Amarante do Maranhão, março de 2016) e Davi Mulato Gavião (Amarante do Maranhão, 13 de outubro de 2018). A Human Rights Watch obteve algumas declarações feitas por testemunhas no caso de Eusebio Ka'apor, fornecidas por advogados que prestam assessoria jurídica à comunidade de Ka'apor. Não tivemos acesso aos documentos dos outros casos porque as investigações estavam em andamento e os arquivos em segredo de justiça. Familiares das outras vítimas contatadas pela Human Rights Watch não tinham advogados.

<sup>304</sup> Casos Isaias Guajajara e Assis Guajajara.

<sup>305</sup> Casos de Eusebio Ka'apor, Isaias Guajajara, Assis Guajajara, Genesio Guajajara, e Davi Mulato Gavião.

<sup>306</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Elpídio Sousa, delegado da polícia civil em Amarante do Maranhão, Amarante do Maranhão, 1º de novembro de 2017; e José Oliveira Guajajara, irmão de Assis, Terra Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017.

Quando perguntado sobre as falhas nessas investigações, um delegado de polícia local ofereceu a mesma explicação que a Human Rights Watch escutou em outros lugares para justificar as omissões das autoridades: os locais remotos dos crimes e a falta de recursos — incluindo veículos *off-road* específicos — para fazer as viagens.

No entanto, a Human Rights Watch constatou que em pelo menos quatro dos seis casos examinados, as mortes não ocorreram em locais remotos, mas sim em centros urbanos com delegacias de polícia.<sup>307</sup> Exemplos incluem:

- **Davi Mulato Gavião** foi assassinado em uma praça da cidade a menos de um quilômetro das delegacias de polícia civil e militar do estado.<sup>308</sup> A polícia militar visitou a cena do crime, mas em vez de preservar as evidências conforme determina a lei brasileira, deixou o local assim que um parente de Davi chegou, contou o parente à Human Rights Watch.<sup>309</sup> Investigadores da polícia civil visitaram a cena do crime pela primeira vez mais de 30 horas após o assassinato, a polícia nos disse, quando a família já havia retirado o corpo.<sup>310</sup>
- **Eusebio Ka'apor** (ver Capítulo II) não morreu em uma comunidade remota, mas sim em um hospital público na cidade de Zé Doca, devido aos ferimentos

---

<sup>307</sup> Casos de Eusebio Ka'apor, Genesio Guajajara, Aponuyre Guajajara, e Davi Mulato Gavião.

<sup>308</sup> Davi Mulato Gavião era um indígena Pyhcop Catiji. Seu sobrinho, Joaquim Gavião, contou à Human Rights Watch que ele tinha uma condição de saúde mental, embora não soubesse qual. Um homem desconhecido, andando de moto com outro homem, se aproximou dele enquanto dormia em uma praça em Amarante do Maranhão e atirou até sua morte às 00h27 de 14 de outubro de 2019, de acordo com o vídeo de uma câmera de segurança que a polícia mostrou para Joaquim Gavião. Joaquim disse que chegou à cena do crime por volta das 7h30 do mesmo dia. A polícia militar estava lá, mas saiu cerca de 5 minutos depois de sua chegada. Ele disse que levou o corpo para uma casa funerária por volta das 9h. O policial civil João Batista disse que a polícia militar não informou a polícia civil sobre o assassinato, e ele só soube do ocorrido depois que um morador local o alertou por meio de um serviço de mensagens na tarde de 14 de outubro. Ele não foi imediatamente para a cena do crime porque era um domingo, contou. Em vez disso, visitou a cena do crime durante o dia de segunda-feira, 15 de outubro. Ele disse que coletou alguns projéteis e escreveu um relatório com sua análise da cena do crime. João Batista disse que a principal linha de investigação é que uma família proprietária de terras ordenou o assassinato porque Davi Mulato Gavião "atacou" um membro da família, mas disse que não poderia descartar que o assassinato tenha sido, como acreditam líderes de Pyhcop Catiji, uma represália ao trabalho de defesa ambiental dos Pyhcop Catiji. Entrevistas da Human Rights Watch por telefone com Joaquim Gavião, 23 de maio de 2019; e com o policial civil João Batista, 7 de agosto de 2019.

<sup>309</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Joaquim Gavião, 23 de maio de 2019. O artigo 6, inciso I, do Código de Processo Penal determina que assim "que tiver conhecimento da prática da infração penal, a autoridade policial deve dirigir-se ao local, providenciando para que não se alterem o estado e conservação das coisas, até a chegada dos peritos criminais". Decreto-Lei nº 3.689, 3 de outubro de 1941.

<sup>310</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com João Batista, policial civil de Amarante do Maranhão, 7 de agosto de 2019.

causados por um agressor desconhecido. No entanto, nenhuma autópsia foi realizada, disse um advogado que presta assessoria aos Ka'apor.<sup>311</sup>

Não há dúvida de que a distância de algumas cenas de crime pode tornar mais difícil para as autoridades conduzir investigações imediatas. No entanto, não precisa tornar impossível. De fato, a Human Rights Watch documentou seis casos envolvendo violência supostamente cometida por madeireiros e grileiros em locais remotos, pelo Maranhão e em outros estados amazônicos, nos quais a polícia conseguiu conduzir investigações que levaram a denúncias criminais.<sup>312</sup>

Quatro desses seis casos — que estão entre os 12 documentados no Capítulo II — têm uma característica comum que os distingue da maioria dos outros casos de violência na região: todos atraíram a atenção da imprensa nacional.<sup>313</sup> Líderes comunitários acreditam, disseram à Human Rights Watch, que foi essa atenção que impulsionou a polícia a levar as investigações mais a sério do que costumam fazer em outros casos.

Os outros dois casos também são diferentes de outros episódios de violência na região porque a polícia federal envolveu-se na investigação desde o início e garantiu que medidas investigativas básicas fossem tomadas.<sup>314</sup> Em um deles, a polícia federal interveio por causa da conexão da vítima com o ICMBio; no outro, porque a vítima era uma pessoa indígena que foi assassinada quando madeireiros atacaram uma comunidade, circunstância que deixou claro desde o início que o caso estava sob jurisdição federal.<sup>315</sup>

---

<sup>311</sup> O advogado Luis Antonio Pedrosa, que prestava orientação jurídica ao povo Ka'apor, disse que o corpo não foi autopsiado. Entrevista da Human Rights Watch com Luis Antonio Pedrosa, advogado criminalista na Sociedade Maranhense de Direitos Humanos (SMDH), Terra Indígena Alto Turiaçu, 25 de outubro de 2017. Samuel Miriran Ka'apor, filho de Eusebio, disse aos procuradores que levou seu pai ao hospital em Zé Doca, onde morreu no dia 26 de abril de 2015, e levou o corpo de volta ao território indígena na manhã seguinte. Depoimento de Samue Miriran Ka'apor aos procuradores da República, 20 de maio de 2015, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>312</sup> Caso Salvador Allende, caso Sete de Setembro, caso Rio das Onças, caso Colniza, caso Nova Ipixuna, e caso Lagoa Comprida.

<sup>313</sup> Caso Salvador Allende, caso Sete de Setembro, caso Colniza, e caso Nova Ipixuna.

<sup>314</sup> Caso Rio das Onças e caso Lagoa Comprida.

<sup>315</sup> Assim como os procuradores da República, a polícia federal tem competência para investigar crimes contra indígenas quando afetam seus direitos coletivos, como o direito à terra, que é exercido coletivamente. Um ataque de madeireiros se enquadra claramente nessa categoria. Entrevista da Human Rights Watch com Juliana Ferraz Barros Alves, delegada da polícia federal em Imperatriz, Imperatriz, 30 de outubro de 2017.



- O caso de **José Cláudio Ribeiro da Silva e Maria do Espírito Santo**, mortos em 2011 enquanto viajavam de moto por uma estrada rural no estado do Pará, recebeu atenção da imprensa nacional, provavelmente porque eles haviam falado em fóruns públicos, inclusive dando uma palestra no TEDx em 2010.<sup>316</sup> Foi o único dos 13 casos documentados pela Human Rights Watch que foi à julgamento: os dois assassinos foram condenados em 2013, bem como o fazendeiro que havia os contratado, dois anos depois.<sup>317</sup>
- O assassinato em 2019 de **Dilma Ferreira Silva** e outras cinco pessoas no estado do Pará recebeu atenção da imprensa nacional. Dilma era uma coordenadora regional do MAB – Movimento dos Atingidos por Barragens.<sup>318</sup> Diversos jornais de circulação nacional publicaram uma fotografia dela em um evento em 2011 com a então presidente do Brasil Dilma Rousseff.<sup>319</sup> Após os assassinatos, o governador do estado do Pará, Helder Barbalho, estabeleceu uma força-tarefa de investigadores da polícia civil de várias unidades. Apenas quatro dias depois dos crimes, a força-tarefa prendeu Fernando Ferreira Rosa Filho, um fazendeiro que as autoridades suspeitam explorar madeira ilegalmente.<sup>320</sup> A força-tarefa também identificou quatro supostos assassinos, todos irmãos. Em junho de 2019, promotores públicos denunciaram Fernando como mandante dos assassinatos e

<sup>316</sup> “Ambientalistas, assassinados no Pará,” Revista Trip, sem data, <https://revistatrip.uol.com.br/homenageados/2011/jose-claudio-ribeiro-da-silva-e-maria-do-espírito-santo> (acessado em 24 de junho de 2019); “Inquérito aponta suspeitos do assassinato de extrativistas,” Veja, 20 de julho de 2011, <https://veja.abril.com.br/brasil/inquerito-aponta-suspeitos-do-assassinato-de-extrativistas> (acessado em 30 de junho de 2019). José Claudio Ribeiro da Silva palestrou no TEDx Amazônia, uma conferência sem fins lucrativos que ocorreu em 6 de novembro de 2010 em Manaus. Veja: “Killing trees is murder: Zé Cláudio Ribeiro at TEDxAmazonia,” vídeo, YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=XO2pwnrji8I> (acessado em 21 de junho de 2019); “Theme: Quality of life for all species,” TED, <https://www.ted.com/tedx/events/492> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>317</sup> O fazendeiro foi julgado à revelia, pois havia fugido, e não cumpriu sua sentença. Um dos assassinos escapou da prisão em 2015. No entanto, as condenações representaram progresso em um cenário sombrio da justiça criminal. Felipe Milanez, “Zé Claudio e Maria: justiça histórica,” Comissão Pastoral da Terra, 12 de dezembro de 2016, <https://www.cptnacional.org.br/publicacoes/noticias/conflitos-no-campo/3541-ze-claudio-e-maria-justica-historica> (acessado em 24 de junho de 2019); “Ambientalistas, assassinados no Pará,” Revista Trip, sem data, <https://revistatrip.uol.com.br/homenageados/2011/jose-claudio-ribeiro-da-silva-e-maria-do-espírito-santo> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>318</sup> Movimento dos Atingidos por Barragens (MAB), “Dilma Ferreira Silva: uma vida inteira de luta,” 22 de abril de 2019, <https://www.mabnacional.org.br/noticia/dilma-ferreira-silva-uma-vida-inteira-luta> (acessado em 7 de julho de 2019).

<sup>319</sup> Fabiano Maisonnave, “Líder de movimento social é assassinada em assentamento no Pará,” Folha de São Paulo, 22 de março de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/03/lder-de-movimento-social-e-assassinada-em-assentamento-no-para.shtml> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>320</sup> “Polícia Civil prende mandante de seis assassinatos na zona rural de Baião,” notícias da polícia civil do estado do Pará, 26 de março de 2019, <http://www.policiacivil.pa.gov.br/pol%C3%ADcia-civil-prende-mandante-de-seis-assassinatos-na-zona-rural-de-bai%C3%A3o> (acessado em 24 de junho de 2019); “MPPA oferece denúncia contra acusados da Chacina de Baião,” notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019).

dois irmãos pela execução.<sup>321</sup> A polícia matou os outros dois irmãos em um suposto tiroteio.<sup>322</sup> Promotores públicos também denunciaram outros dois homens de participarem dos crimes, incluindo um ex-funcionário de Fernando que confessou ter ajudado os assassinos sob ordens de Fernando.<sup>323</sup>



Dilma Ferreira Silva em um evento em 2011 com a então Presidente do Brasil Dilma Rousseff, a quem entregou um documento pedindo uma política nacional sobre pessoas deslocadas por barragens. Foto cedida pelo Movimento dos Atingidos por Barragens (MAB).

---

<sup>321</sup> Fernando e um dos irmãos, Cosme Francisco Alves, estavam presos preventivamente em julho de 2019. Glaucimar Francisco Alves, o outro irmão, fugiu. “MPPA oferece denúncia contra acusados da ‘Chacina de Baião,’” notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>322</sup> A polícia matou Alan e Marlon Alves em 3 de maio de 2019, após os irmãos abrirem fogo contra policiais que tentavam prendê-los, disse a polícia civil do estado do Pará. “Polícia Civil localiza irmãos envolvidos em seis mortes na zona rural de Baião,” notícias da Polícia Civil do estado do Pará, 4 de maio de 2019, <http://www.policiacivil.pa.gov.br/pol%C3%ADcia-civil-localiza-irm%C3%A3os-envolvidos-em-seis-mortes-na-zona-rural-de-bai%C3%A3o> (acessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>323</sup> Promotores públicos denunciaram por homicídio Valdenir Farias Lima, que confessou ter ajudado os assassinos. Eles denunciaram Juciel dos Santos Pinheiro por participação no crime ao ajudá-los após os assassinatos. “Preso confessa participação em série de assassinatos na zona rural de Baião, no PA,” G1, 19 de abril de 2019, <https://g1.globo.com/pa/para/noticia/2019/04/19/preso-confessa-participacao-em-serie-de-assassinatos-na-zona-rural-de-baiao-no-pa.ghtml> (acessado em 22 de agosto de 2019); “Repórter visita local onde vítimas foram mortas e carbonizadas,” R7, 27 de maio de 2019, <https://recordtv.r7.com/camera-record/videos/reporter-visita-local-onde-vitimas-foram-mortas-e-carbonizadas-27052019> (acessado em 22 de agosto de 2019); “MPPA oferece denúncia contra acusados da ‘Chacina de Baião,’” notícias do Ministério Público do estado do Pará, 1º de julho de 2019, <https://www2.mppa.mp.br/noticias/mppa-oferece-denuncia-contra-acusados-da-chacina-de-baiao.htm> (acessado em 22 de agosto de 2019).

- **Elizângela Dell-Armelina Suruí** acredita que a tentativa de assassinato contra ela e seu marido **Naraymi Suruí**, em 2017, no estado de Rondônia, atraiu a atenção da imprensa porque ela recentemente havia recebido o Prêmio Educadora do Ano do Brasil.<sup>324</sup> Eles foram atacados enquanto andavam de moto em uma estrada rural a caminho da Terra Indígena Sete de Setembro. Quando o casal relatou o ataque às polícias civil e federal, Naraymi Suruí identificou os dois agressores como madeireiros locais, que foram detidos e posteriormente liberados, aguardando julgamento com tornozeleiras eletrônicas.
- Embora **Raimundo Santos** não fosse servidor público, sua relação com o ICMBio, enquanto membro do conselho consultivo da Reserva Gurupi, fez a diferença na investigação de seu assassinato e da tentativa de assassinato de sua esposa, **Maria da Conceição Chaves**. Maria da Conceição era membro suplente do conselho. Imediatamente após saber do ataque, o chefe da reserva de Gurupi contatou um policial federal, que mobilizou a polícia civil local e foi com eles para a cena do crime, em uma área remota da reserva.<sup>325</sup> Diferente dos casos de assassinatos nas zonas rurais do estado do Maranhão discutidos acima, o corpo de Raimundo foi submetido à autópsia.<sup>326</sup> Procuradores federais apresentaram denúncia de homicídio contra um fazendeiro e um policial militar reformado, que acreditam ser um dos assassinos. O fazendeiro morreu enquanto em prisão domiciliar; o julgamento do policial militar reformado estava pendente em agosto de 2019.<sup>327</sup>

## Fracasso na investigação das ameaças

As autoridades frequentemente não investigam ameaças e outros atos de intimidação contra pessoas que tentam obstaculizar a extração ilegal de madeira. Dos mais de 40 casos que documentamos de ameaças e intimidação nos últimos cinco anos, encontramos

---

<sup>324</sup> Duas fundações brasileiras organizam o prêmio Educadora do Ano. Maggi Krause, “Os 10 Vencedores de 2017,” Fundação Victor Civita, 7 de agosto de 2017, <https://fvc.org.br/especiais/educador-nota-10-vencedores/> (acessado em 24 de junho de 2019); entrevista da Human Rights Watch através de serviços de mensagem com Elizângela Dell-Armelina Suruí, 17 de maio de 2019.

<sup>325</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Julio Sombra Oliveira, policial federal, São Luís, 27 de outubro de 2017; e com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>326</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Julio Sombra Oliveira, policial federal, São Luís, 27 de outubro de 2017.

<sup>327</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Danilo Chammas, advogado na ONG Justiça nos Trilhos, 21 de agosto de 2019.

apenas um caso em que membros do Ministério Público apresentaram denúncia.<sup>328</sup> Envolveu uma ameaça de morte supostamente feita na presença de testemunhas, em 2016, por um vereador da cidade de Trairão.<sup>329</sup> O julgamento estava pendente no momento da redação.

A polícia não apenas deixa de investigar as ameaças dos madeireiros, mas, nos estados do Maranhão e do Pará, servidores e vítimas contaram à Human Rights Watch de casos em que a polícia se recusou a registrar boletins de ocorrência.<sup>330</sup>

- **Maria Márcia Elpidia de Melo**, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais Nova Vitória, disse que, em julho de 2018, ela compareceu diariamente durante duas semanas à delegacia da polícia civil em Novo Progresso para denunciar as ameaças por parte de madeireiros e a extração ilegal de

---

<sup>328</sup> Casos de ameaças e intimidação em que a vítima foi posteriormente assassinada: Eusebio Ka'apor, líder Ka'apor na Terra Indígena Alto Turiaçu (2010); Assis Guajajara, membro dos guardiões florestais Tenetehara (2016); Raimundo Santos, líder da comunidade Rio das Onças no Maranhão (2014); Gilson Temponi, presidente de uma associação de agricultores em Placas, estado do Pará, (2018); João Chupel Primo, ex-madeireiro que denunciou outros madeireiros (2011); Aluísio "Alenquer" Sampaio, presidente do Sindicato de Trabalhadores e Trabalhadoras da Agricultura Familiar (2018); Valmir Rangel do Nascimento e outros moradores locais que mais tarde foram mortos no massacre de Colniza (2014); José Cláudio Ribeiro da Silva e Maria do Espírito Santo, líderes comunitários do Projeto de Assentamento AgroExtrativista da Praia Alta Piranheira (2010-2011). Outros casos de ameaças e intimidação: Itahú Ka'apor, líder Ka'apor na Terra Indígena Alto Turiaçu (2013-2017); Mawarisha (Osmar) Ka'apor, líder Ka'apor na Terra Indígena Alto Turiaçu (2017); Iracadju Ka'apor, cacique da comunidade da Terra Indígena Alto Turiaçu (2017-2018); José Andrade, antropólogo (2013-2017); Marcelo Bandeira (2013), Augusto Bandeira (2013), Ubirajara Guara Gavião (2013), Eýy Cy (Evandro Luis Bandeira), cacique da comunidade Governador (2017); Pyn Hýc (Raquel Bandeira) (2013); Joaquim Gavião (2019); Boaventura Gavião (2009); Mário Bandeira Gavião (2009); Frederico Pereira Guajajara, líder Tenetehara na Terra Indígena Araribóia (2013 e 2014); Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia (2017); Iwyramu (Olimpio Guajajara), coordenador dos guardiões da floresta de Araribóia (2015-2016); Claudio José da Silva, coordenador dos guardiões da floresta Caru (2016 e 2018); José Inácio Alves Silva, cacique da comunidade Lagoa Comprida e presidente da Comissão de Caciques e Líderes da Aldeia Araribóia (2017); João Guajajara (pseudônimo), cacique da comunidade na Terra Indígena Araribóia (2017); Raimundo "Mundico" Marciano Guajajara, guardião florestal Tenetehara (2017); Rosilene Guajajara de Souza, líder das "Mulheres Guerreiras" da Terra Indígena Caru (2017); Braz Antonio, cacique da comunidade Tupinambá (2018); Awapu Uru-eu-wau-wau, líder indígena Uru-eu-wau-wau (2015 e 2018); Naraymi Suruí, líder do povo indígena Suruí Paiter (2017); Ruhan Saldanha, coordenador de fiscalização da Reserva Biológica do ICMBio Gurupi no estado do Maranhão (2017); Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão (2008-2017); Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Pequenos Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, no assentamento Terra Nossa do INCRA (2017-2018); Antonio Carlos Lacerda, vice-presidente da Associação dos Pequenos Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória (2018); Osvailinda Maria Marcelino Alves Pereira (2012-2018); Daniel Alves Pereira, morador do assentamento Areia do INCRA (2012-2018); Antonio de Paula e Silva (2012); e Francisco Fermino Silva, líder comunitário do assentamento Montanha e Mangabal do INCRA (2018).

<sup>329</sup> O vereador supostamente disse em uma reunião com o vice-prefeito de Trairão e proprietários de terras que ele ia atirar em Daniel Alves Pereira e sua esposa, Osvailinda Maria Marcelino Alves Pereira, moradores do assentamento Areia do INCRA. Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>330</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Francisco Gonçalves da Conceição, Secretário dos Direitos Humanos e Participação Popular do estado do Maranhão, São Luís, 4 de junho de 2018; e com Mariana Macedo, promotora pública do estado do Pará, Itaituba, 29 de abril de 2019.

madeira. Toda vez, o escrivão se recusava a registrar a ocorrência.<sup>331</sup> "Não adianta fazer denúncia porque eles [os madeireiros] são pessoas de alto escalão", o escrivão supostamente lhe disse.

- **Oswalinda Pereira**, pequena agricultora e líder comunitária no estado do Pará, disse que o escrivão da delegacia da polícia civil em Trairão inicialmente recusou-se a registrar sua denúncia de ameaça de morte por madeireiros em 2012. Ela lembra de ter ouvido: "Se eu [registrar sua denúncia], você que será presa."<sup>332</sup> Após insistência, o escrivão registrou a ocorrência, mas não incluiu os nomes dos madeireiros que ela, juntamente com seu marido e um vizinho, disseram terem feito as ameaças. Em 2018, o mesmo escrivão se recusou a registrar outra denúncia de Oswalinda e seu marido **Daniel Pereira**. Desta vez, eles queriam denunciar que um homem em uma motocicleta, o qual acreditavam ser um assassino de aluguel, os havia perseguido até a floresta. Eles só conseguiram fazer um boletim de ocorrência meses depois, quando um procurador federal acompanhou o casal à delegacia.<sup>333</sup> Naquela ocasião, o delegado da polícia fez o registro pessoalmente. Em maio de 2019, o escrivão permanecia no cargo.

Vários membros do sistema de justiça disseram à Human Rights Watch que os esforços para responsabilizar outros servidores por se recusarem a registrar ocorrências não levaram a lugar nenhum:

- A promotora pública no estado do Pará, Mariana Macedo, instaurou uma investigação em 2017 para averiguar uma alegação de que um policial havia se recusado a registrar uma ameaça na cidade de Rurópolis, pois estava envolvido na extração ilegal de madeira. Contudo, até dezembro de 2018, quando ela foi transferida, a investigação não tinha resultado em qualquer denúncia ou recomendação de medida disciplinar.<sup>334</sup> Em maio de 2019, quando entrevistada pela Human Rights Watch, Mariana não sabia como estava o caso. Ela não o

---

<sup>331</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa do INCRA, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>332</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Oswalinda Maria Marcelino Alves Pereira e Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>333</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador da República no Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>334</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mariana Macedo, promotora pública no estado do Pará, Itaituba, 29 de abril de 2019.

encaminhou à corregedoria da polícia civil porque acreditava que "passariam a mão na cabeça".

- O corregedor regional da polícia civil do Baixo Amazonas também instaurou uma investigação após um morador de Placas alegar que a polícia se recusou a registrar uma ameaça por parte de madeireiros, devido ao envolvimento em suas atividades criminosas.<sup>335</sup> O corregedor encerrou a investigação em 2017, sem tomar nenhuma medida, depois que ele descobriu que o escrivão não era um servidor da polícia civil, mas um funcionário público municipal de Placas, comissionado para a delegacia de polícia pelo prefeito.<sup>336</sup>

## Explicações para a negligência da polícia: indiferença ou conluio

A Human Rights Watch não conseguiu determinar o que motivou a polícia e outros servidores na região a se recusarem a registrar ameaças ou a tomarem medidas básicas para investigar os assassinatos que podem ter sido cometidos por madeireiros.

A promotora pública do estado do Pará, Mariana Macedo, disse que em alguns casos a polícia pode não registrar ameaças por madeireiros porque está sobrecarregada de trabalho e os policiais acreditam que essas ocorrências são menos importantes.<sup>337</sup>

No estado do Maranhão, vários servidores públicos disseram à Human Rights Watch que acreditavam que alguns policiais discriminavam indígenas e não registravam ou investigavam crimes cometidos por madeireiros contra eles.<sup>338</sup>

---

<sup>335</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elinelson Oliveira, corregedor regional da polícia civil em Santarém, estado do Pará, 3 de maio de 2019.

<sup>336</sup> O corregedor disse que enviou o relatório final de sua investigação ao prefeito, mas não sabia se e quais medidas haviam sido tomadas. Entrevista da Human Rights Watch com Elinelson Oliveira, corregedor regional da polícia civil em Santarém, Pará, 3 de maio de 2019.

<sup>337</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mariana Macedo, promotora pública no estado do Pará, Itaituba, 29 de abril de 2019.

<sup>338</sup> Jean Carlos Nunes Pereira, defensor público titular do Núcleo de Direitos Humanos da Defensoria Pública do estado do Maranhão, disse que a polícia às vezes se recusava a registrar denúncias de violência contra os indígenas. Entrevista da Human Rights Watch com Jean Carlos Nunes Pereira, titular do Núcleo de Direitos Humanos da Defensoria Pública, São Luís, 25 de outubro de 2017. O procurador da República Alexandre Soares, especialista em crimes ambientais, disse à Human Rights Watch que a polícia local está alinhada com os interesses e opiniões das cidades onde trabalha, e há muita hostilidade em relação aos povos indígenas nessas cidades. Entrevistas da Human Rights Watch com o procurador da República Alexandre Soares, São Luís, 26 de outubro de 2017. Eliane Araújo contou à Human Rights Watch em 2018, quando era coordenadora da Funai no Maranhão, que a polícia "não olha de forma positiva para os povos indígenas" e os trata "como se fossem criminosos". Entrevista da Human Rights Watch com Eliane Araújo, então coordenador da FUNAI no Maranhão, Imperatriz, 12 de junho de 2018.



Outra explicação para as falhas da polícia, segundo alguns servidores federais e locais entrevistados pela Human Rights Watch, é que a polícia local pode estar envolvida nas atividades ilegais dos madeireiros responsáveis pela violência e ameaças. No estado do Pará, um procurador federal disse à Human Rights Watch que “a polícia local possivelmente vai atender ao interesse econômico da elite local, que é composta de pessoas envolvidas em fraude de terras ou madeiras [ilegais]”.<sup>339</sup> Um promotor público no Pará concordou: “A polícia em áreas de conflito é aliada dos poderes locais”.<sup>340</sup>

No estado do Maranhão, o secretário de direitos humanos do governo estadual disse que os membros da força policial, naquele estado, têm “relação tradicional” com grupos políticos locais. Ele também disse que “exploração ilegal de madeira é crime organizado” e “tem poder político local”.<sup>341</sup>

No estado do Amazonas, uma procuradora federal disse que “não raramente” a polícia e outros servidores públicos se envolvem em crimes com madeireiros.<sup>342</sup> Ela citou, como exemplo, a prisão em maio de 2019 de quatro policiais estaduais que teriam sido contratados por fazendeiros para atacar e expulsar agricultores de terras públicas.<sup>343</sup>

## Consequências da impunidade

Vítimas ou suas comunidades tinham sofrido ameaças e ataques anteriores em pelo menos oito dos 13 casos – resultando em 28 assassinatos e 4 tentativas de assassinatos – nos quais encontramos evidências críveis de que os responsáveis pelos crimes eram pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira<sup>344</sup> (em dois dos 13 casos, as vítimas

---

<sup>339</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador da República no Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>340</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Ione Missae da Silva Nakamura, promotor público do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>341</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Gonçalves da Conceição, Secretário dos Direitos Humanos e Participação Popular do estado do Maranhão, São Luís, 4 de junho de 2018.

<sup>342</sup> Entrevista da Human Rights Watch com uma procuradora da República, Manaus, 27 de junho de 2019. Nome em sigilo a pedido da entrevistada.

<sup>343</sup> “Operação Ojuara: MPF denuncia 22 envolvidos em crimes ambientais no AC e no AM,” notícias da Procuradoria da República no Amazonas, 19 de junho de 2019, <http://www.mpf.mp.br/am/sala-de-imprensa/noticias-am/operacao-juara-mpf-denuncia-22-envolvidos-em-crimes-ambientais-no-ac-e-no-am> (acessado em 7 de julho de 2019)

<sup>344</sup> Casos em que a Human Rights Watch documentou ameaças e ataques anteriores aos assassinatos ou tentativas de assassinatos: caso Placas (um assassinato), caso Terra Nossa (três assassinatos e uma pessoa desaparecida), caso Rio das Onças (um assassinato), caso Colniza (nove assassinatos), caso Alto Turiaçu (um assassinato), caso Areia (dois assassinatos), caso Nova Ipixuna (dois assassinatos) e caso Sete de Setembro (duas tentativas de assassinato).



eram policiais que foram assassinados durante operações de fiscalização; e em outro caso, um agente do IBAMA que sofreu uma tentativa de homicídio durante uma operação).

- José Escórcio, o fazendeiro supostamente envolvido em extração ilegal de madeira e que foi denunciado como mandante do assassinato do líder comunitário **Raimundo Santos** de agosto de 2015, havia ameaçado os moradores de Rio das Onças e mandado homens armados queimar suas casas em 2014, contou um funcionário do ICMBio.<sup>345</sup> O próprio Raimundo havia falado sobre esse ataque em um vídeo de novembro de 2014, gravado pelo advogado de uma associação de pequenos produtores e publicado pela imprensa depois da morte de Raimundo.<sup>346</sup> “Nós se sente (sic) ameaçado desde que ele chegou lá, tocando fogo nos barracos. Ele queria passar com carro por cima das crianças, dos adultos”, disse Raimundo. “Vivemos ameaçados por homens armados.” Raimundo continuou informando o ICMBio sobre a extração ilegal de madeira até sua morte.<sup>347</sup> Se as autoridades tivessem se esforçado para garantir justiça após o ataque de 2014, talvez teriam evitado a morte de Raimundo nove meses depois.
- Homens armados, contratados por madeireiros, tinham repetidamente ameaçado e atacado agricultores, bem como queimado suas plantações e barracos para expulsá-los de suas terras em Taquaruçu do Norte anos antes do **massacre de Colniza** – como ficou conhecido o assassinato de nove pessoas em abril de 2017 – contou Diego Rodrigues Costa, defensor público do estado do Mato Grosso que trabalhou em Colniza, à Human Rights Watch.<sup>348</sup> Em 2007, de acordo com a Comissão Pastoral da Terra, homens armados mataram três agricultores e

---

<sup>345</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>346</sup> “Em vídeo, conselheiro do ICMBio relatou ameaças em reserva no MA,” G1, 27 de agosto de 2015, <http://g1.globo.com/ma/maranhao/noticia/2015/08/em-video-conselheiro-do-icmbio-relatou-ameacas-em-reserva-no-ma.html> (acessado em 8 de julho de 2018); “‘Escapei por milagre,’ diz mulher de ambientalista morto em emboscada.” G1, 27 de agosto de 2015, <http://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2015/08/escapei-por-milagre-diz-mulher-de-ambientalista-morto-em-emboscada.html> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>347</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Evane Alves Lisboa, chefe do ICMBio na Reserva Biológica do Gurupi no Maranhão, Açailândia, 31 de outubro de 2017.

<sup>348</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Diego Rodrigues Costa, defensor público do estado do Mato Grosso, 30 de maio de 2019. Defensoria Pública do Mato Grosso, “Defensor Público relata dificuldades de expedição à comunidade vítima de chacina em Colniza,” JusBrasil, sem data, <https://dp-mt.jusbrasil.com.br/noticias/473576140/defensor-publico-relata-dificuldades-de-expedicao-a-comunidade-vitima-de-chacina-em-colniza> (acessado em 24 de junho de 2019); “Massacre deixa pelo menos 10 mortos na área rural de Colniza (MT),” Comissão Pastoral da Terra, 20 de abril de 2017, <https://cptnacional.org.br/index.php/publicacoes-2/destaque/3736-massacre-deixa-pelo-menos-10-pessoas-mortas-na-area-rural-de-colniza-mt> (acessado em 24 de junho de 2019).

torturaram pelo menos outros dez, incluindo um dos homens que seriam assassinados em 2017. Moradores relataram ataques e ameaças à polícia em 2010, 2012 e 2014.<sup>349</sup> Em novembro de 2014, um dos homens que seriam assassinados em 2017 disse à polícia que temia por sua vida.<sup>350</sup> Em maio de 2015, homens armados mais uma vez expulsaram os agricultores.<sup>351</sup> As investigações nunca foram a lugar nenhum, disse Diego Rodrigues Costa.<sup>352</sup>

Alex Gimenes Garcia, um madeireiro, disse à polícia que cerca de 40 dias antes do massacre de 2017, um membro do grupo criminoso conhecido como "os encapuzados" queixou-se de que tinham expulsado os agricultores duas vezes, mas eles haviam retornado. Nessa oportunidade, Alex lembrou que o "encapuzado" disse que eles iriam "limpar" a área. Depois que os assentados partissem e a área fosse desocupada, Alex lembrou o homem explicando, um madeireiro chamado Valdelir João de Souza pagaria "os encapuzados" porque queria que a remoção de madeira fosse "pacífica".<sup>353</sup>

"O estado foi completamente omissivo", disse o defensor público Diego. "As mortes [em 2017] foram culpa do Estado. Falta de aviso não foi".

O massacre de Colniza virou notícia nacional devido ao grande número de vítimas, o que mobilizou as autoridades locais. Os promotores públicos denunciaram quatro supostos matadores de aluguel, que estão sob custódia, e Valdelir, que está foragido, por homicídio qualificado.<sup>354</sup> Contudo, se tivessem agido mais cedo, antes da atenção da imprensa, para

---

<sup>349</sup> Ibid.

<sup>350</sup> Era Valmir Rangel do Nascimento; Fabiano Maissonave, "Chacina em Mato Grosso foi precedida por episódios violentos registrados," Folha de São Paulo, 30 de abril de 2017, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2017/04/1879884-chacina-em-mato-grosso-foi-precedida-por-episodios-violentos-registrados.shtml> (acessado em 24 de junho de 2019); Raul Bradock, "Matança anunciada," ReporterMT, 26 de novembro de 2017, <https://www.reportermt.com.br/policia/vitimas-denunciaram-crimes-tres-anos-antes-de-serem-executadas-em-chacina/74196> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>351</sup> Fabiano Maissonave, "Chacina em Mato Grosso foi precedida por episódios violentos registrados," Folha de São Paulo, 30 de abril de 2017, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2017/04/1879884-chacina-em-mato-grosso-foi-precedida-por-episodios-violentos-registrados.shtml> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>352</sup> Entrevista da Human Rights Watch por telefone com Diego Rodrigues Costa, defensor público do estado do Mato Grosso, 30 de maio de 2019.

<sup>353</sup> Depoimento do madeireiro Alex Gimenes Garcia em 14 de novembro de 2017, incluído em "Decisão sobre pedidos deduzidos pela defesa," 18 de dezembro de 2018. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>354</sup> Janã Pinheiro, "MPMT pede a pronúncia de dois participantes da chacina de Colniza," Ministério Público do Estado de Mato Grosso, 9 de abril de 2019, <https://www.mpmt.mp.br/conteudo/58/76904/mpmt-pede-a-pronuncia-de-dois-participantes-da-chacina-de-colniza> (acessado em 24 de junho de 2019). Valdelir deu uma entrevista enquanto foragido na qual nega as acusações.

investigar as ameaças e intimidações que tinham permanecido por anos, o massacre poderia ter sido evitado.

“As ameaças anunciam um crime mais grave”, disse um delegado da polícia civil do estado do Pará à Human Rights Watch.<sup>355</sup> No entanto, o fracasso da polícia em investigar ameaças e homicídios adequadamente, e o medo dos moradores de que a polícia seja cúmplice de madeireiros ilegais, têm feito com que algumas comunidades – em particular indígenas – parem de denunciar as ameaças.

“Eu nunca vou à polícia”, disse Mawarisha, um líder indígena Ka'apor envolvido nos esforços da comunidade para proteger a floresta e que recebeu várias ameaças de morte. “A polícia não faz nada, eles não estão fazendo nada para investigar a morte de Eusebio”, ele disse, referindo-se ao assassinato em 2014 de Eusebio Ka'apor, outro líder que defendia a floresta.<sup>356</sup>

A impunidade em relação a ameaças e ataques também prejudica o combate à exploração ilegal de madeira. O IBAMA, o ICMBio e policiais federais destacaram a importância das informações fornecidas pelos indígenas e moradores locais no combate ao desmatamento ilegal. Mas as ameaças fazem com que eles tenham medo de fornecer informações às autoridades. “As pessoas estão com medo”, disse Daniel Alves Pereira, um pequeno agricultor do assentamento Areia que, junto com sua esposa Osvailinda Pereira, denunciou

---

A violência continuou após as denúncias. Os promotores disseram que um funcionário de Valdelir, que havia o incriminado, sofreu ameaças depois de falar com as autoridades. Em novembro de 2017, seis homens dispararam nove vezes contra outra testemunha que identificara outro dos empregados de Valdelir como um dos assassinos. Em julho de 2018, um madeireiro que era uma testemunha-chave foi assassinado. As autoridades não identificaram publicamente nenhum dos suspeitos nesse assassinato. Veja “Suspeito nega ter encomendado chacina e diz que não se entrega por medo de morrer; confira entrevista,” *Gazeta Digital*, 19 de abril de 2019, <http://www.gazetadigital.com.br/editorias/judiciario/suspeito-nega-ter-encomendado-chacina-e-diz-que-no-se-entrega-por-medo-de-morrer-confira-entrevista/575271> (acessado em 24 de junho de 2019); Elayne Mendes, “MPE solicita mudança de oitivas para Cuiabá,” Ministério Público do Estado de Mato Grosso, 2 de fevereiro de 2018, <https://www.mpmt.mp.br/conteudo/44/73909/mpe-solicita-mudanca-de-oitivas-para-cuiaba> (acessado em 24 de junho de 2019); Fabiano Maissonave, “Testemunha de massacre em MT relatou atentado, afirma Promotoria,” *Folha de São Paulo*, 31 de janeiro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/01/1954869-testemunha-de-massacre-em-mt-relatou-atentado-afirma-promotoria.shtml> (acessado em 24 de junho de 2019); “EXECUÇÃO: Madeireiro armado é crivado de balas em bar de Rondônia,” *Rondonia Vivo*, 28 de julho de 2018, <http://rondoniaovivo.com/policia/noticia/2018/07/28/execucao-madeireiro-armado-e-crivado-de-balas-em-bar-de-rondonia.html> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>355</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elinelson Oliveira, corregedor regional da polícia civil em Santarém, Pará, 3 de maio de 2019.

<sup>356</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mawarisha (Osmar Ka'apor), *Terra Indígena Alto Turiaçu*, 29 de outubro de 2017.

a extração ilegal de madeira.<sup>357</sup> “Todas as pessoas que sofreram ameaças de madeireiros foram embora. Ficamos porque acreditamos na justiça, mas temos certeza de que eles vão nos matar. Estamos apenas esperando”.

Em várias comunidades, vítimas de ameaças e ataques contaram à Human Rights Watch que evitam visitar as cidades próximas por medo de encontrarem os madeireiros que acreditam terem os ameaçado.<sup>358</sup> Vários guardiões da floresta disseram que vão em grupo à cidade quando precisam comprar suprimentos ou acessar serviços de saúde ou outros. “Não posso ir sozinho”, disse Mawarisha.<sup>359</sup>

Daniel Alves Pereira, um pequeno agricultor do assentamento Areia que denunciou a extração ilegal de madeira, costumava vender seus produtos para restaurantes na cidade vizinha de Trairão em sua moto.<sup>360</sup> “Sentia que em qualquer momento eu poderia levar um tiro” por madeireiros, ele disse. Mas, ultimamente, os restaurantes não compram mais suas frutas e vegetais. Ele acredita que os madeireiros os intimidaram. Isso privou ele e sua família de uma fonte importante de renda. “Agora só comemos o que cultivamos”.

“Somos prisioneiros em nossa própria casa”, disse Osválinda Pereira, esposa de Daniel, que disse sofrer ameaças desde que fundou uma associação de mulheres no assentamento Areia, no Pará, em 2010.<sup>361</sup> A mais de mil quilômetros de distância, Elizângela Dell-Armelina Suruí, que foi baleada em 2017 por um homem que seu marido reconheceu como um madeireiro, compartilha o mesmo sentimento.<sup>362</sup> “Você vive com medo”, disse ela. “Eu não posso passar na sorveteria, não posso comer em um restaurante. Você fica em uma prisão aberta”.

---

<sup>357</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>358</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Mawarisha (Osmar Ka’apor), Terra Indígena Alto Turiaçu, 29 de outubro de 2017; com “João” Guajajara (pseudônimo), Território Indígena Araribóia, 3 de novembro de 2017; com Franciel Souza Guajajara, então coordenador dos guardiões da floresta em Araribóia, Lagoa Comprida, Terra Indígena Araribóia, 8 de junho de 2018; com Osválinda Pereira, líder comunitária do assentamento Areia do INCRA, local em sigilo, 24 de abril de 2019; e entrevista através de serviço de mensagens com Elisângela Dell-Armelina Suruí, 17 de maio de 2019.

<sup>359</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Mawarisha (Osmar Ka’apor), Terra Indígena Alto Turiaçu, 29 de outubro de 2017.

<sup>360</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Daniel Alves Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>361</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Osválinda Pereira, local em sigilo, 24 de abril de 2019.

<sup>362</sup> Entrevista da Human Rights Watch por meio de serviço de mensagens com Elisângela Dell-Armelina Suruí, 17 de maio de 2019.

## IV. Esforços insuficientes para proteger defensores da floresta

Em julho de 2019, 410 pessoas estavam incluídas no Programa de Proteção aos Defensores dos Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas.<sup>363</sup> A análise de outros 118 casos estava pendente. Quase 70 por cento das 410 pessoas são defensoras dos direitos dos indígenas, direitos à terra ou ao meio ambiente.<sup>364</sup>

O programa busca oferecer medidas de proteção aos defensores dos direitos humanos ameaçados, inclusive os defensores do meio ambiente, sem removê-los da comunidade, a menos que o grau do perigo seja muito alto e exija a realocação temporária.<sup>365</sup> Medidas de proteção podem incluir visitas aos defensores, manutenção de contato telefônico, dar visibilidade ao seu trabalho e mobilizar outras instituições para fornecer proteção, informaram os gestores do programa.<sup>366</sup>

O dia-a-dia do programa federal, gerido pelo Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, é executado atualmente por uma organização não-governamental, selecionada em processo seletivo. Um conselho deliberativo toma decisões sobre a entrada e saída de pessoas do programa. Apenas seis estados têm programas estaduais em funcionamento – o Maranhão é o único estado da Amazônia entre eles –, financiados com recursos dos governos federal e estadual.<sup>367</sup> Eles lidam com todos os casos dentro de seus territórios. Em outros estados, a equipe do programa federal auxilia os defensores diretamente de Brasília.

---

<sup>363</sup> Dados fornecidos à Human Rights Watch pelo Programa de Proteção aos Defensores dos Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas por e-mail em 10 de julho de 2019.

<sup>364</sup> Ibid.

<sup>365</sup> Regulamento do Ministério dos Direitos Humanos 300/2018, arts. 4 e 5 de 3 de setembro de 2018.

<sup>366</sup> Informações fornecidas à Human Rights Watch por Tassiana Cunha Carvalho, então Diretora de Proteção e Defesa dos Direitos Humanos no Ministério dos Direitos Humanos, via e-mail em 26 de outubro de 2018. O Regulamento do Ministério dos Direitos Humanos 300/2018 detalha possíveis medidas de proteção no artigo 13.

<sup>367</sup> Os estados de Minas Gerais, Rio de Janeiro, Pernambuco, Bahia, Ceará e Maranhão têm programas estaduais em funcionamento, enquanto os estados do Amazonas, Pará e o Distrito Federal, onde Brasília está localizada, estão em processo de implementação de seus próprios programas. Informações fornecidas à Human Rights Watch pelo Programa de Proteção aos Defensores dos Direitos Humanos, Jornalistas e Ambientalistas via e-mail em 10 de julho de 2019.

O programa funciona com base em atos do Executivo: dois decretos presidenciais e uma portaria do Ministério dos Direitos Humanos.<sup>368</sup> Isso significa que o Presidente Bolsonaro, que menosprezou defensores dos direitos humanos no passado, poderia facilmente abolir o programa ao revogar os decretos. Um projeto de lei para institucionalizá-lo por lei está pendente no Congresso há uma década.<sup>369</sup>

O governo de Michel Temer mais que triplicou o orçamento do programa de 4,5 milhões em 2017 para 14,7 milhões de reais em 2018.<sup>370</sup> Em 2019, o orçamento caiu para 11,8 milhões de reais, um corte de 20 por cento.<sup>371</sup>

O procurador federal Felipe Fritz Braga, que representou o Ministério Público Federal no conselho deliberativo do programa por vários anos até 2018, disse à Human Rights Watch que na prática o programa “significa pouco” para a pessoa protegida, porque em sua opinião provê medidas de proteção insuficientes.<sup>372</sup>

No estado do Pará, os Ministérios Públicos federal e estadual ingressaram com uma ação conjunta contra os governos federal e estadual em novembro de 2015, depois de concluírem que o programa federal de proteção aos defensores dos direitos humanos era “completamente ineficaz” no estado.<sup>373</sup> De acordo com os autos do processo, a única medida de proteção fornecida aos defensores era o contato telefônico periódico com o programa.

Em abril de 2019, um juiz federal concluiu que cinco defensores cujos casos os procuradores explicitamente mencionaram em suas petições estavam “colocando sua própria vida e de seus familiares em risco para proteger sua comunidade e o meio

---

<sup>368</sup> Decreto No. 6.044, 12 de fevereiro de 2007; Decreto No. 9.937, 24 de julho de 2019; e a Portaria No. 300 do Ministério dos Direitos Humanos, de 3 de setembro de 2018. Informações fornecidas à Human Rights Watch por Tassiana Cunha Carvalho, então Diretora de Proteção e Defesa dos Direitos Humanos no Ministério dos Direitos Humanos, via e-mail em 26 de outubro de 2018.

<sup>369</sup> Projeto de Lei No. 4.575/2009, <https://www.camara.leg.br/propostas-legislativas/422693> (acessado em 31 de julho de 2019).

<sup>370</sup> Informações fornecidas à Human Rights Watch por Tassiana Cunha Carvalho, então Diretora de Proteção e Defesa dos Direitos Humanos no Ministério dos Direitos Humanos, via e-mail em 26 de outubro de 2018.

<sup>371</sup> Informações fornecidas à Human Rights Watch pelo Programa de Proteção aos Defensores dos Direitos Humanos, Jornalistas e Ambientalistas via e-mail em 10 de julho de 2019.

<sup>372</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o procurador federal Felipe Fritz Braga, Brasília, 25 de abril de 2019.

<sup>373</sup> Ação Civil Pública, 19 de novembro de 2015, assinada pela procuradora federal Janaina Andrade de Sousa e pela promotora pública estadual Ione Missae da Silva Nakamura. Cópia em arquivo no Human Rights Watch.

ambiente”.<sup>374</sup> O juiz encontrou “provas irrefutáveis” de que eles necessitavam de uma proteção mais eficaz e determinou que os governos federal e estadual realizassem patrulhas policiais periódicas ao redor de suas casas, instalassem câmeras de segurança e prestassem assistência psicológica e médica. Até julho de 2019, as autoridades tinham implementado parcialmente a decisão judicial.<sup>375</sup>

Em outros casos em que não há processo judicial, as medidas de proteção continuam sendo pouco mais do que contatos telefônicos regulares. Isso, por si só, é um desafio para os defensores que vivem em áreas sem cobertura telefônica e que, para fazer o telefonema, precisam viajar para a cidade, expondo-se ao risco de ataque pelo caminho. Além disso, o programa não garante regularmente atendimento psicológico aos defensores e suas famílias, muitos dos quais vivem há anos com medo de serem assassinados.<sup>376</sup>

Os gestores do programa disseram à Human Rights Watch que um de seus principais objetivos é criar “estratégias institucionais” para abordar as causas estruturais de risco ou vulnerabilidade dos defensores. Esse objetivo é explicitado em um dos decretos em que o programa se baseia.<sup>377</sup> Mas os ativistas e um procurador federal disseram que o programa federal até agora não cumpriu essa meta.<sup>378</sup> Nem medidas aparentemente mais simples e diretas, como a mobilização de autoridades para interceder contra madeireiros e grileiros identificados como ameaças pelos defensores, foram tomadas. O decreto também destaca a necessidade de responsabilização por ameaças contra defensores, mas até agora o programa não incluiu a pressão sobre policiais e promotores públicos para garantir a justiça por crimes cometidos contra defensores.<sup>379</sup>

---

<sup>374</sup> Decisão judicial do juiz federal Sandra Maria Correia da Silva, 1º de abril de 2019, processo número 0002184-49.2015.4.01.3908 Itaituba, Pará, p. 13. Arquivado na Human Rights Watch.

<sup>375</sup> A Human Rights Watch entrevistou três dos cinco defensores citados na decisão judicial em maio de 2019. Eles disseram que tinham patrulhas policiais e tinham recebido atendimento médico e psicológico, mas as câmeras de segurança não haviam sido instaladas. Entrevistas da Human Rights Watch com três defensores ambientais, nomes e locais retidos por razões de segurança, abril de 2019.

<sup>376</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Raione Lima, advogada da Comissão Pastoral da Terra, Itaituba, estado do Pará, 28 de abril de 2019.

<sup>377</sup> Decreto No. 6.044, de 12 de fevereiro de 2007. Anexo, art. 7º.

<sup>378</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com Cleber Buzatto, secretário executivo do Conselho Indigenista Missionário (CIMI), Brasília, 15 de janeiro de 2019; Raione Lima, advogada da Comissão Pastoral da Terra, Itaituba, 28 de abril de 2019; e o procurador federal Felipe Fritz Braga, Brasília, 25 de abril de 2019. Veja também “O Brasileiro de Defensas e Defensores dos Direitos Humanos, 2018, p. . 150.

<sup>379</sup> Decreto No. 6.044, de 12 de fevereiro de 2007. Anexo, art. 6º.



- Francisco Fermino Silva, líder da associação de pequenos agricultores do assentamento Montanha Mangabal do Incra no Pará, disse à Human Rights Watch que ele e outros membros da associação forneceram aos procuradores federais provas em vídeo de fazendeiros conduzindo extração ilegal de madeira e mineração dentro do assentamento.<sup>380</sup> Francisco disse que recebeu várias ameaças de morte em 2018 e que um assassino preparou uma emboscada para matá-lo na floresta, mas não atirou porque Francisco não estava sozinho.<sup>381</sup>

Em agosto de 2018, o programa federal entrevistou ele e outros dois assentados da Montanha Mangabal. Desde então, o programa providenciou uma escolta policial para um dos moradores duas vezes e forneceu 300 reais para que ele viajasse até a cidade de Itaituba para manter contato telefônico, já que não há cobertura telefônica na Montanha Mangabal. No entanto, esses recursos são insuficientes, disse Francisco, especialmente porque ele não pode usar a estrada principal, onde madeireiros e mineiros se reúnem. Funcionários do programa de proteção se queixaram de que ele não mantém contato telefônico regular, disse Francisco.

As autoridades federais nunca realizaram operações contra as atividades de extração ilegal de madeira no assentamento, disse Francisco; assim, o problema estrutural do conflito permanece sem solução.<sup>382</sup>

---

<sup>380</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Fermino Silva, líder comunitário no assentamento Montanha Mangabal do Incra no Pará, Itaituba, 30 de abril de 2019.

<sup>381</sup> Francisco disse que madeireiros e mineiros que moram ao lado de uma estrada perto do assentamento Montanha Mangabal fizeram várias ameaças de morte contra ele e outros líderes comunitários publicamente em um restaurante, que foram ouvidos por pessoas que os transmitiram a ele. Francisco também nos contou que seu primo, que trabalha para madeireiros que extraem madeira ilegalmente em um parque nacional, disse a ele que o madeireiro que comandou essas atividades disse que mataria Francisco. Francisco acredita que um assassino preparou uma emboscada contra ele na floresta em março de 2018, pelos rastros que eles encontraram mais tarde no mato. O assassino não atirou porque estava acompanhado por um grupo de indígenas, acredita Francisco. Ele e os outros líderes da comunidade relataram as ameaças de morte à polícia federal no final de 2018, mas Francisco não sabe se a polícia abriu uma investigação. Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Fermino Silva, líder comunitário no assentamento Montanha Mangabal do Incra no estado do Pará, Itaituba, 30 de abril de 2019.

<sup>382</sup> Apesar das medidas de proteção que o programa proporcionou a Francisco e a outros líderes do assentamento Montanha Mangabal – embora muito limitados –, dez meses depois de sua entrevista com o pessoal do programa, Francisco não tinha certeza se estava formalmente incluído no programa ou não, uma vez que não tem qualquer documento que ateste isso. Outros defensores como ele no estado do Pará também receberam algumas medidas de proteção por muitos meses após a entrevista, mas não ficou claro para eles ou para a Comissão Pastoral da Terra, que solicitou sua entrada no programa, se eles realmente foram incluídos no programa. Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Fermino Silva, líder comunitário no assentamento Montanha Mangabal do Incra no estado do Pará, Itaituba, 30 de abril de 2019; e Raione Lime, advogada da Comissão Pastoral da Terra, Itaituba, 28 de abril de 2019.

Por causa das deficiências do programa, Felipe Braga, o procurador federal que era membro de seu conselho deliberativo, viu o papel do programa como “simbólico”. Mas esse simbolismo pode ser importante: é um reconhecimento pelo Estado de que essa pessoa precisa de proteção especial, disse o procurador federal do Pará, Paulo Oliveira.<sup>383</sup> Paulo Oliveira disse que usou a inclusão de um defensor no programa como forma de pressionar as autoridades locais, incluindo a polícia, a proteger os defensores do meio ambiente. “Se algo acontecer a essa pessoa e o chefe da polícia civil local não responder a uma requisição dos procuradores, eles poderão ser responsabilizados, mesmo sob o código penal”, disse Paulo Oliveira.

A falta de conhecimento da realidade local entre os membros do conselho deliberativo também é um desafio para o programa federal.<sup>384</sup> Organizações não-governamentais que acompanham a situação dos direitos humanos no terreno estiveram envolvidas em decisões de inclusão e exclusão, mas um decreto em 2016 as excluiu do conselho deliberativo, que agora consiste apenas de servidores públicos em Brasília.<sup>385</sup> O governo Bolsonaro manteve a composição em um decreto de 2019.<sup>386</sup>

A equipe que implementa o programa também não conhece as dinâmicas locais e os atores nas localidades remotas onde muitos defensores ambientais vivem, e suas ações podem, inadvertidamente, colocar esses defensores em risco.<sup>387</sup> A Human Rights Watch foi informada de um caso em que o pessoal do programa usava um carro com um logotipo que dizia “direitos humanos” em uma área rural sob vigilância de madeireiros e de uma situação onde a equipe do programa insistiu em organizar patrulhas policiais para um defensor, embora o próprio defensor não quisesse essas patrulhas pois suspeitava que a polícia local estivesse envolvida na extração ilegal de madeira.<sup>388</sup>

---

<sup>383</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador federal no estado do Pará Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>384</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o procurador federal Felipe Fritz Braga, Brasília, 25 de abril de 2019.

<sup>385</sup> O Artigo 2º do Decreto No. 8.724, de 27 de abril de 2016, determinou que o conselho deliberativo fosse composto por dois representantes do ministério de direitos humanos e um do ministério da justiça. Eles também podem convidar um representante do Ministério Público Federal e do sistema judiciário.

<sup>386</sup> O Decreto No. 9.937, de 24 de julho de 2019, revogou o decreto No. 8.724 de 27 de abril de 2016, mas manteve a composição do conselho deliberativo no artigo 5º.

<sup>387</sup> O programa é executado por uma entidade contratada pelo governo federal. Atualmente é ONG Vida e Juventude.

<sup>388</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Raione Lima, advogada da Comissão Pastoral da Terra, Itaituba, estado do Pará, 28 de abril de 2019.

Melhor treinamento para análise de risco, incluindo os riscos específicos enfrentados pelos defensores ambientais e indígenas, e uma melhor consulta aos defensores ajudaria. Embora o programa se concentre em estabelecer contato direto com a pessoa sob ameaça, seria vantajoso consultar regularmente e colaborar também com as ONGs locais, que são, na maioria das vezes, quem pede a inclusão dos defensores no programa e que rotineiramente ajudam os defensores a denunciarem a extração ilegal de madeira e ameaças às autoridades. O programa federal também deveria estabelecer um mecanismo de melhor colaboração com as autoridades policiais dos estados.

Em comparação com o programa federal, as entidades que executam os programas estaduais estão fisicamente mais próximas do defensor e conhecem melhor a situação no terreno e as instituições locais.

Aqueles que têm acesso a informações pessoais dos defensores incluídos no programa são obrigados a manter “sigilo profissional”.<sup>389</sup> No entanto, vários líderes Ka'apor disseram à Human Rights Watch que ficaram muito surpresos quando a FUNAI indagou sobre informações que eles tinham compartilhado anteriormente com o programa federal e que pensaram que seriam mantidas em sigilo.<sup>390</sup>

Temores sobre o possível uso indevido de informações para prejudicar ao invés de proteger os defensores cresceram entre procuradores federais e organizações não-governamentais sob a administração de Jair Bolsonaro por causa de sua hostilidade em relação aos defensores dos direitos humanos.<sup>391</sup> “É uma temeridade ter os dados lá”, disse o procurador federal Felipe Braga.<sup>392</sup>

---

<sup>389</sup> Portaria do Ministério dos Direitos Humanos No. 300/2018, art. 21 de setembro de 2018.

<sup>390</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Itahú Ka'apor, membro do conselho gestor de Ka'apor, Território Indígena Alto Turiaçu, 28 de outubro de 2017.

<sup>391</sup> Entrevistas da Human Rights Watch com o procurador federal Felipe Fritz Braga, 25 de abril de 2019; com Deborah Duprat, procuradora federal dos direitos dos cidadãos, Brasília, 25 de abril de 2019; Cleber Buzatto, secretário executivo do Conselho Indigenista Missionário (CIMI), Brasília, 15 de janeiro de 2019; e entrevista por telefone com Sandra Carvalho, coordenadora da ONG Justiça Global, 25 de abril de 2019.

<sup>392</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o procurador federal Felipe Fritz Braga, Brasília, 25 de abril de 2019.

## V. Políticas anti-ambientais do presidente Bolsonaro

Em sua longa carreira no Congresso e como candidato à presidência, o ex-capitão do exército Jair Bolsonaro falava da proteção ambiental e dos direitos dos povos indígenas como um obstáculo ao desenvolvimento econômico, e defendia a expansão do agronegócio e da mineração na Amazônia mesmo dentro de áreas protegidas.<sup>393</sup>

Como presidente, Bolsonaro tem tomado medidas para "remover obstáculos" impostos pelas "políticas ambientais xiitas", usando a palavra que designa uma das vertentes do Islã como sinônimo de radicalismo.<sup>394</sup> Entre essas medidas estão o enfraquecimento da proteção ambiental e da fiscalização, deixando aqueles que protegem a floresta da extração ilegal de madeira ainda mais vulneráveis à violência.

### Ignorando mudanças climáticas

O presidente Bolsonaro extinguiu as unidades voltadas às políticas sobre mudança climática dos ministérios das Relações Exteriores e do Meio Ambiente.<sup>395</sup> Ele ameaçou retirar o Brasil do Acordo de Paris, embora mais tarde tenha dito que permaneceria "por enquanto".<sup>396</sup> Ele nomeou um ministro das Relações Exteriores que acredita que a mudança climática é "uma tática globalista para instilar medo e obter mais poder" e que a

---

<sup>393</sup> "Em RO, Bolsonaro critica número de áreas florestais protegidas no país: 'atrapalha o desenvolvimento'", Jovem Pan, 1 de setembro de 2018, <https://jovempan.uol.com.br/programas/jornal-da-manha/em-ro-bolsonaro-critica-numero-de-areas-florestais-protegidas-no-pais-atrapalha-o-desenvolvimento.html> (acessado em 24 de junho de 2019); e David Biller, "Romance de Bolsonaro com a mineração visa tesouros da Amazônia", Exame, 24 de outubro de 2018, <https://exame.abril.com.br/economia/romance-de-bolsonaro-com-a-mineracao-visa-tesouros-da-amazonia> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>394</sup> Ricardo Della Coletta, "Bolsonaro defende revogação de reserve ecológica para estimular turismo", Folha de São Paulo, 12 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/05/bolsonaro-defende-revogacao-de-reserva-ecologica-para-estimular-turismo.shtml>.

<sup>395</sup> Fernando Tadeu Moraes, Thais Bilenky e Ana Carolina Amaral, "Itamaraty elimina setor de mudança climática, e ambiente fica sob soberania nacional", Folha de São Paulo, 10 de janeiro de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/01/itamaraty-elimina-setor-de-mudanca-climatica-e-ambiente-fica-sob-soberania-nacional.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019); Ana Laura Stachewski, "Bolsonaro mantém Ministério do Meio Ambiente, mas esvazia pasta", Revista Época, 1 de janeiro de 2019, <https://epocanegocios.globo.com/Brasil/noticia/2019/01/bolsonaro-mantem-ministerio-do-meio-ambiente-mas-esvazia-pasta.html> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>396</sup> Giovanni Girardi, "Bolsonaro continua no Acordo de Paris, mas mudanças no ministério geram preocupações com desmatamento", O Estado de São Paulo, 16 de janeiro de 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,bolsonaro-continua-no-acordo-de-paris-mas-mudancas-no-ministerio-geram-preocupacao-com-desmatamento,70002680300> (acessado em 19 de junho de 2019).

crise ambiental que o mundo enfrenta é uma "mentira da esquerda"; e um ministro do meio ambiente que considera a mudança climática de importância "secundária"<sup>397</sup>.

O governo Bolsonaro não apresentou, no prazo legal que era até março de 2019, um plano para investir os 357 milhões de reais alocados no orçamento de 2019 para responder às mudanças climáticas, como medidas para reduzir poluentes do transporte público e promover o uso de energia renovável.<sup>398</sup> Até agosto de 2019, os recursos estavam congelados, disse uma autoridade pública à Human Rights Watch.<sup>399</sup> Além disso, o Ministério do Meio Ambiente reduziu em 95 por cento o orçamento para a implementação da Política Nacional sobre Mudança do Clima, cujo objetivo é mitigar e adaptar-se às mudanças climáticas por meio de investimentos em energia, transporte e outros setores<sup>400</sup>.

## Enfraquecendo agências ambientais

O governo Bolsonaro reduziu em 23 por cento o orçamento discricionário do Ministério do Meio Ambiente, isto é, os recursos que podem ser investidos em programas ambientais, excluindo a remuneração dos servidores.<sup>401</sup> Como resultado, o ministério cortou

---

<sup>397</sup> Raphael Di Cunto, Carla Araújo, e Carolina Freitas, "Novo chanceler diz que esquerda criou 'ideologia da mudança climática'", Valor Econômico, 15 de novembro de 2018, <https://www.valor.com.br/politica/5985233/novo-chanceler-diz-que-esquerda-criou-%3Fideologia-da-mudanca-climatica> (acessado em 19 de junho de 2019); Tweet do Ministro Ernesto Araújo em 23 de agosto de 2019, <https://twitter.com/ernestofaraujo/status/1164714467109822464> (acessado em 23 de agosto de 2019); Jonathan Watts, "Brazil's new foreign minister believes climate change is a Marxist plot", The Guardian, 15 de novembro de 2018, <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/15/brazil-foreign-minister-ernesto-araujo-climate-change-marxist-plot> (acessado em 19 de junho de 2019); Thais Bilenky, "Discussão sobre aquecimento global é secundária, diz futuro ministro do Meio Ambiente", Folha de São Paulo, 9 de dezembro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2018/12/discussao-sobre-aquecimento-global-e-secundaria-diz-futuro-ministro-do-meio-ambiente.shtml> (acessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>398</sup> Patrícia Figueiredo e Vitor Sorano, "Governo descumprir prazo e trava 82% do orçamento para enfrentar a mudança climática", G1, 5 de maio de 2019, <https://g1.globo.com/natureza/noticia/2019/05/03/governo-descumprir-prazo-e-trava-86percent-do-orcamento-para-enfrentar-a-mudanca-climatica.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>399</sup> Entrevista da Human Rights Watch com agente do ICMBio, Brasília, 15 de Agosto de 2019. Ele pediu para manter seu nome mantido em sigilo por medo de represálias.

<sup>400</sup> André Borges, "Ministério do Meio Ambiente quase zera verba de combate à mudança climática", O Estado de São Paulo, 7 de maio de 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,ministerio-do-meio-ambiente-quase-zera-verba-de-combate-a-mudanca-climatica,70002818539> (acessado em 19 de junho de 2019); Sabrina Rodrigues, "Governo corta R\$ 187 milhões do MMA. Saiba como o corte foi dividido," ((o))eco, 7 de maio 2019, <https://www.oeco.org.br/noticias/governo-corta-r-187-milhoes-do-mma-saiba-como-o-corte-foi-dividido> (acessado em 19 de junho de 2019). Para uma descrição da Política Nacional de Mudanças Climáticas, ver: <https://www.mma.gov.br/clima/politica-nacional-sobre-mudanca-do-clima> (3 de setembro de 2019)

<sup>401</sup> André Borges, "Ministério do Meio Ambiente quase zera verba de combate à mudança climática", O Estado de São Paulo, 7 de maio de 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,ministerio-do-meio-ambiente-quase-zera-verba-de-combate-a-mudanca-climatica,70002818539> (acessado em 19 de junho de 2019).

cerca de um quarto dos recursos para controle e inspeções ambientais e para a criação e gestão de unidades de conservação, e mais de 30 por cento dos recursos para combater incêndios florestais, entre outros cortes.<sup>402</sup>

Em seu primeiro dia como presidente, Bolsonaro enfraqueceu o Ministério do Meio Ambiente, transferindo o Serviço Florestal Brasileiro, encarregado de ampliar a cobertura florestal, para o Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, historicamente controlado pelo setor de agronegócios e que se opõe à conservação de florestas.<sup>403</sup> Ele nomeou como ministra da Agricultura a então presidente da Frente Parlamentar Agropecuária e como diretor-geral do Serviço Florestal um ruralista, ex-membro da Frente Parlamentar.<sup>404</sup>

O presidente Bolsonaro nomeou como Ministro do Meio Ambiente Ricardo Salles, condenado em dezembro de 2018 por alterar ilegalmente mapas de uma área de proteção ambiental para beneficiar empresas de mineração durante seu mandato como secretário de meio ambiente do estado de São Paulo.<sup>405</sup> Um juiz suspendeu os direitos políticos de Ricardo Salles por três anos e determinou que ele pagasse uma multa, entre outras sanções. A execução da sentença está suspensa enquanto o recurso de Salles estiver

---

<sup>402</sup> Sabrina Rodrigues, “Governo corta R\$ 187 milhões do MMA. Saiba como o corte foi dividido”, ((o))eco, 7 de maio de 2019, <https://www.oeco.org.br/noticias/governo-corta-r-187-milhoes-do-mma-saiba-como-o-corte-foi-dividido> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>403</sup> Bolsonaro nomeou Valdir Colatto como diretor do Serviço Florestal Brasileiro. Ele já foi presidente da Frente Parlamentar da Agropecuária, que atua no Congresso. Rubens Valente, “Agendas ambiental e indígena são maior retrocesso de Bolsonaro, diz Marina”, Folha de São Paulo, 4 de abril de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/04/agendas-ambiental-e-indigena-sao-maior-retrocesso-de-bolsonaro-diz-marina.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019); Mônica Nunes, “Novo diretor do Serviço Florestal Brasileiro é autor do projeto que libera a caça de animais silvestres”, EcoAgência, 18 de março de 2019, <http://www.ecoagencia.com.br/?open=noticias&id=VZISXRIVONIYHZESOZIVaNGbKVVVB1TP> (acessado em 19 de junho de 2019); Amanda Almeida and Carolina Brígido, “Derrotados nas eleições, políticos ganham cargos e até ocupam antigas cadeiras em Brasília”, O Globo, 7 de abril de 2019, <https://oglobo.globo.com/brasil/derrotados-nas-eleicoes-politicos-ganham-cargos-ate-ocupam-antigas-cadeiras-em-Brasilia-23579961> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>404</sup> A ministra Tereza Cristina foi deputada e presidente da Frente Parlamentar da Agropecuária, e Valdir Colatto, diretor do Serviço Florestal Brasileiro, é ex-membro da Frente. Mateus Maia e Ricardo Brito, “Coordenadora da bancada ruralista, Tereza Cristina será ministra da Agricultura de Bolsonaro”, Extra, 7 de novembro de 2018, <https://extra.globo.com/noticias/brasil/coordenadora-da-bancada-ruralista-tereza-cristina-sera-ministra-da-agricultura-de-bolsonaro-23218576.html> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>405</sup> “Justiça de SP condena futuro ministro do Meio Ambiente por improbidade administrativa”, G1, 19 de dezembro de 2018, <https://g1.globo.com/sp/sao-paulo/noticia/2018/12/19/justica-de-sp-condena-futuro-ministro-do-meio-ambiente-por-improbidade-administrativa.ghtml> (acessado em 19 de junho 2019).

pendente.<sup>406</sup> Em janeiro de 2019, promotores estaduais pediram que ele fosse destituído como ministro por causa da condenação;<sup>407</sup> Até julho de 2019, o Supremo Tribunal Federal ainda não tinha julgado o caso.<sup>408</sup>

O presidente Bolsonaro anunciou em abril de 2019, durante uma feira agropecuária com a participação de fazendeiros, que havia dito a Salles para "fazer uma limpa" no IBAMA e no ICMBio.<sup>409</sup> Salles destituiu 21 dos 27 diretores regionais do IBAMA – a maior destituição nos trinta anos de história da instituição – e até setembro de 2019 não havia nomeado substitutos para a maioria desses cargos.<sup>410</sup> Ele também exonerou o Coordenador de Operações de Fiscalização o chefe do Centro de Operações Aéreas da Diretoria de Proteção Ambiental (Dipro), que enquanto fiscal em 2012 multou o Presidente Bolsonaro por pescar em uma área de reserva natural.<sup>411</sup> Durante a campanha, Bolsonaro citou a multa como evidência das práticas "abusivas" de agentes do IBAMA.<sup>412</sup> O agente do IBAMA acredita que sua exoneração foi uma represália.<sup>413</sup>

Em abril de 2019, Salles instaurou procedimentos disciplinares contra servidores do ICMBio que não estavam presentes em um evento com políticos locais, fazendeiros e

---

<sup>406</sup> Gabriel Prado, "STF decide futuro do ministro do meio ambiente condenado por beneficiar mineradoras", Justificando, 29 de janeiro de 2019, <http://www.justificando.com/2019/01/29/stf-decide-futuro-do-ministro-do-meio-ambiente-condenado-por-beneficiar-mineradoras> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>407</sup> Wallace Lara, "MP pede a justiça que ministro do meio ambiente deixe pasta devido a condenação em 1ª instância", G1, 26 de janeiro de 2019, <https://g1.globo.com/sp/sao-paulo/noticia/2019/01/26/mp-pede-a-justica-que-ministro-do-meio-ambiente-deixe-pasta-devido-a-condenacao-em-1a-instancia.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>408</sup> Gabriel Prado, "STF decide futuro do ministro do meio ambiente condenado por beneficiar mineradoras", Justificando, 29 de janeiro de 2019, <http://www.justificando.com/2019/01/29/stf-decide-futuro-do-ministro-do-meio-ambiente-condenado-por-beneficiar-mineradoras> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>409</sup> "Bolsonaro diz que negociou com ministro do Meio Ambiente 'uma limpa' no IBAMA e no ICMBio", G1, 29 de abril de 2019, <https://g1.globo.com/sp/ribeirao-preto-franca/noticia/2019/04/29/bolsonaro-diz-que-negociou-com-ministro-do-meio-ambiente-uma-limpa-no-ibama-e-no-icmbio.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>410</sup> "Ricardo Salles exonera 21 dos 27 superintendentes regionais do Ibama", Folha de São Paulo, 28 de fevereiro de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/02/ricardo-salles-exonera-21-dos-27-superintendentes-regionais-do-ib.shtml> (acessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>411</sup> "Portarias de 10 de abril de 2019," Diário Oficial da União, seção 2, p. 59, 11 de abril de 2019, [http://www.in.gov.br/materia/-/asset\\_publisher/KujrwoTZC2Mb/content/id/71099927](http://www.in.gov.br/materia/-/asset_publisher/KujrwoTZC2Mb/content/id/71099927) (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>412</sup> Dimitrius Dantas, "'Políticas indigenistas e ambientais não trabalham em prol do Brasil,' diz Bolsonaro", O Globo, 12 de janeiro de 2018, <https://oglobo.globo.com/brasil/politicas-indigenistas-ambientais-nao-trabalham-em-prol-do-brasil-diz-bolsonaro-23274351> (acessado em 11 de julho de 2019).

<sup>413</sup> Rogério Daflon, "Foi vingança pessoal, diz ex-fiscal do Ibama demitido por governo Bolsonaro", Agência Pública, 29 de março de 2019, <https://apublica.org/2019/03/foi-vinganca-pessoal-diz-ex-fiscal-do-ibama-demitido-por-governo-bolsonaro/> (acessado em 11 de julho de 2019).



outros no estado do Rio Grande do Sul.<sup>414</sup> Mas os servidores não tinham sido convidados, afirmou a Associação Nacional dos Servidores da Carreira Especialista em Meio Ambiente (ASCEMA), que representa os servidores do IBAMA e do ICMBio.<sup>415</sup> O presidente do ICMBio, respeitado ambientalista que esteve no evento, pediu demissão dois dias depois.<sup>416</sup>

Salles também substituiu o presidente e os servidores de carreira que lideravam o ICMBio por cinco policiais militares de São Paulo, sem experiência no trabalho realizado pelo órgão.<sup>417</sup> Outros 15 membros da polícia militar e das Forças Armadas ocupam cargos de alto escalão no ministério.<sup>418</sup> “Existe um clima de total incerteza e intimidação” no IBAMA e no ICMBio, disse à Human Rights Watch Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA.<sup>419</sup>

## Ameaças às áreas protegidas

Durante sua campanha, Bolsonaro prometeu reduzir as áreas protegidas existentes, apesar do papel fundamental que elas desempenham na redução do desmatamento na região amazônica (ver Capítulo I).<sup>420</sup> Em maio de 2019, ele anunciou que extingiria a reserva ecológica onde ele foi multado. Além disso, o ministro do Meio Ambiente anunciou que reavaliaria todas as outras unidades de conservação, algumas das quais foram

---

<sup>414</sup> Fabiano Maissonave e Paula Sperb, “Presidente do ICMBio pede demissão após ameaça de Salles de investigar agentes”, Folha de São Paulo, 15 de abril de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/04/presidente-do-icmbio-pede-demissao-apos-salles-ameacar-investigar-agentes.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>415</sup> ASCEMA, Denúncia da Asibama-DF à Comissão de Ética da Presidência da República, 7 de junho de 2019, <http://www.ascemanacional.org.br/wp-content/uploads/2019/06/COMISS%C3%83O-DE-ETICA-P%C3%9ABLICA.pdf> (acessado em 25 de junho de 2019).

<sup>416</sup> Fabiano Maissonave e Paula Sperb, “Presidente do ICMBio pede demissão após ameaça de Salles de investigar agentes”, Folha de São Paulo, 15 de abril de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/04/presidente-do-icmbio-pede-demissao-apos-salles-ameacar-investigar-agentes.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>417</sup> “Toda a diretoria do ICMBio é trocada por policiais militares,” Exame, 24 de abril de 2019, <https://exame.abril.com.br/brasil/ministro-do-meio-ambiente-anuncia-novos-diretores-do-icmbio/>; “Sob Bolsonaro e Ricardo Salles, diretoria do ICMBio será toda de policiais militares,” Rede Brasil Atual, 24 de abril de 2019, <https://www.redebrasilatual.com.br/ambiente/2019/04/sob-bolsonaro-e-ricardo-salles-icmbio-sera-controlado-exclusivamente-por-militares> (acessado em 19 de junho de 2019); e entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 15 de agosto de 2019.

<sup>418</sup> André Borges, “Ministro Ricardo Salles corta 24% do orçamento do IBAMA”, 26 de abril de 2019, <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,ministro-ricardo-salles-manda-cortar-24-do-orcamento-do-ibama,70002806082> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>419</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>420</sup> Cristiane Agostine e Carolina Freitas, “Bolsonaro promete rever demarcações e quer explorar Amazônia com EUA”, Valor Econômico, 8 de abril de 2019, <https://www.valor.com.br/politica/6202927/bolsonaro-promete-rever-demarcacoes-e-quer-explorar-amazonia-com-eua> (acessado em 19 de junho 2019).

criadas, em sua opinião, "sem nenhuma base técnica".<sup>421</sup> Em junho de 2019, o governo elaborava um projeto de lei para reduzir quase 70 reservas.<sup>422</sup>

Durante a campanha presidencial, Bolsonaro também prometeu não demarcar "um centímetro de terra a mais" para indígenas, embora a Constituição do Brasil obrigue o governo federal a demarcar terras indígenas, que funcionam como áreas de proteção.<sup>423</sup>

Em janeiro de 2019, o presidente Bolsonaro retirou da Funai, órgão que protege os direitos dos povos indígenas, a competência para demarcar terras indígenas e realizar estudos sobre os impactos ambientais que o licenciamento de atividades econômicas pode ter em terras indígenas. Ele entregou essas atribuições a um novo "Secretário Especial de Assuntos Fundiários" do Ministério da Agricultura, cargo para o qual nomeou um

---

<sup>421</sup> André Borges, "Governo fará revisão geral das 334 áreas de proteção ambiental no País," O Estado de São Paulo, 10 de maio de 2019. <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,governo-fara-revisao-geral-das-334-areas-de-protecao-ambiental-no-pais,70002822999> (acessado em 19 de junho de 2019). Em abril, o Ministério do Meio Ambiente determinou que o IBAMA permitisse a exploração de petróleo ao lado do Parque Nacional de Abrolhos, apesar de uma avaliação técnica contrária elaborada pelas autoridades do IBAMA por conta do potencial impacto em um ecossistema de recuperação de coral. Em maio, Bolsonaro anunciou a extinção da reserva ecológica de Tamoios, onde fora multado. André Borges, "Ministério mandou IBAMA liberar petróleo em Abrolhos por `relevância estratégica'", O Estado de São Paulo, 11 de abril de 2019, <https://economia.estadao.com.br/noticias/geral,ministerio-mandou-IBAMA-liberar-petroleo-em-abrolhos-por-relevancia-estrategica,70002787439> (acessado em 19 de junho de 2019); Ricardo Della Coletta "Bolsonaro defende revogação de reserva ecológica para estimular turismo", Folha de São Paulo, 12 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/05/bolsonaro-defende-revogacao-de-reserva-ecologica-para-estimular-turismo.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>422</sup> André Borges, "Por estradas e portos, governo federal quer reduzir 60 florestas e reservas", UOL, 12 de junho de 2019, <https://noticias.uol.com.br/ultimas-noticias/agencia-estado/2019/06/12/por-estradas-e-portos-governo-federal-quer-reduzir-60-florestas-e-reservas.htm> (acessado em 19 de junho de 2019); "A Ascema Nacional repudia a proposta do governo de reduzir os limites de 67 Unidades de Conservação," comunicado de imprensa da ASCEMA, n.d., <http://www.ascemanacional.org.br/ascema-nacional-repudia-proposta-do-governo-de-reduzir-os-limites-de-67-unidades-de-conserv11wacao/> (acessado em 25 de junho 2019).

<sup>423</sup> Constituição da República Federativa do Brasil, 1988, art. 231, [http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil\\_federal\\_constitution.pdf](http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf) (acessado em 22 de junho de 2019).

presidente de uma associação de proprietários rurais.<sup>424</sup> Em maio de 2019, o Congresso reverteu essas atribuições de volta à Funai.<sup>425</sup> Em junho de 2019, o Presidente Bolsonaro editou uma nova medida provisória transferindo a competência de demarcar terras indígenas novamente ao Ministério da Agricultura.<sup>426</sup> Em agosto, entretanto, o Supremo Tribunal Federal decidiu, por unanimidade, que a medida violava a Constituição e determinou que a demarcação de terras indígenas permanecesse com a Funai.<sup>427</sup>

Dados da Funai demonstram que existem 118 terras indígenas – que alcançam quase 100.000 quilômetros quadrados, aproximadamente o tamanho de Portugal – em processo de demarcação, e outras 116 estão em estudo e seus limites ainda não foram definidos. A maioria dessas áreas está na região amazônica.

Em junho de 2019, o governo Bolsonaro demitiu o presidente da FUNAI, que enfrentava pressão dos interesses de proprietários rurais liderados pelo secretário de Assuntos

---

<sup>424</sup> Luiz Antonio Nabhan Garcia, Secretário Especial de Assuntos Fundiários do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, permanece presidente, em licença, da União Democrática Ruralista. Na década de 1990, o relator de um inquérito parlamentar apontou o envolvimento de Garcia como líder de um grupo armado de proprietários de terras que haviam atacado trabalhadores sem terra. Ele nega as acusações e nunca foi judicialmente responsabilizado. Garcia chamou os indígenas de "os maiores proprietários de terras do país". Leonardo Fuhrmann, "Milícias e fuzis: as más companhias de Nabhan Garcia, o homem de Bolsonaro para a reforma agrária", *The Intercept Brasil*, 20 de fevereiro de 2019, <https://theintercept.com/2019/02/19/milicias-nabhan-garcia/> (acessado em 19 de junho de 2019); Daniel Camargos, "Ex-pistoleiro denuncia milícia em organização de Nabhan Garcia, secretário de Bolsonaro", *Repórter Brasil*, 4 de abril de 2019, <https://reporterbrasil.org.br/2019/04/ex-pistoleiro-milicia-organizacao-nabhan-garcia-bolsonaro/> (acessado em 19 de junho de 2019); "Absurdo falar em desmatamento zero," diz cotado de Bolsonaro para ministério", *IstoÉ*, 18 de outubro de 2018, <https://istoe.com.br/absurdo-falar-em-desmatamento-zero-diz-cotado-de-bolsonaro-para-ministerio/> (acessado em 19 de junho de 2019); Talita Fernandes, "Bolsonaro cria secretaria de assuntos fundiários, que será comandada por presidente da UDR", *Folha de São Paulo*, 22 de novembro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2018/11/bolsonaro-cria-secretaria-de-assuntos-fundiarios-que-sera-comandada-pela-udr.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019); Decreto 9.667 de 2 de janeiro de 2019, Art. 11, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2019/decreto/D9667.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2019/decreto/D9667.htm) (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>425</sup> Ginny Morais, "Câmara aprova texto principal da reforma ministerial; Coaf volta para Ministério da Economia e Funai retorna para o da Justiça", *Câmara dos Deputados*, 23 de maio de 2019, <https://www2.camara.leg.br/camaranoticias/radio/materias/RADIOAGENCIA/576987-CAMARA-APROVA-TEXTO-PRINCIPAL-DA-REFORMA-MINISTERIAL;-COAF-VOLTA-PARA-MINISTERIO-DA-ECONOMIA-E-FUNAI-RETORNA-PARA-O-DA-JUSTICA.html> (acessado em 24 de junho de 2019).

<sup>426</sup> Medida Provisória No. 886 de 18 de junho de 2019, <http://www.in.gov.br/web/dou/-/medida-provisoria-n-886-de-18-de-junho-de-2019-164324640> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>427</sup> "Suspendo dispositivo de medida provisória que transferia demarcação de terras indígenas para Ministério de Agricultura", comunicado de imprensa do Supremo Tribunal Federal, 24 de junho de 2019, <http://www.stf.jus.br/portal/cms/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=414818> (acessado em 25 de junho de 2019); e Rafael Moraes Moura, "STF derrota governo e mantém demarcação de terras indígenas com Funai", *O Estado de São Paulo*, 1 agosto de 2019, <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,stf-derrota-governo-e-mantem-demarcacao-de-terras-indigenas-com-funai,70002950992> (acessado em 4 de agosto de 2019).

Fundiários, segundo relatos da imprensa.<sup>428</sup> Como substituto, ele nomeou um policial que, segundo indicações de vários relatos da imprensa, tem ligações com o secretário de assuntos fundiários e com proprietários rurais.<sup>429</sup>

O presidente Bolsonaro defende a exploração comercial de recursos naturais em terras indígenas, incluindo para agronegócios, pecuária e garimpo.<sup>430</sup> Os líderes indígenas veem essa proposta como uma ameaça a sua existência. "Isso é acabar com a nação, acabar com florestas e animais, e cultura", disse Laercio Souza Silva, coordenador adjunto dos guardiões da floresta Tenetehara na terra indígena Araribóia.<sup>431</sup> "O efeito seria uma bomba atômica" nos territórios indígenas, disse Paulo Oliveira, procurador federal no estado do Pará.<sup>432</sup>

O presidente Bolsonaro também nomeou um ex-general do exército para chefiar o Incra, o órgão federal encarregado de realizar a reforma agrária, manter o registro de propriedades rurais e administrar terras públicas federais.<sup>433</sup> Em março de 2019, o Incra suprimiu de seus mapas as terras indígenas em processo de demarcação oficial.<sup>434</sup> Essa mudança ajuda os fazendeiros que controlam a terra ali e que têm dificuldade em obter crédito para

---

<sup>428</sup> Rubens Valente, "General cae de la presidencia de la Funai tras la presión del sector agroindustrial", Folha de São Paulo, 12 de junho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/internacional/es/brasil/2019/06/general-cae-de-la-presidencia-de-la-funai-tras-la-presion-del-sector-agroindustrial.shtml> (acessado em 31 de julho de 2019).

<sup>429</sup> O policial federal Marcelo Xavier da Silva, novo chefe da FUNAI, foi indicado como assessor de Luiz Antonio Nabhan Garcia, secretário especial de Assuntos Fundiários do Ministério da Agricultura, mas não assumiu o cargo. Imprensa brasileira e internacional afirmam que ele é próximo da bancada ruralista no Congresso. Dom Phillips, "Bolsonaro pick for Funai agency horrifies Indigenous leaders", The Guardian, 21 de julho de 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/21/bolsonaro-funai-Indigenous-agency-xavier-da-silva> (acessado em 31 de julho de 2019). "Falhou no psicotécnico, investigou desafeto e atacou procurador: a trajetória do novo presidente da Funai", BBC, 25 de julho de 2019, <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-49107737> (acessado em 31 de julho de 2019).

<sup>430</sup> "Bolsonaro defende exploração de Raposa Serra do Sol", Folha de São Paulo, 17 de dezembro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/12/bolsonaro-defende-exploracao-de-raposa-serra-do-sol.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019); André Borges and Camila Turtelli, "Produção agrícola em terras indígenas deve ser liberada", UOL, 3 de janeiro de 2019, <https://economia.uol.com.br/noticias/estadao-conteudo/2019/01/03/producao-agricola-em-terras-indigenas-deve-ser-liberada.htm> (acessado em 19 de junho de 2019); "Ministro de Minas e Energia diz que governo avalia autorizar mineração em terra indígena", Folha de São Paulo, 5 de março de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2019/03/ministro-de-minas-e-energia-diz-que-governo-avalia-autorizar-mineracao-em-terra-indigena.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>431</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Laercio Souza Silva, coordenador adjunto dos guardiões da floresta Tenetehara na terra indígena Araribóia, Brasília, 24 de abril de 2019.

<sup>432</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Paulo de Tarso Oliveira, procurador federal no estado do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019.

<sup>433</sup> "Nomeação de general para presidência do Incra gera preocupação em movimentos do campo", Brasil de Fato, 11 de fevereiro de 2019, <https://www.brasildefato.com.br/2019/02/11/nomeacao-de-general-para-presidencia-do-incra-gera-preocupacao-em-movimentos-do-campo/> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>434</sup> Nota Técnica 885/2019/GABT-1/GAB/P/SEDE/INCRA, 28 de abril de 2019, em arquivo na Human Rights Watch.

empresas comerciais quando os bancos veem a terra dentro dessas áreas indígenas, explicou Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da 6ª câmara temática populações indígenas e comunidades tradicionais do Ministério Público.<sup>435</sup>

## Enfraquecimento da fiscalização

Como candidato, Bolsonaro chamou o Ibama e o ICMBio de "indústrias da multa" e prometeu dar fim ao que chamou de "farra" das sanções por crimes ambientais.<sup>436</sup> Durante seus primeiros oito meses como Presidente, o número de multas relacionadas ao desmatamento aplicadas pelo IBAMA em todo o país caiu 37 por cento em comparação com o mesmo período do ano anterior, atingindo o número mais baixo em pelo menos duas décadas.<sup>437</sup> Nos estados da região amazônica, o número de multas relacionadas à destruição da floresta diminuiu em 42 por cento e o valor total dessas multas diminuiu em 37 por cento.<sup>438</sup>

A redução das multas deve-se em parte à redução no número de operações de combate à exploração ilegal de madeira, disse um servidor público à Human Rights Watch.<sup>439</sup> Salles extinguiu o Departamento de Florestas e de Combate ao Desmatamento do Ministério do Meio Ambiente, um setor do governo que se reunia semanalmente para planejar as principais operações de combate ao desmatamento envolvendo o Ibama, o ICMBio, a Funai, as forças armadas e, ocasionalmente, a Agência Brasileira de Inteligência (ABIN),

---

<sup>435</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da 6ª câmara de populações indígenas e povos tradicionais do MPF, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>436</sup> "Bolsonaro diz que IBAMA e ICMBio vão deixar de ser indústrias de multa em seu Governo", Rondoniagora, 1 de setembro de 2018, <https://www.rondoniagora.com/eleicoes/bolsonaro-diz-que-ibama-e-icmbio-va-deixar-de-ser-industrias-de-multa-em-seu-governo> (acessado em 6 de novembro de 2018).

<sup>437</sup> Agentes do IBAMA aplicaram 4.323 multas relacionadas ao desmatamento em todo o país de 1º de janeiro a 31 de agosto de 2018 e 2.701 no mesmo período de 2019. O IBAMA publica os dados no site: <https://servicos.ibama.gov.br/ctf/publico/areasembargadas/ConsultaPublicaAreasEmbargadas.php> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>438</sup> O IBAMA aplicou 2.863 multas relacionadas ao desmatamento nos estados amazônicos de 1º de janeiro a 26 de agosto de 2018 no valor total de 1,5 bilhão de reais e aplicou 1.641 multas somando 947 milhões de reais durante o mesmo período de 2019. O IBAMA publica os dados no site: <https://servicos.ibama.gov.br/ctf/publico/areasembargadas/ConsultaPublicaAreasEmbargadas.php> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>439</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário do ICMBio, Brasília, 15 de agosto de 2019. O funcionário pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias. Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 16 de agosto de 2019.

um ex-chefe desse departamento nos contou.<sup>440</sup> O Grupo Especializado de Fiscalização (GEF), unidade avançada dentro do IBAMA criada para combater organizações criminosas mais destrutivas envolvidas na extração ilegal de madeira e mineração, ainda existe, mas a liderança do Ibama não aprovou uma única operação de janeiro a meados de agosto de 2019.<sup>441</sup> O número de operações de menor escala também diminuiu devido à exoneração em massa de diretores regionais do Ibama, que precisam aprová-las.<sup>442</sup>

De janeiro a abril de 2019, o Ibama realizou apenas 17 operações de combate à extração ilegal de madeira na Amazônia, uma queda de 70 por cento em relação ao mesmo período de 2018, segundo dados oficiais do Observatório do Clima, uma coalizão de ONGs locais.<sup>443</sup>

No ICMBio, o número de operações contra o desmatamento na Amazônia diminuiu em 30 por cento de janeiro até agosto de 2019, comparado com o ano anterior, segundo informações da própria agência.<sup>444</sup>

E mesmo quando as operações ocorrem, alguns agentes do Ibama resistem em aplicar multas, para evitar represálias de seus superiores, disse um fiscal do Ibama à Human Rights Watch<sup>445</sup>. "Tem que ter diretriz institucional de combater desmatamento, garimpo, mas as mensagens [do governo] são todo o contrário", disse o agente.

Em maio de 2019, o Ibama anunciou em seu site os locais onde realizaria suas próximas ações de fiscalização contra extração ilegal de madeira, violando a prática anterior da

---

<sup>440</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário do ICMBio, Brasília, 15 de agosto de 2019. O funcionário pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.

<sup>441</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 16 de agosto de 2019.

<sup>442</sup> Ibid.

<sup>443</sup> Dados fornecidos à Human Rights Watch por Carlos Rittl, secretário executivo do Observatório do Clima. Carlos Rittl obteve os dados do governo federal por meio de uma solicitação com base na lei de acesso à informação. A Human Rights Watch também solicitou dados sobre operações de combate à exploração madeireira pelo IBAMA por meio da lei de acesso à informação em maio de 2019, mas não havia recebido resposta até 27 de agosto de 2019.

<sup>444</sup> Dados fornecidos pelo ICMBio à Human Rights Watch em 4 de setembro de 2019, em resposta à uma solicitação por meio da lei de acesso à informação.

<sup>445</sup> Entrevista da Human Rights Watch com fiscal do IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. O servidor pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.

agência de reter informações sobre operações para garantir seu sucesso e proteger seus próprios agentes de ataques.<sup>446</sup>

Em abril de 2019, o governo determinou que todas as multas ambientais deveriam ser revisadas em uma audiência de “conciliação” por um núcleo composto por pelo menos dois servidores públicos e presidido por alguém de fora do Ibama ou do ICMBio.<sup>447</sup> O núcleo pode conceder descontos ou revogar completamente a multa.

Enquanto essas audiências de conciliação estiverem pendentes de realização, o processo de imposição de multas e os prazos de pagamento são suspensos. O Ibama aplica 14.000 novas multas por ano e há 120.000 multas pendentes, disse à Human Rights Watch Suely Araújo, presidente do Ibama até dezembro de 2018.<sup>448</sup> Ela acredita que a exigência de uma audiência de conciliação na prática prejudicará a capacidade do Ibama de punir aqueles que destroem de modo ilegal o meio ambiente, adiando procedimentos que já levam anos.<sup>449</sup>

Salles solicitou uma revisão interna de todas as multas do Ibama nos últimos cinco anos para identificar quais foram posteriormente revogadas. Os servidores públicos temem que o ministério tome a revogação como uma indicação de que as multas são inapropriadas e instaurem procedimentos disciplinares contra os fiscais, e que os fiscais também possam vir a ser punidos caso o núcleo de conciliação venha a revogar a multa aplicada.<sup>450</sup>

---

<sup>446</sup> “IBAMA avisa em seu site onde serão as ações de fiscalização”, Folha de São Paulo, 27 de maio de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/05/ibama-avisa-em-seu-site-onde-serao-as-acoes-de-fiscalizacao.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>447</sup> Decreto No. 9.760 de 11 de abril de 2019, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2019/decreto/D9760.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2019/decreto/D9760.htm) (acessado em 19 de junho de 2019); Felipe Betim, “Bolsonaro neutraliza o papel do IBAMA na aplicação de multas ambientais”, El País, 8 de maio de 2019, [https://brasil.elpais.com/brasil/2019/04/11/politica/1555009346\\_229285.html](https://brasil.elpais.com/brasil/2019/04/11/politica/1555009346_229285.html) (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>448</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Suely Araújo, ex Presidente do IBAMA, Brasília, 3 de abril de 2019.

<sup>449</sup> Os auditores federais descobriram que, em dezembro de 2017, quase 100.000 ações administrativas estavam suspensas por falta de pessoal para digitalizar a documentação, e os processos sobre multas acima de 100.000 reais enfrentavam atrasos porque apenas 34 pessoas no IBAMA poderiam decidir nesses casos. “IBAMA deixa de arrecadar até R\$ 20 bi em multas por demora na digitalização de processos,” G1, 19 de abril de 2019, <https://g1.globo.com/natureza/noticia/2019/04/19/ibama-deixa-de-arrecadar-ate-r-20-bi-em-multas-por-demora-na-digitalizacao-de-processos.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>450</sup> Bruno Boghossian, “Ministério do Meio Ambiente quer punir fiscais que apliquem multas consideradas inconsistentes”, Folha de São Paulo, 21 de janeiro de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/01/ministerio-do-meio-ambiente-quer-punir-fiscais-que-apliquem-multas-consideradas-inconsistentes.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).



Em abril de 2019, o presidente Bolsonaro afirmou em um vídeo circulado nas mídias sociais que os agentes ambientais não devem queimar o equipamento dos madeireiros. Ele também disse que Salles tinha instaurado procedimentos disciplinares contra agentes que agiram dessa forma no estado de Rondônia<sup>451</sup>. Na operação, que estava em andamento enquanto o presidente Bolsonaro discursava, os agentes do Ibama combatiam a extração ilegal de madeira dentro da Floresta Nacional do Jamari. Várias empresas estavam competindo para obter a licença para explorar madeira legalmente ali, mas as pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira tinham invadido a área<sup>452</sup>.

Conforme descrito anteriormente, o Ibama e o ICMBio têm competência legal para queimar equipamentos usados para destruir áreas protegidas da floresta quando seu transporte é inviável ou coloca seus agentes em risco.<sup>453</sup>

Os agentes do Ibama e do ICMBio veem essa prática como chave para cumprirem sua missão. Os agentes estão vulneráveis ao ataque de madeireiros que tentam recuperar seus equipamentos. Os agentes precisam guardá-los no local até que a remoção seja organizada, em seguida transportando o equipamento lentamente pela floresta a partir de locais remotos.<sup>454</sup> Além disso, as agências têm o desafio de encontrar um local para armazenar equipamentos enquanto os longos processos judiciais e administrativos estão em andamento.<sup>455</sup> Antes do decreto que lhes conferiu o poder de destruir os equipamentos, as agências federais por vezes não tinham opção a não ser devolver caminhões e tratores ao madeireiro.<sup>456</sup>

---

<sup>451</sup> Fabiano Maisonnave, “Bolsonaro desautoriza operação em andamento do IBAMA contra madeira ilegal em RO”, Folha de São Paulo, 14 de abril de 2019.

<sup>452</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>453</sup> O Decreto No. 6.514 de 22 de julho de 2008 regula a Lei de Crimes Ambientais de 1988, Lei No. 9.605. Em seu artigo 111, o decreto estabelece que os fiscais do meio ambiente podem destruir os equipamentos utilizados em atos de crime contra o meio ambiente quando “o transporte e a guarda forem inviáveis em face das circunstâncias; possam expor o meio ambiente a riscos significativos ou comprometer a segurança da população e dos agentes públicos envolvidos na fiscalização”. O IBAMA começou a usar dessa atribuição por volta de 2011, após a elaboração de procedimentos internos para implementação. Entrevista da Human Rights Watch com Julio Sombra, policial federal de São Luís, estado do Maranhão, 26 de outubro de 2017; e Roberto Cabral, então chefe de operações de fiscalização no IBAMA, Brasília, em 4 de abril de 2018.

<sup>454</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um fiscal do IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. O servidor pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.

<sup>455</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elisângela Ambé, chefe de fiscalização do IBAMA no Maranhão, São Luís, 26 de outubro de 2017.

<sup>456</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Roberto Cabral, então chefe de operações de fiscalização no IBAMA, Brasília, 9 de novembro de 2018.

Procuradores federais alertaram que, nesses casos, os madeireiros podem continuar usando o equipamento para destruir a floresta. Três dias após o vídeo do presidente Bolsonaro, o Ministério Público Federal no estado de Rondônia fez um apelo para que as autoridades federais e estaduais fortaleçam as ações contra a extração ilegal de madeira e destruam os equipamentos dos madeireiros quando seu transporte for impossível.<sup>457</sup>

No entanto, servidores do Ibama e do ICMBio em Brasília e um policial federal de alto escalão na região amazônica disseram à Human Rights Watch em julho de 2019 que as chefias do IBAMA e do ICMBio tinham instruído os agentes a não mais destruírem os equipamentos. É uma política comunicada verbalmente, sem registro no papel, disseram os servidores.

Duas semanas após os agressores terem queimado um caminhão de combustível que abastecia helicópteros do IBAMA usados nas operações de combate à extração ilegal de madeira em Espigão do Oeste, no estado de Rondônia, em julho de 2019, o Ministro Salles se reuniu com madeireiros naquela cidade, chamando-os de “pessoas do bem” e disse-lhes que a indústria da madeira “merece ser respeitada”.<sup>458</sup> “O que acontece hoje no Brasil, infelizmente, é o resultado de anos e anos e anos de uma política pública da produção de leis, regras, de regulamentos que nem sempre guardam relação com o mundo real”, acrescentou.

“Bolsonaro está apoiando quem está roubando as madeiras. Isso estimula a ilegalidade”, Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, a associação de funcionários do Ibama e do ICMBio, disse à Human Rights Watch.<sup>459</sup>

Em junho, o presidente Jair Bolsonaro editou um decreto presidencial removendo o prazo para que os proprietários rurais registrem suas propriedades junto ao Cadastro Ambiental

---

<sup>457</sup> “MPF recomenda que órgãos ambientais intensifiquem fiscalizações nas unidades de conservação”, comunicado de imprensa do MPF em Rondônia, 16 de abril de 2019, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/mpf-ro-recomenda-que-orgaos-ambientais-intensifiquem-fiscalizacoes-nas-unidades-de-conservacao> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>458</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 15 de agosto de 2019.

<sup>459</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 15 de agosto de 2019.

Rural (CAR), como estabelecido pelo Código Florestal de 2012.<sup>460</sup> Proprietários de terras que registram suas propriedades devem reflorestar áreas que foram ilegalmente desmatadas após julho de 2008. A remoção do prazo torna menos provável que eles cumpram uma exigência que demandaria investimento em reflorestamento.

## Perseguição das organizações da sociedade civil

As organizações da sociedade civil desempenham um papel vital na região amazônica, apoiando, entre outras coisas, as pessoas que denunciam a extração ilegal de madeira, muitas das quais são pequenos agricultores e indígenas que vivem em locais isolados e sem fácil acesso às autoridades.

Esses grupos ajudam essas pessoas a registrarem denúncias de ameaças e ataques e acompanham seus casos. Eles também fornecem as informações mais confiáveis sobre a natureza e a dimensão da violência na região. Por exemplo, a Comissão Pastoral da Terra (CPT) publica relatórios anuais sobre conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais com base no trabalho de advogados que atuam em todo o país. Da mesma forma, o Conselho Missionário Indigenista (CIMI) é a única entidade que compila casos de violência contra povos indígenas em todo o país. Como nem as autoridades federais nem estaduais compilam essas informações, os relatórios da CPT e do CIMI preenchem uma lacuna importante e são utilizados pelas autoridades como indicadores do escopo da violência relacionada ao desmatamento ilegal.

O presidente Bolsonaro repetidamente atacou organizações da sociedade civil que defendem os direitos ambientais e indígenas. Ele disse que as ONGs “exploram e manipulam” os povos indígenas e os “escravizam”, e prometeu acabar com o “ativismo

---

<sup>460</sup> Giovana Girardi, “Bolsonaro edita nova MP que altera Código Florestal”, O Estado de São Paulo, 14 de junho 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,bolsonaro-edita-nova-mp-que-altera-codigo-florestal,70002873423> (acessado em 24 de agosto de 2019)

ambiental xiita” no Brasil.<sup>461</sup> O presidente Bolsonaro acusou os países europeus de promoverem a preservação da Amazônia por meio de ONGs estrangeiras para explorar as riquezas da floresta para esses países no futuro.<sup>462</sup> "O Brasil é a virgem que todo tarado de fora quer", disse ele em julho de 2019.

O vice-presidente de Bolsonaro, Hamilton Mourão, chamou o ambientalismo de "instrumento de dominação indireta pelas grandes economias" e queixou-se de que o potencial econômico do Brasil é reduzido pelo “ambientalismo xiita” das organizações não-governamentais.<sup>463</sup> Ricardo Salles, ministro do Meio Ambiente, reclamou da existência de "uma indústria de ONGs ecoxiitas".

Em julho de 2019, o presidente Bolsonaro disse que os dados de desmatamento produzidos pelo Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE), um órgão governamental, "não confere com a realidade" e sugeriu que seu diretor estaria "a serviço de uma ONG".<sup>464</sup> Ele disse que o INPE deveria enviar os dados à Presidência antes de qualquer publicação.<sup>465</sup> Em resposta, a Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência (SBPC), que representa mais de 140 entidades de pesquisa científica em todo o Brasil, disse que o INPE está entre as melhores agências do mundo em seu campo e caracterizou

---

<sup>461</sup> Talita Fernandes, “Em live, Bolsonaro ataca Ibama, ONGs e ameaça cortar diretoria da Funai”, Folha de São Paulo, 17 de abril de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/04/em-live-bolsonaro-ataca-ibama-ongs-e-ameaca-cortar-diretoria-da-funai.shtml> (acessado em 22 de junho de 2019); André Borges, “Bolsonaro pode acabar com 129 processos de demarcação de terra indígena”, O Estado de São Paulo, 24, de outubro de 2018, <https://economia.estadao.com.br/noticias/geral,bolsonaro-pode-acabar-com-129-processos-de-demarcacao-de-terra-indigena,70002560644> (acessado em 6 de novembro de 2018); Constança Rezende, “Em Roraima, Bolsonaro defende exploração econômica de terras indígenas”, O Estado de São Paulo, 12 de abril de 2018, <https://politica.estadao.com.br/noticias/eleicoes,em-roraima-bolsonaro-defende-exploracao-economica-de-terras-indigenas,70002266170> (acessado em 6 de novembro de 2018); Phillippe Watanabe, “Bolsonaro recua de fusão de Ambiente e Agricultura e diz não querer xiita ambiental”, Folha de São Paulo, 1 de novembro de 2018, <http://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2018/11/bolsonaro-recua-em-fusao-de-meio-ambiente-e-agricultura-e-diz-nao-querer-xiita-ambiental.shtml> (acessado em 6 de novembro de 2018).

<sup>462</sup> “‘Brasil é uma virgem que todo tarado de fora quer’, diz Bolsonaro ao falar sobre Amazônia”, G1, 7 de julho de 2019, <https://g1.globo.com/politica/noticia/2019/07/06/brasil-e-uma-vmrgem-que-todo-tarado-de-fora-quer-diz-bolsonaro-ao-falar-sobre-amazonia.ghtml> (acessado em 31 de julho de 2019).

<sup>463</sup> Mônica Bérnago, “Não é o caso de comprar brigas que não podemos vencer, diz Hamilton Mourão”, Folha de São Paulo, 23 de novembro de 2018, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/11/nao-e-o-caso-de-comprar-brigas-que-nao-podemos-vencer-diz-hamilton-mourao.shtml> (acessado em 26 de agosto de 2019).

<sup>464</sup> Danielle Brant, “Bolsonaro critica diretor do Inpe por dados sobre desmatamento que 'prejudicam' nome do Brasil”, Folha de São Paulo, 19 de julho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/bolsonaro-critica-diretor-do-inpe-por-dados-sobre-desmatamento-que-prejudicam-nome-do-brasil.shtml> (acessado em 22 de julho de 2019).

<sup>465</sup> Talita Fernandes, “Para não ser 'pego de calças curtas', Bolsonaro quer embargar dados de desmate”, Folha de São Paulo, 22 de julho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/bolsonaro-diz-que-nao-pode-ser-pego-de-calcas-curtas-em-divulgacao-sobre-desmatamento.shtml> (acessado em 31 de julho de 2019).

as críticas de Bolsonaro como "ofensivas, inaceitáveis e lesivas ao conhecimento científico".<sup>466</sup> Duas semanas depois, Bolsonaro demitiu o diretor do INPE.<sup>467</sup> "Maus brasileiros ousam fazer campanha com números mentirosos contra a nossa Amazônia", disse ele.<sup>468</sup>

No seu dia de posse, o presidente Bolsonaro assinou uma medida provisória outorgando ao então secretário de governo, Carlos Alberto dos Santos Cruz – general da reserva do Exército – o poder de "supervisionar, coordenar, monitorar e acompanhar" as atividades de ONGs locais e internacionais que operam no Brasil. Porém, em maio de 2019, o Congresso alterou a medida provisória e suprimiu seu poder de supervisionar ONGs, determinando, em seu lugar, que a secretaria do governo deveria "coordenar o diálogo do governo" com as ONGs.<sup>469</sup>

Em janeiro de 2019, Salles congelou todos os novos contratos e parcerias do Ministério do Meio Ambiente com organizações da sociedade civil. Entre esses estavam 34 projetos de ONGs que usariam 1 bilhão de reais de multas coletadas pelo IBAMA para restaurar ecossistemas degradados nos rios São Francisco e Parnaíba.<sup>470</sup>

Em abril de 2019, o governo Bolsonaro decretou a extinção, até o final de junho, de todos os conselhos, comitês e grupos de trabalho no âmbito federal, muitos dos quais incluíam

---

<sup>466</sup> "Conselho da SBPC lança manifesto em defesa do Inpe," comunicado de imprensa da Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência, 21 de julho de 2019, <http://portal.sbpcnet.org.br/noticias/conselho-da-sbpc-lanca-manifesto-em-defesa-do-inpe/> (acessado em 22 de julho de 2019); Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência, "Quem somos", n.d., <http://portal.sbpcnet.org.br/a-sbpc/quem-somos/> (acessado em 22 de julho de 2019).

<sup>467</sup> Comunicado de imprensa do Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovação e Comunicações, 2 de agosto de 2019, [https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/salaImprensa/noticias/arquivos/2019/08/Nota\\_a\\_Imprensa\\_\\_INPE.html](https://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/salaImprensa/noticias/arquivos/2019/08/Nota_a_Imprensa__INPE.html) (acessado em 4 de agosto de 2019).

<sup>468</sup> "Maus brasileiros ousam fazer campanha com números mentirosos contra a nossa Amazônia", diz Bolsonaro", G1, 5 de agosto de 2019, <https://g1.globo.com/ba/bahia/noticia/2019/08/05/maus-brasileiros-ousam-fazer-campanha-com-numeros-mentirosos-contr-a-nossa-amazonia-diz-bolsonaro.ghtml> (acessado em 5 de agosto de 2019).

<sup>469</sup> "Em mais uma derrota do governo, MP das ONGs é alterada no Congresso", Revista Fórum, 9 de maio de 2019, <https://revistaforum.com.br/em-mais-uma-derrota-do-governo-mp-das-ongs-e-alterada-no-congresso/> (acessado em 11 de julho de 2019).

<sup>470</sup> "Governo paralisa R\$ 1 bi para 34 projetos de recuperação Ambiental", Exame, 14 de março 2019, <https://exame.abril.com.br/economia/governo-paralisa-r-1-bi-para-34-projetos-de-recuperacao-ambiental> (acessado em 24 de agosto de 2019). Em maio, o governo Bolsonaro revogou as regras que permitiam às organizações não-governamentais participarem de licitações de contratos de projetos de proteção ambiental financiados com o dinheiro de multas arrecadadas. Sem novas regras, nenhum novo contrato pode ser concedido às ONGs. Entrevista da Human Rights Watch com Suely Araújo, 3 de abril de 2019; Felipe Betim, "Bolsonaro neutraliza o papel do IBAMA na aplicação de multas ambientais", El País, 8 de maio de 2019, [https://brasil.elpais.com/brasil/2019/04/11/politica/1555009346\\_229285.html](https://brasil.elpais.com/brasil/2019/04/11/politica/1555009346_229285.html) (acessado em 19 de junho de 2019).

representantes da sociedade civil, inclusive conselhos mencionados em leis, mas cujos integrantes ou objetivos não foram estabelecidos.<sup>471</sup> Em junho, o Supremo Tribunal Federal decidiu que o governo não pode extinguir comitês criados por lei, mas somente aqueles estabelecidos por decreto.<sup>472</sup>

Esses colegiados desempenharam um papel importante na formulação e implementação de políticas ambientais, bem como na fiscalização do cumprimento da legislação ambiental. Entre os extintos estão:

- O Comitê Nacional de Zonas Úmidas, criado para implementar a Convenção de Ramsar sobre Zonas Úmidas, um tratado ratificado pelo Brasil para a preservação de áreas úmidas.<sup>473</sup> O Brasil possui 27 locais reconhecidos como pantanais de importância internacional, muitos deles na Amazônia.<sup>474</sup>
- A Comissão Nacional da Biodiversidade, criada para implementar a Convenção sobre Diversidade Biológica (CDB), tratado ratificado pelo Brasil para a preservação e uso sustentável da biodiversidade por meio da criação de áreas protegidas, entre outras medidas.<sup>475</sup>
- O Comitê para implementação da Política Nacional de Gestão Ambiental e Territorial em Terras Indígenas, estabelecido para promover a proteção ambiental em territórios indígenas.<sup>476</sup>

---

<sup>471</sup> Decreto No. 9.759 de 11 de abril de 2019, [http://www.in.gov.br/materia/-/asset\\_publisher/KujrwoTZC2Mb/content/id/71137350](http://www.in.gov.br/materia/-/asset_publisher/KujrwoTZC2Mb/content/id/71137350) (acessado em 25 de agosto de 2019). Quando editou o decreto, o governo federal disse que poderia recriar cerca de 5% dos conselhos originais. Flávia Faria, “Entenda decreto que põe fim a conselhos federais com atuação da sociedade”, Folha de São Paulo, 3 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/05/entenda-decreto-que-poe-fim-a-conselhos-federais-com-atuacao-da-sociedade.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019); “Presidente Jair Bolsonaro extingue centenas de conselhos federais”, Consultor Jurídico, 14 de abril de 2019, <https://www.conjur.com.br/2019-abr-14/presidente-jair-bolsonaro-extingue-centenas-conselhos-federais> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>472</sup> Ricardo Della Coletta, “STF impede Bolsonaro de fechar conselhos criados com aval do Congresso,” Folha de São Paulo, 13 de junho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/06/stf-impede-bolsonaro-de-fechar-conselhos-criados-com-aval-do-congresso.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>473</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um ex-membro do conselho, Brasília, 15 de agosto de 2019. Nome mantido em sigilo mediante solicitação do entrevistado por temer represálias por parte do governo.

<sup>474</sup> Para a lista de sites de Ramsar, ver: <https://www.ramsar.org/wetland/brazil> (acessado em 29 de agosto de 2019).

<sup>475</sup> Entrevista da Human Rights Watch com with a former member of the council, Brasília, 15 de agosto de 2019. Name mantido em sigilo upon the interviewee’s request for fear of reprisals from the government.

<sup>476</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um ex-membro do conselho, Brasília, 15 de agosto de 2019. Nome mantido em sigilo mediante solicitação do entrevistado por temer represálias por parte do governo.

O governo Bolsonaro não conseguiu extinguir o Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA), um colegiado consultivo e deliberativo cujas atribuições incluem a definição de regras para o licenciamento de indústrias poluidoras, conforme estabelecido em lei.<sup>477</sup> Em vez disso, por meio de um decreto editado em maio, a representação do governo federal no conselho foi aumentada e a participação da sociedade civil reduzida.

"Existe um processo de desarticulação dos mecanismos oficiais de controle", disse Nicolao Dino, integrante da 4ª câmara temática meio ambiente e patrimônio cultural do Ministério Público Federal, à Human Rights Watch.<sup>478</sup>

Outro alvo das políticas do presidente Bolsonaro no sentido de diminuir o papel da sociedade civil no controle social é o Fundo Amazônia, um projeto inovador elaborado e gerido pelo Brasil por meio do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), que repassa doações estrangeiras quando o Brasil reduz o desmatamento. O Fundo recebeu 3,4 bilhões de reais em doações para projetos de preservação da floresta amazônica brasileira até o final de 2018, mais de 93 por cento das doações foram da Noruega, com a Alemanha sendo responsável pela maior parte do restante.<sup>479</sup> Os principais beneficiários são os governos federal e local, que receberam 60 por cento do fundo, enquanto quase todo o resto financia projetos de ONGs.<sup>480</sup>

---

<sup>477</sup> A Lei No. 6.938 de 31 de agosto de 1981 criou o CONAMA. O Decreto No. 99.274 de 6 de junho de 1990 estabeleceu que o CONAMA teria 96 membros, incluindo representantes dos governos federal, estaduais e municipais e 22 representantes "de trabalhadores e da sociedade civil". O Decreto No. 9.806 de 28 de maio de 2019 reduziu o tamanho do conselho para 23 membros e aumentou a representação relativa do governo federal de 29% para 44%. A sociedade civil foi reduzida à quatro cadeiras, atribuídas por um sistema de sorteio por um período de um ano. As organizações da sociedade civil antes selecionavam representantes para a maioria dos assentos reservados à sociedade civil, com mandato de dois anos.

Lei No. 6.938 de 31 de agosto de 1981, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6938.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6938.htm) (acessado em 1 de julho de 2019); Decreto 99.274 de 6 de junho de 1990, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/antigos/d99274.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/antigos/d99274.htm) (acessado em 1 de julho de 2019); Decreto 9.806 de 28 de maio de 2019, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2019/Decreto/D9806.htm#art1](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2019/Decreto/D9806.htm#art1) (acessado em 1 de julho de 2019); Phillippe Watanabe, "Salles corta 77% de Conselho Ambiental, retira ICMBio e fará sorteio de vagas", Folha de São Paulo, 29 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/05/salles-corta-77-de-conselho-ambiental-retira-icmbio-e-fara-sorteio-de-vagas.shtml> (acessado em 1 de julho de 2019).

<sup>478</sup> Entrevista da Human Rights Watch com o procurador federal Nicolao Dino, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>479</sup> Além da Noruega, o governo da Alemanha contribuiu com 6% dos fundos e a Petrobras, uma empresa estatal brasileira, 0,5%; "Relatório de Atividades 2018," Fundo Amazônia, julho de 2019, p.8, [http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/en/.galleries/documentos/rafa/RAFA\\_2018\\_en.pdf](http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/en/.galleries/documentos/rafa/RAFA_2018_en.pdf) (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>480</sup> "Relatório de Atividades 2018," Fundo Amazônia, julho de 2019, p.6,

[http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/en/.galleries/documentos/rafa/RAFA\\_2018\\_en.pdf](http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/en/.galleries/documentos/rafa/RAFA_2018_en.pdf) (acessado em 28 de agosto de 2019).



Em maio de 2019, Salles disse que havia encontrado "irregularidades" e problemas "em 100 por cento dos contratos com ONGs", mas não forneceu evidências.<sup>481</sup>

Em uma carta a Salles, os governos da Noruega e da Alemanha refutaram as alegações de irregularidades sugeridas por Salles e disseram que o Fundo passa por auditorias anuais, que mostram consistentemente "uso eficiente de recursos e impactos mensuráveis na redução do desmatamento".<sup>482</sup> Ambos os governos solicitaram repetidamente que Salles compartilhasse as evidências de irregularidades, mas até 16 de agosto de 2019, ele não o tinha feito, o chefe de cooperação bilateral na embaixada alemã disse à Human Rights Watch.<sup>483</sup>

Salles solicitou ao Fundo Amazônia que não aprovasse novos projetos.<sup>484</sup> Ele propôs usar parte dos recursos do fundo para compensar fazendeiros por terras em áreas protegidas.<sup>485</sup> As regras do Fundo atualmente proíbem isso.<sup>486</sup> Como muitos fazendeiros não possuem títulos legítimos das terras que eles controlam na região amazônica, essa prática pode acabar recompensando as pessoas que ocupam terras ilegalmente.<sup>487</sup>

---

<sup>481</sup> Ludmilla Souza, "Ministro diz que há indícios de irregularidades no Fundo Amazônia", Agência Brasil, 17 de maio de 2019, <http://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2019-05/ministro-diz-que-ha-indicios-de-irregularidade-no-fundo-amazonia> (acessado em 25 de junho de 2019); Patrícia Figueiredo, "Ministro do Meio Ambiente diz ter analisado 1/4 dos contratos do Fundo Amazônia e verificado inconsistências", G1, 16 de maio de 2019, <https://g1.globo.com/natureza/noticia/2019/05/17/ministro-do-meio-ambiente-diz-ter-analisado-14-dos-contratos-do-fundo-amazonia-e-verificado-inconsistencias.ghtml> (acessado em 1 de setembro de 2019).

<sup>482</sup> Carta dos embaixadores da Noruega e da Alemanha no Brasil aos ministros Ricardo Salles e Carlos Alberto dos Santos Cruz, 6 de maio de 2019. Cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>483</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Annette Windmeisser, chefe de cooperação para o desenvolvimento sustentável da embaixada alemã em Brasília, 16 de agosto de 2019.

<sup>484</sup> Ludmilla Souza, "Ministro diz que há indícios de irregularidades no Fundo Amazônia", Agência Brasil, 17 de maio de 2019, <http://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2019-05/ministro-diz-que-ha-indicios-de-irregularidade-no-fundo-amazonia> (acessado em 25 de junho de 2019).

<sup>485</sup> "Governo propõe usar parte do Fundo Amazônia para indenizar donos de terras", AFP, 28 de maio de 2019, <https://noticias.uol.com.br/ultimas-noticias/afp/2019/05/27/governo-propoe-usar-parte-do-fundo-amazonia-para-indenizar-donos-de-terras.htm>, (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>486</sup> "Diretrizes e critérios para aplicação dos recursos e foco de atuação para o biênio 2017 e 2018", Fundo Amazônia, p. 14, [http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/pt/.galleries/documentos/diretrizes\\_criterios/2017\\_2018\\_Diretrizes\\_e\\_Focos\\_junho18.pdf](http://www.fundoamazonia.gov.br/export/sites/default/pt/.galleries/documentos/diretrizes_criterios/2017_2018_Diretrizes_e_Focos_junho18.pdf) (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>487</sup> Giovana Girardi, "Em meio à discussão sobre Fundo Amazônia, R\$ 1,8 bi para desapropriações está parado", Estado de São Paulo, 13 de junho de 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/blogs/ambiente-se/em-meio-a-discussao-sobre-fundo-amazonia-verba-de-r-18-bi-para-regularizacao-fundiaria-esta-parada/> (acessado em 2 de agosto de 2019); "Conflito Inglês", Folha de São Paulo, 16 de junho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/opinia0/2019/06/conflito-ingles.shtml> (acessado em 2 de agosto de 2019); e "Improbo Ricardo Salles quer tirar do Fundo Amazônia para dar a grileiros", comunicado de imprensa do Observatório do Clima, 25 de maio de 2019, <http://www.observatoriodoclima.eco.br/improbo-ricardo-salles-quer-tirar-fundo-amazonia-para-dar-grileiros/> (acessado em 2 de agosto de 2019).

Salles também insistiu em reduzir o tamanho do Comitê Orientador do Fundo Amazônia (COFA) e em minimizar a participação da sociedade civil.<sup>488</sup> Representantes da Noruega e da Alemanha disseram a ele que não queriam mudanças no comitê orientador, contou um deles à Human Rights Watch.<sup>489</sup> "O governo norueguês dá muita importância em ter uma boa representação de ONGs", disse um diplomata norueguês à Human Rights Watch em abril de 2019.<sup>490</sup>

Mas em junho de 2019, o governo federal anunciou que estava dissolvendo o COFA e o Comitê Técnico do Fundo Amazônia (CTFA), que avalia se o Brasil reduziu o desmatamento e deve ser recompensado com o repasse de doações. A Noruega entendeu isso como uma quebra de contrato e suspendeu uma doação programada de 300 milhões de coroas norueguesas (cerca de 135 milhões de reais) para o Fundo Amazônia.<sup>491</sup>

Os agentes ambientais temem que o possível fim do apoio do Fundo Amazônia reduza ainda mais sua capacidade de combater o desmatamento ilegal.<sup>492</sup> Por exemplo, antes de agosto de 2019, o Fundo fornecia ou estava avaliando fornecer um total de 77 milhões de reais aos estados e ao IBAMA para combater incêndios florestais.<sup>493</sup> Além disso, o Fundo

---

<sup>488</sup> O comitê orientador é composto por nove representantes do governo federal, oito dos estados amazônicos e seis da sociedade civil. A proposta de Salles é ter cinco membros do governo federal, um dos estados e um da sociedade civil, segundo relatos da imprensa; "Comitê Orientador do Fundo Amazônia – COFA," site do Fundo Amazônia, n.d., <http://www.fundoamazonia.gov.br/pt/fundo-amazonia/governanca/COFA/> (acessado em 19 de junho de 2019); Mônica Bergamo, "Noruega e Alemanha resistem a mudança no conselho do Fundo Amazônia", Folha de São Paulo, 29 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/colunas/monicabergamo/2019/05/noruega-e-alemanha-resistem-a-mudanca-no-conselho-do-fundo-amazonia.shtml> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>489</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Annette Windmeisser, chefe de cooperação para o desenvolvimento sustentável da embaixada alemã em Brasília, 16 de agosto de 2019.

<sup>490</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Jan Dybfest, ministro conselheiro da Embaixada da Noruega, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>491</sup> "Norway stops Amazon fund contribution in dispute with Brazil", Reuters, 5 de Agosto de 2019, <https://www.reuters.com/article/us-brazil-environment-norway/norway-stops-amazon-fund-contribution-in-dispute-with-brazil-idUSKCN1V52C9> (acessado em 30 de Agosto de 2019). Annette Windmeisser, chefe de cooperação para o desenvolvimento sustentável da embaixada alemã em Brasília, disse à Human Rights Watch em agosto de 2019 que a Alemanha estava tentando discutir o estabelecimento de um novo comitê orientador com o ministro Salles. Entrevista da Human Rights Watch com Annette Windmeisser, chefe de cooperação para o desenvolvimento sustentável da embaixada alemã em Brasília, em 16 de agosto de 2019.

<sup>492</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 15 de agosto de 2019.

<sup>493</sup> Os contratos estão disponíveis no site do Fundo Amazônia: [http://www.fundoamazonia.gov.br/pt/carteira-de-projetos/busca/index.html?reloaded&facet\\_category\\_exact=tema/combate-a-incendios-queimadas/](http://www.fundoamazonia.gov.br/pt/carteira-de-projetos/busca/index.html?reloaded&facet_category_exact=tema/combate-a-incendios-queimadas/) (acessado em 30 de agosto de 2019).

possui dois contratos em vigor no valor de 196 milhões de reais para o pagamento de veículos e operações de fiscalização pelo IBAMA.<sup>494</sup>

Em agosto, a Alemanha suspendeu uma doação de 35 milhões de euros (cerca de 159 milhões de reais) para financiar projetos de proteção ambiental no Brasil, depois de questionar o compromisso do governo em reduzir o desmatamento. Bolsonaro respondeu que o Brasil não precisava do dinheiro da Alemanha.<sup>495</sup>

## O impacto das políticas anti-ambientais do presidente Bolsonaro

Várias autoridades disseram à Human Rights Watch que grupos criminosos envolvidos no desmatamento ilegal viram as declarações e as políticas de enfraquecimento da fiscalização ambiental promovidas por Jair Bolsonaro como carta branca para destruir a floresta e atacar seus defensores<sup>496</sup>.

"A desqualificação dos órgãos de controle é como música para os agentes econômicos ilegais", disse o secretário executivo da 6ª Câmara temática de Populações Indígenas e Comunidades Tradicionais do Ministério Público Federal.<sup>497</sup> "Os madeireiros entendem as declarações de Bolsonaro como uma autorização [para agirem]", acrescentou. "Esse discurso tem um impacto principalmente para os criminosos, porque eles se sentem autorizados a avançar sobre territórios e sobre os corpos", disse Deborah Duprat, procuradora federal dos Direitos do Cidadão, à Human Rights Watch.<sup>498</sup> Da mesma forma, um funcionário de alto escalão do IBAMA no estado do Pará disse que os madeireiros

---

<sup>494</sup> Os contratos estão disponíveis no site do Fundo Amazônia: [http://www.fundoamazonia.gov.br/pt/carteira-de-projetos/busca/index.html?reloaded&facet\\_Responsavel\\_prop=ibama&facet\\_Responsavel\\_prop=ibama](http://www.fundoamazonia.gov.br/pt/carteira-de-projetos/busca/index.html?reloaded&facet_Responsavel_prop=ibama&facet_Responsavel_prop=ibama) (acessado em 30 de agosto 2019).

<sup>495</sup> Ricardo Senra, "Meio ambiente: Alemanha confirma bloqueio de R\$ 156 milhões e põe em xeque acordo Mercosul-UE", BBC, 12 de agosto 2019, <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-49325337> (acessado em 30 de agosto 2019); e "Governo alemão rebate Bolsonaro sobre verba para a Amazônia", Deutsche Welle, 10 de agosto de 2019, <https://www.dw.com/pt-br/governo-alem%C3%A3o-rebate-bolsonaro-sobre-verba-para-a-amaz%C3%B4nia/a-49994397> (acessado em 30 de agosto de 2019).

<sup>496</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Deborah Duprat, procuradora federal dos Direitos do Cidadão, Brasília, 16 de agosto de 2019; Entrevista da Human Rights Watch com Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da câmara de populações indígenas e povos tradicionais do MPF, Brasília, 26 de abril de 2019; e com um funcionário de alto escalão do IBAMA, Pará, em 3 de maio de 2019. Ele pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo porque não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente.

<sup>497</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da câmara de populações indígenas e povos tradicionais do MPF, Brasília, 26 de abril 2019.

<sup>498</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Deborah Duprat, procuradora federal dos Direitos do Cidadão, Brasília, 16 de agosto de 2019.

agora “acreditam que poderão fazer o que quiserem [porque] o IBAMA não poderá impor multas ou destruir seus equipamentos.”<sup>499</sup>

As políticas anti-ambientais e a retórica do presidente e de seus ministros colocam os agentes de fiscalização e os defensores da floresta em maior risco, de acordo com membros do Ministério Público Federal. “É uma perplexidade ver o Estado estimulando ameaças ao próprio Estado”, disse um integrante da 4ª Câmara do Meio Ambiente e Patrimônio Cultural do MPF à Human Rights Watch<sup>500</sup>.

### Invasões de terras e extração ilegal de madeira

Desde que Bolsonaro venceu as eleições presidenciais em outubro de 2018, a extração ilegal de madeira por grupos criminosos na Amazônia se tornou mais audaciosa, segundo autoridades policiais e moradores locais<sup>501</sup>.

- **Oswalinda Pereira**, uma liderança comunitária no Areia, assentamento do Incra no estado do Pará, disse que antes da eleição de Bolsonaro ela via caminhões transportando madeira extraída ilegalmente pela estrada de terra no assentamento apenas durante a noite, mas desde a eleição esses caminhões passam também durante o dia.<sup>502</sup> Ela disse que o número total de caminhões que passa todos os dias aumentou para entre 20 e 30 nos primeiros meses de 2019, apesar de ser a temporada de chuvas, quando a atividade madeireira é mais lenta.

---

<sup>499</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário de alto escalão do IBAMA, no estado do Pará, em 3 de maio de 2019. Ele pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo porque não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente.

<sup>500</sup> Entrevista da Human Rights Watch com procurador federal Nicolao Dino, Brasília, 26 de abril 2019.

<sup>501</sup> Entrevista da Human Rights Watch com um funcionário de alto escalão do IBAMA, no estado do Pará, 3 de maio de 2019. Ele pediu que sua identidade fosse mantida em sigilo, porque ele não tinha autorização de seus superiores para falar publicamente.

<sup>502</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Oswalinda Pereira, liderança comunitária no assentamento Areia, do INCRA, lugar da entrevista mantido em sigilo, 24 de abril de 2019.



Um caminhão transportando madeira extraída ilegalmente do Areia, assentamento do Incra, em plena luz do dia em dezembro de 2018. Foto cedida pela Comissão Pastoral da Terra - Pará

- Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação dos Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, disse que o movimento de caminhões madeireiros levando madeira para fora do Terra Nossa, assentamento do Incra no Pará, também aumentou. Ela disse que um dia, em janeiro de 2019, quando estava visitando uma amiga que mora na estrada do assentamento, ela contou 11 caminhões passando do pôr do sol às três da manhã.<sup>503</sup>

---

<sup>503</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Maria Márcia Elpidia de Melo, presidente da Associação de Produtores e Produtoras Rurais de Nova Vitória, uma das associações comunitárias no assentamento Terra Nossa, do INCRA, Itaituba, Pará, 29 de abril de 2019.

As autoridades federais e os moradores das comunidades também relataram um aumento nas invasões de terra na Amazônia desde a posse de Bolsonaro, incluindo em pelo menos oito terras indígenas.<sup>504</sup>

- No estado de Rondônia, dezenas de grileiros invadiram as terras indígenas Uru-eu-wau-wau em janeiro e desmataram longos e estreitos trechos de floresta com quilômetros de extensão para marcar a terra que pretendiam ocupar, disse à Human Rights Watch Awapu Uru-eu-wau-wau, um liderança indígena.<sup>505</sup> A tentativa de apropriação de terras ocorreu a apenas três quilômetros de uma comunidade indígena, segundo Awapu, e foi a "primeira vez que teve invasão tão perto da comunidade".<sup>506</sup> Quando confrontados por indígenas, um dos invasores disse que não recuará "porque o novo governo vai tirar a terra dos índios", disse Awapu. Depois de visitar a região, o então presidente da Funai, Franklimberg de Freitas, também informou que alguns grileiros diziam que o presidente Bolsonaro apoiava a invasão de terras indígenas.<sup>507</sup> Procuradores federais solicitaram que o Ministério da Justiça adotasse medidas urgentes para proteger a comunidade indígena.<sup>508</sup> No entanto, até maio, as apropriações e o desmatamento ilegal continuavam na terra

---

<sup>504</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Awapu Uru-eu-wau-wau, liderança indígena, Brasília, 25 de abril de 2019; e com Laercio Souza Silva, coordenador adjunto dos guardiões da floresta Tenetehara na terra indígena Araribóia, Brasília, 24 de abril de 2019; Tiago Miotto, "Pelo menos seis terras indígenas sofrem com invasões e ameaças de invasão no início de 2019", comunicado de imprensa do CIMI, 23 de janeiro de 2019, <https://cimi.org.br/2019/01/pelo-menos-seis-terras-indigenas-sofrem-com-invasoes-e-ameacas-no-inicio-de-2019/> (acessado em 19 de junho de 2019); e Fabiano Maisonnave, "Amazon's indigenous warriors take on invading loggers and ranchers", The Guardian, 29 de agosto de 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/29/xikrin-people-fight-back-against-amazon-land-grabbing> (acessado em 30 de agosto de 2019).

<sup>505</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Awapu Uru-eu-wau-wau, liderança indígena, Brasília, 25 de abril de 2019.

<sup>506</sup> Os indígenas denunciaram a apropriação de terras às autoridades. Os invasores deixaram a área quando a FUNAI e a Polícia Militar estiveram no local cinco dias depois. A Polícia Federal prendeu um suposto grileiro. Entrevista da Human Rights Watch com Awapu Uru-eu-wau-wau, liderança indígena, Brasília, 25 de abril de 2019; "Centenas de invasores entram na terra indígena Uru-eu-wau-wau e preparam derrubada da Floresta", comunicado de imprensa do Instituto Socioambiental, 18 de abril de 2019, <https://www.socioambiental.org/pt-br/blog/blog-do-monitoramento/centenas-de-invasores-entram-na-terra-indigena-uru-eu-wau-wau-e-preparam-derrubada-da-floresta> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>507</sup> De Freitas negou que o governo apoiasse a invasão de terras. Bolsonaro demitiu De Freitas em junho, supostamente sob pressão de associações de proprietários de terras. João Pedro Soares, "A luta dos caripunás para manter suas terras na Amazônia", Revista Época, 2 de maio de 2019, [https://epoca.globo.com/a-luta-dos-caripunás-para-manter-suas-terras-na-amazonia-23635924?utm\\_campaign=Direitos%20Ind%C3%ADgenas&utm\\_content=91921181&utm\\_medium=social&utm\\_source=twitter&hss\\_channel=tw-16334137](https://epoca.globo.com/a-luta-dos-caripunás-para-manter-suas-terras-na-amazonia-23635924?utm_campaign=Direitos%20Ind%C3%ADgenas&utm_content=91921181&utm_medium=social&utm_source=twitter&hss_channel=tw-16334137) (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>508</sup> "MPF pede ao Ministério da Justiça medidas urgentes de proteção a comunidades indígenas sob ameaça de grileiros", comunicado de imprensa do Ministério Público Federal, 19 de janeiro de 2019, <http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/mpf-pede-ao-ministerio-da-justica-medidas-urgentes-de-protecao-a-comunidades-indigenas-sob-ameaca-de-grileiros> (acessado em 19 de junho de 2019).



- indígena Uru-eu-wau-wau, contando com a ajuda de fazendeiros locais, segundo afirmaram os procuradores.<sup>509</sup>
- Os indígenas Yanomami no estado de Roraima relataram um aumento acentuado da invasão de garimpeiros em seu território em 2019, chegando a cerca de 20.000 em maio, segundo suas estimativas.<sup>510</sup>
  - Madeiros e fazendeiros nas redondezas das terras indígenas Awá, no Maranhão, tentaram mobilizar moradores de cidades vinculadas à exploração madeiras vizinhas para invadir esse território em janeiro de 2019, de acordo com o governo do estado.<sup>511</sup> Os invasores desistiram depois que o governo do estado do Maranhão enviou a polícia militar para proteger os Awás. Os procuradores federais acreditam que madeiros e fazendeiros agiram em resposta à decisão do presidente Bolsonaro de transferir a responsabilidade de demarcar território indígena ao Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento.<sup>512</sup>
  - As terras indígenas Trincheira, Apyterewa e Ituna/Itatá, no estado do Pará, perderam 52 quilômetros quadrados no total com o desmatamento ilegal somente em julho de 2019.<sup>513</sup> Em agosto, cansados de apresentar denúncias às autoridades, os índios Xikrin de Trincheira percorreram seu território e expulsaram madeiros e fazendeiros que ocupavam ilegalmente a terra.<sup>514</sup>

---

<sup>509</sup> “MPF alerta sobre invasões na terra indígena Uru-eu-wau-wau,” comunicado de imprensa do Ministério Público de Rondônia, 2 de maio de 2019, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/mpf-alerta-sobre-invasoes-na-terra-indigena-uru-eu-wau-wau> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>510</sup> Rubens Valente, “Invasão em terra indígena chega a 20 mil garimpeiros, diz líder ianomâmi”, Folha de São Paulo, 16 de maio de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/05/invasao-em-terra-indigena-chega-a-20-mil-garimpeiros-diz-lider-ianomami.shtml> (acessado em 29 de julho de 2019).

<sup>511</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Cláudio José da Silva, coordenador dos Tenetehara guardiões da floresta de Caru, terra indígena Caru, que faz fronteira com as terras Awá, 19 de março de 2019; “Ameaça: fazendeiros visam terras indígenas no Maranhão,” comunicado de imprensa da SEDIHPOP, 15 de janeiro de 2019, <http://www.sedihpop.ma.gov.br/2019/01/15/ameaca-fazendeiros-visam-terras-indigenas-no-maranhao/> (acessado em 19 de junho de 2019); “FUNAI registra invasão a terras indígenas no Maranhão”, G1, 16 de janeiro de 2019, <https://g1.globo.com/ma/maranhao/noticia/2019/01/16/FUNAI-registra-nova-invasao-a-terras-indigenas-no-maranhao.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019); e Giovana Kury, “Governador envia polícia para proteger território indígena”, O Imparcial, 23 de janeiro de 2019, <https://oimparcial.com.br/noticias/2019/01/policia-e-enviada-para-protetger-territorio-indigena-awa-guaja-no-maranhao/> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>512</sup> “MPF requer reforço na fiscalização da Terra Indígena Awá Guajá”, Comunicado do Ministério Público do Maranhão, 18 de janeiro de 2019, <http://www.mpf.mp.br/ma/sala-de-imprensa/noticias-ma/mpf-requer-o-reforco-na-fiscalizacao-da-terra-indigena-awa-guaja> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>513</sup> Alerta de desmatamento em julho de 2019 pelo Imazon, um instituto de pesquisa, <https://imazon.org.br/publicacoes/boletim-do-desmatamento-da-amazonia-legal-julho-2019-sad/> (acessado em 30 de Agosto de 2019).

<sup>514</sup> Fabiano Maisonnave, “Amazon’s indigenous warriors take on invading loggers and ranchers”, The Guardian, 29 de Agosto de 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/29/xikrin-people-fight-back-against-amazon-land-grabbing> (acessado em 30 de Agosto de 2019).



Madeireiros e grileiros também invadiram a terra indígena Arara, no estado do Pará, a terra indígena Karipuna, no estado de Rondônia, e a terra indígena Araribóia, no estado do Maranhão.<sup>515</sup>

## Atos de violência e intimidação

Os atos de intimidação por parte de grupos criminosos na Amazônia aumentaram significativamente desde a posse de Bolsonaro em janeiro, disseram autoridades e moradores das comunidades locais à Human Rights Watch.

- Os madeireiros impediram uma operação de fiscalização do Ibama no estado de Rondônia em julho, instalando bloqueios nas estradas e desmontando uma ponte, enquanto agressores desconhecidos queimaram um caminhão de combustível que abastecia helicópteros do Ibama.<sup>516</sup> Foi a primeira vez que madeireiros atacaram um caminhão de combustível, disse um fiscal do Ibama à Human Rights Watch.<sup>517</sup>
- Agressores desconhecidos queimaram duas pontes no município de Placas, no estado do Pará, em julho, em aparente retaliação a uma operação de combate à exploração madeireira do Ibama.<sup>518</sup>

---

<sup>515</sup> “Índios Arara temem confronto com posseiros que invadiram reserva indígena no Pará,” G1, 6 de janeiro de 2019 <https://g1.globo.com/pa/para/noticia/2019/01/06/indios-arara-temem-confronto-com-posseiros-que-invadiram-reserva-indigena-no-para.ghtml> (acessado em 19 de junho de 2019); “Força-Tarefa Amazônia denuncia nove pessoas por invasão e loteamento da terra indígena Karipuna,” comunicado de imprensa do Ministério Público Federal de Rondônia, 14 de agosto de 2019, <http://www.mpf.mp.br/ro/sala-de-imprensa/noticias-ro/forca-tarefa-amazonia-denuncia-nove-pessoas-por-invasao-e-loteamento-da-terra-indigena-karipuna> (acessado em 1 de setembro 2019).

<sup>516</sup> Pedro Bentes e Mayara Subtil, “Caminhão-tanque do Ibama é incendiado por pessoas ligadas a madeireiros em RO”, G1, 4 de julho de 2019, <https://g1.globo.com/ro/rondonia/noticia/2019/07/04/caminhao-tanque-do-ibama-e-incendiado-por-pessoas-ligadas-a-madeireiros-em-ro.ghtml> (acessado em 9 de julho de 2019); e Fabiano Maisonnave, “Acuado por madeireiros, Ibama aborta operação em Rondônia”, Folha de São Paulo, 6 de julho 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/acuado-por-madeireiros-ibama-aborta-operacao-em-rondonia.shtml> (acessado em 21 de julho de 2019).

<sup>517</sup> Entrevista da Human Rights Watch com fiscal do IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. O agente pediu que seu nome fosse mantido em sigilo por medo de represálias.

<sup>518</sup> Fabiano Maisonnave, “Madeireiros incendeiam pontes da Transamazônica em protesto contra o Ibama”, Folha de São Paulo, 15 de julho de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/07/madeireiros-incendeiam-pontes-da-transamazonica-em-protesto-contr-o-ibama.shtml> (acessado em 21 de julho de 2019); e “Pontes da cidade de Placas são queimadas em protesto contra fiscalizações do Ibama,” G1, 15 de julho de 2019, <https://g1.globo.com/pa/santarem-regiao/noticia/2019/07/15/pontes-da-cidade-de-placas-sao-queimadas-em-protesto-contr-fiscalizacoes-do-ibama.ghtml> (acessado em 21 de julho de 2019).

Moradores de comunidades locais também são alvos. Procuradores federais e promotores públicos estaduais disseram à Human Rights Watch que os relatos de ameaças contra defensores da floresta na região amazônica aumentaram desde a posse de Bolsonaro.<sup>519</sup>

- Em abril, o ICMBio cancelou uma reunião do Conselho Consultivo do Parque Nacional Jamanxim devido a preocupações com a segurança dos conselheiros, incluindo membros das comunidades mais próximas e funcionários.<sup>520</sup>

O clima de intimidação intensificou-se tanto para agentes de fiscalização quanto para moradores de comunidades locais que se opõem à extração ilegal de madeira na Amazônia. Os agentes de fiscalização acreditam que as declarações públicas do presidente e do ministro do meio ambiente são efetivamente uma "licença para atacar servidores públicos", de acordo com a diretora da ASCEMA, a associação de funcionários do Ibama e do ICMBio.<sup>521</sup>

"Estamos mais em risco agora", disse um fiscal do Ibama à Human Rights Watch, explicando que as equipes de fiscalização em missões no campo se sentem mais vulneráveis a ataques de grupos criminosos que acreditam que o governo federal está menos interessado na segurança das equipes. "A mensagem do presidente agora é que nossas equipes estão sozinhas, que não têm o apoio do governo", disse ele.

Líderes de povos indígenas e de outras comunidades locais também disseram à Human Rights Watch que o medo de represálias por redes criminosas se intensificou desde a eleição de Bolsonaro. Esses defensores da floresta estão convencidos de que os grupos criminosos se sentem "empoderados e representados pelo novo governo", de acordo com Tiir Cwuj, coordenadora da Associação de Mulheres Indígenas do Maranhão (AMIMA) e moradora da terra indígena Governador.<sup>522</sup> "Bolsonaro está dando direito para os madeireiros e garimpeiros", disse Francisco Silva, líder comunitário no assentamento do

---

<sup>519</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Ione Missae da Silva Nakamura, promotora estadual do Pará, Santarém, 2 de maio de 2019; e com Marco Paulo Froes Schettinto, secretário executivo da câmara de populações indígenas e povos tradicionais do MPF, Brasília, 26 de abril de 2019.

<sup>520</sup> ICMBio, "Ofício Circular SEI nº 10/2019-SETEC II-UNA/UNA/GABIN/ICMBio," 22 de abril de 2019, cópia em arquivo na Human Rights Watch.

<sup>521</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Elizabeth Eriko Uema, diretora executiva da ASCEMA, Associação Nacional de Servidores Ambientais, Brasília, 15 de agosto de 2019.

<sup>522</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Tiir Cwuj (Maria Helena Gavião), coordenadora da Associação de Mulheres Indígenas do Maranhão (AMIMA), Brasília, 24 de abril de 2019.

Montanha Mangabal no estado do Pará. “Se antes os madeireiros matavam, agora vai ser pior”.<sup>523</sup>

## Desmatamento e mitigação das mudanças climáticas

Segundo dados oficiais preliminares, de janeiro de 2019, quando Bolsonaro assumiu a presidência, até julho de 2019, o desmatamento tinha aumentado em 67% na Amazônia brasileira, em comparação com o mesmo período de sete meses em 2018.<sup>524</sup> Em 2018, o desmatamento já representava quase o dobro do que o Brasil havia se comprometido – em 2009 – a alcançar até 2020.<sup>525</sup>

O enfraquecimento da fiscalização ambiental sob Bolsonaro – e o aumento do risco para os defensores da floresta – apenas tornarão menos provável que o Brasil reverta sua tendência atual de aumento do desmatamento ilegal na Amazônia. E sem uma mudança de política no futuro próximo, será "muito difícil" para o Brasil cumprir a meta estabelecida em seu compromisso em relação às Contribuições Nacionalmente Determinadas sob o Acordo de Paris de reduzir o desmatamento ilegal na região amazônica a zero até 2030, segundo Clarissa Gandour, economista e especialista em desmatamento na *Climate Policy Initiative*, um centro de pesquisas internacional.<sup>526</sup>

O fracasso em alcançar essa meta de desmatamento, por sua vez, comprometerá a capacidade do Brasil de cumprir seu compromisso sob o Acordo de Paris de reduzir suas emissões de gases de efeito estufa (GEE) para 37 por cento de seus níveis de 2005 até

---

<sup>523</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Francisco Fermino Silva, liderança comunitária no assentamento Montanha Mangabal, do INCRA, no estado do Pará, Itaituba, 30 de abril de 2019.

<sup>524</sup> Dados do Sistema de Detecção de Desmatamento em Tempo Real (DETER), um sistema de satélite usado pelo INPE, disponível em: <http://terrabrasilis.dpi.inpe.br/app/map/alerts?hl=pt-br> (acessado em 28 de agosto de 2019). Embora o sistema tenha sido projetado para fornecer informações em tempo real para fins de fiscalização e não estimativas exatas de desmatamento, ele não alerta para mudanças na taxa de desmatamento durante o ano. O INPE publica dados oficiais de desmatamento apenas uma vez por ano, usando o PRODES.

<sup>525</sup> O Brasil comprometeu-se na Conferência das Nações Unidas sobre Mudança Climática de 2009, conhecida como Cúpula de Copenhague, a reduzir o desmatamento na região amazônica em 80% até 2020, em comparação com o desmatamento médio anual na região entre 1996 e 2005. Essa média foi de 19.625 quilômetros quadrados, o que significa que, para cumprir sua promessa, o Brasil teria que reduzir o desmatamento para 3.925 quilômetros quadrados por ano até 2020. O Brasil estabeleceu uma Política Nacional sobre Mudanças do Clima por uma lei de 2009, implementada pelo Decreto Presidencial No. 7.390 em 2010, que foi substituído pelo Decreto Presidencial No. 9.578 em 2018. Lei No. 12.187, 29 de dezembro de 2009, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2009/lei/l12187.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2009/lei/l12187.htm) (acessado em 30 de junho de 2019); Decreto Presidencial No. 9.578 de 22 de novembro de 2018, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9578.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9578.htm) (acessado em 30 de junho de 2019).

<sup>526</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Clarissa Gandour, pesquisadora sênior do *Climate Policy Initiative*, 8 de Agosto de 2019.

2025 e para 43 por cento até 2030.<sup>527</sup> Se o Brasil não reduzir o desmatamento para os níveis de 2012 – quando menos de 4.600 quilômetros quadrados da Amazônia foram derrubados – o país só poderia cumprir seus compromissos se sua indústria fizesse investimentos “enormes” para reduzir suas próprias emissões e compensar a perda de florestas, disse Raoni Rajão, professor de Gestão Ambiental e Estudos Sociais da Ciência e Tecnologia da Universidade Federal de Minas Gerais, à Human Rights Watch.<sup>528</sup> O resultado mais provável de um cenário de crescente destruição da Amazônia é que o Brasil não alcance sua meta de emissões, não apenas por conta do custo tremendamente alto desses investimentos, mas também porque parte da tecnologia necessária ainda não estaria disponível, segundo um estudo acadêmico publicado por Raoni Rajão e nove outros cientistas brasileiros.<sup>529</sup>

### Redes criminosas envolvidas nos incêndios na floresta amazônica

De janeiro a agosto de 2019, satélites detectaram 46.000 focos de queimadas na Amazônia, ou seja, locais com incêndios ativos, mais do que o dobro do número identificado durante o mesmo período de 2018 e o maior número desde 2010.<sup>530</sup> A fumaça dos incêndios na Amazônia brasileira e em países vizinhos chegaram à cidade de São Paulo, milhares de quilômetros ao sul. Em 19 de agosto, a capital estava coberta, escura como se fosse noite, às 15 horas.<sup>531</sup>

Médicos nos estados do Acre e Rondônia relataram um aumento de doenças respiratórias, como alergias, pneumonia e asma, além de doenças cardiovasculares

---

<sup>527</sup> República Federativa do Brasil, “Intended Nationally Determined Contribution Towards Achieving the Objective of the United Nations Framework Convention on Climate Change”, NDC Registry, 21 de setembro de 2016, p. 1, <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20iNDC%20english%20FINAL.pdf> (acessado em 9 de julho de 2018).

<sup>528</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Raoni Rajão, professor de Gestão Ambiental e Estudos Sociais da Ciência e Tecnologia da Universidade Federal de Minas Gerais, 15 de agosto de 2019.

<sup>529</sup> Pedro Rochedo et al. “The Threat of Political Bargaining to Climate Mitigation in Brazil”, *Nature Climate Change*, 9 de julho de 2018, <https://www.nature.com/articles/s41558-018-0213-y> (acessado em 26 de Agosto de 2019).

<sup>530</sup> INPE fornece dados diários sobre focos neste site: <http://queimadas.dgi.inpe.br/queimadas/bdqueimadas/> (acessado em 30 de agosto de 2019).

<sup>531</sup> Matheus Moreira e Karina Toledo, “Satélites mostram invasão de ‘rio de fumaça’ de queimadas sobre São Paulo,” *Folha de São Paulo*, 22 de agosto de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/08/satelites-mostram-invasao-de-rio-de-fumaca-de-queimadas-sobre-sao-paulo.shtml> (acessado em 28 de agosto de 2019).

que eles atribuem aos incêndios florestais.<sup>532</sup> Essa evidência anedótica é consistente com vários estudos realizados na Amazônia brasileira durante as ondas de incêndio anteriores, que mostraram que os gases e as partículas microscópicas liberadas pelo fogo podem causar danos significativos à saúde da população local, principalmente das crianças.<sup>533</sup>

Cientistas apontam para o aumento acentuado do desmatamento em 2019 como o principal fator dos incêndios. O fogo não é um fenômeno natural na Amazônia, mas consequência das ações humanas, segundo especialistas ambientais.<sup>534</sup> Um estudo do Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia (IPAM), uma organização sem fins lucrativos, mostrou que os dez municípios na Amazônia com o maior número de alertas de desmatamento de janeiro a julho de 2019 também foram os municípios com o maior número de incêndios.<sup>535</sup> A NASA e pesquisadores brasileiros também apontaram que as imagens de satélite mostram grandes colunas de fumaça emergindo dos incêndios.<sup>536</sup> Isso é uma indicação de que eles não são o resultado de

---

<sup>532</sup> Felipe Corona, “Queimadas provocam desvio de avião e triplicam atendimentos de saúde em RO,” Folha de São Paulo, 20 de agosto de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/08/fumaca-provoca-desvio-de-aviao-triplica-atendimentos-de-saude-e-dificulta-transito-em-ro.shtml> (acessado em 27 de agosto de 2019); Rodrigo Lopes, “Queimadas agravam doenças respiratórias no Acre, diz médico especialista em alergias,” GaúchaZH, 22 de agosto de 2019, <https://gauchazh.clicrbs.com.br/ambiente/noticia/2019/08/queimadas-agravam-doencas-respiratorias-no-acre-diz-medico-especialista-em-alergias-cjzn3c71ko59co1qmngfmcq4b.html> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>533</sup> Ver, por exemplo, Bruno Carvalho et al. “Influência dos focos de incêndios sobre as interações de crianças por doenças do aparelho respiratório no estado do Pará”, Anais do XIV Encontro Nacional de Estudantes de Engenharia Ambiental [= Blucher Engineering Proceedings v.3 n.2], São Paulo: Blucher, 2016, p. 560-565 <http://www.proceedings.blucher.com.br/article-details/influencia-dos-focos-de-incndios-sobre-as-internaes-de-crianas-por-doenas-do-aparelho-respiratrio-no-estado-do-par-23996> (acessado em 28 de agosto de 2019); Fabrício de Castro et al. “Impactos das queimadas sobre a saúde da população humana na Amazônia maranhense,” Revista de Pesquisa em Saúde, 17 (3), Set.-Dez. 2016, p. 141-146, <http://www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/revistahuufma/article/view/5400> (acessado em 28 de agosto de 2019); Mário Mendonça et al. “The economic cost of the use of fire in the Amazon”, Ecological Economics 49, p. 89-104, 2004, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800904000424> (acessado em 28 de Agosto de 2019).

<sup>534</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Beto Veríssimo, pesquisador sênior no Imazon, um instituto de pesquisa que se dedica à conservação e desenvolvimento sustentável na Amazônia, 30 de agosto de 2019; e Vinícius Lemos, “A Floresta leva décadas ou centenas de anos para se recuperar: O que difere os incêndios na Amazônia e no cerrado”, BBC, 24 de agosto de 2019, <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-49459942> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>535</sup> “Amazon on Fire. Technical Note from the Amazon Environmental Research Institute – IPAM,” relatório do IPAM, 23 de agosto de 2019, [https://ipam.org.br/wp-content/uploads/2019/08/NT-Fogo-Amazo%CC%82nia-2019\\_English\\_v2.pdf](https://ipam.org.br/wp-content/uploads/2019/08/NT-Fogo-Amazo%CC%82nia-2019_English_v2.pdf) (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>536</sup> Rafael Garcia, “Focos de incêndio na região têm assinatura do desmatamento, diz Nasa”, Folha de São Paulo, 23 de agosto de 2019. André Shalders, “Locais com mais queimadas também tiveram mais desmatamento, diz estudo,” BBC, 22 de agosto de 2019.

agricultores queimando grama morta, mas que a própria floresta está queimando, disseram eles.

Essas análises de satélites são consistentes com nossa pesquisa. Quando os madeireiros derrubam as maiores árvores, eles abrem uma pequena clareira. Esse trecho fica mais seco e arbustos crescem ali, fornecendo combustível para incêndios, disse o chefe de combate a incêndios do Ibama.<sup>537</sup> Porém, mais frequentemente, os incêndios são intencionais. Depois de removerem a madeira mais valiosa, os madeireiros ou fazendeiros cortam o restante das árvores, geralmente amarrando correntes em dois tratores e passando por cima de qualquer vegetação. Eles deixam a madeira secar no chão até a estação de seca, quando ateiam fogo à área.<sup>538</sup> Eles cultivam a terra, na maioria das vezes, para criar gado, e em algumas áreas para plantação, ou a vendem usando títulos de posse fraudados<sup>539</sup>.

- Em 5 de agosto de 2019, o jornal Folha do Progresso da cidade de Novo Progresso – próxima ao assentamento de Areia no estado do Pará, onde uma rede criminosa de madeireiros opera conforme descrito anteriormente –, relatou que pessoas na região estavam organizando o “Dia do Fogo” em 10 de agosto.<sup>540</sup> Elas planejavam provocar incêndios para atrair a atenção do presidente Bolsonaro. A mensagem para o presidente, segundo o jornal, era que queriam trabalhar, e em sua visão, a única maneira de fazer isso seria derrubando a floresta e incendiando a área para dar lugar ao pasto. Depois de ler a notícia, um procurador federal alertou o IBAMA, que respondeu apenas

---

<sup>537</sup> Entrevista da Human Rights Watch com Gabriel Zacharias, chefe do Prevfogo, Brasília, 4 de abril de 2018.

<sup>538</sup> Entrevista da Human Rights Watch, por telefone, com Clarissa Gandour, pesquisadora senior no Climate Policy Initiative, 8 de agosto de 2019; com Ruhan Saldanha, chefe de monitoramento na Reserva Biológica Gurupi do ICMBio, Açailândia, 31 de outubro de 2017; com um agente do ICMBio, Brasília, 15 de agosto de 2019; e com um fiscal IBAMA, São Paulo, 15 de agosto de 2019. Os funcionários pediram que seus nomes fossem mantidos em sigilo por medo de represálias.

<sup>539</sup> Um estudo do INPE e da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA), uma empresa estatal, mostrou que 62% das áreas desmatadas na região amazônica em 2014 foram transformadas em pasto para criação de gado, 6% foram dedicadas a cultivo e 0,2% para garimpo. O restante foi coberto por vegetação secundária. “TerraClass 2004 a 2014. Dinâmica na cobertura e no uso da terra no período de 10 anos nas áreas deflorestadas da Amazônia Legal Brasileira,” TerraClass Project apresentação de Powerpoint, 5 de maio de 2016, cópia nos arquivos Human Rights Watch. Para uma descrição sobre o projeto TerraClas, ver site: <https://www.terraclass.gov.br/> (acessado em 8 de agosto de 2019).

<sup>540</sup> “Dia do Fogo- Produtores planejam data para queimada na região”, Folha do Progresso, 5 de agosto de 2019, <http://www.folhadoprogresso.com.br/dia-do-fogo-produtores-planejam-data-para-queimada-na-regiao/> (acessado em 27 de agosto de 2019). <https://revistagloborural.globo.com/Noticias/noticia/2019/08/grupo-usou-whatsapp-para-convocar-dia-do-fogo-no-para.html>

depois de 10 de agosto, dizendo que não podia fazer nada porque seu pessoal havia sofrido vários ataques de madeireiros e grileiros na área e que não tinha apoio da polícia estadual, segundo relatos da imprensa local.<sup>541</sup> No Dia do Fogo, homens contratados por grileiros e fazendeiros incendiaram uma estrada principal, informou a imprensa.<sup>542</sup> Novo Progresso foi o município com o segundo maior número de incêndios e desmatamentos no estado do Pará em agosto, disse o governo do estado.<sup>543</sup> O dono da Folha do Progresso, que escreveu a história original, registrou junto a polícia denúncias de ameaças que recebeu nas redes sociais e em um folheto impresso e distribuído em Novo Progresso em que o acusam de mentir.<sup>544</sup>

A Procuradora-Geral da República disse que há evidências de que os incêndios foram resultado de uma "ação orquestrada", premeditada.<sup>545</sup> O governo do estado do Pará disse que grupos criminosos planejavam desmatar, queimar e criar gado em uma área de 200 quilômetros quadrados em uma unidade de conservação.<sup>546</sup>

O governo Bolsonaro respondeu aos incêndios minimizando o problema. O ministro Salles culpou o tempo seco, o vento e o calor pelos incêndios.<sup>547</sup> No entanto, o estudo do IPAM, mencionado acima, constatou que os níveis de umidade na Amazônia na

---

<sup>541</sup> Carla Aranha, "Governo foi alertado pelo Ministério Público três dias antes de 'dia do fogo'", Globo Rural, 25 de agosto de 2019, <https://revistagloborural.globo.com/Noticias/Politica/noticia/2019/08/governo-foi-alertado-pelo-ministerio-publico-tres-dias-antes-de-dia-do-fogo.html> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>542</sup> Ivaci Matias, "Grupo no WhatsApp contratou motoqueiros e motosserras para desmatar e incendiar a floresta", Globo Rural, 26 de agosto de 2019, <https://revistagloborural.globo.com/Noticias/Sustentabilidade/noticia/2019/08/grupo-no-whatsapp-contratou-motoqueiros-e-motosserras-para-desmatar-e-incendiar-floresta.html> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>543</sup> "Governo do Pará começa a identificar responsáveis por queimadas," comunicado de imprensa do Governo do Pará, 26 de agosto de 2019, <https://agenciapara.com.br/noticia/14560> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>544</sup> "O Sindicato dos Jornalistas do Estado do Pará (Sinjor-PA) e a Federação Nacional dos Jornalistas (FENAJ) manifestam repúdio, indignação e denunciam as ameaças feitas contra o jornalista ADÉCIO PIRAN," comunicado de imprensa da Federação Nacional de Jornalistas, 29 de agosto de 2019, <https://fenaj.org.br/o-sindicato-dos-jornalistas-do-estado-do-para-sinjor-pa-e-a-federacao-nacional-dos-jornalistas-fenaj-manifestam-repudio-indignacao-e-denunciam-as-ameacas-feitas-contr-o-jornalista-adeccio-piran/> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>545</sup> Rosane D'Agostino, "Raquel Dodge diz que há 'suspeita de ação orquestrada' em queimadas na Amazônia," G1, 26 de agosto de 2019, <https://g1.globo.com/politica/noticia/2019/08/26/raquel-dodge-diz-que-ha-suspeita-de-acao-orquestrada-em-queimadas-na-amazonia.ghtml> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>546</sup> "Governo do Pará começa a identificar responsáveis por queimadas", Agência Pará, 26 de agosto de 2019, <https://agenciapara.com.br/noticia/14560> (acessado em 28 de agosto de 2019).

<sup>547</sup> Tweet do Ministro Ricardo Salles, 20 de agosto de 2019, <https://twitter.com/rsallesmma/status/1163990341361553415> (acessado em 28 de agosto de 2019).



primeira quinzena de agosto de 2019, quando os incêndios atingiram seu pico, foram maiores do que nos três anos anteriores.<sup>548</sup> "A estação seca não explica os incêndios atuais", concluiu.<sup>549</sup> O presidente Bolsonaro disse que há "indícios fortíssimos" de que ONGs "estão por trás das queimadas", mas não forneceu evidências.<sup>550</sup>

Depois que os incêndios na Amazônia se tornaram manchetes em todo o mundo, o presidente Bolsonaro anunciou o envio das forças armadas para contê-los. O governo Bolsonaro, que cortou o orçamento do ICMBio para o combate de incêndios florestais em 20 por cento e o do IBAMA em 38 por cento em 2019,<sup>551</sup> inicialmente rejeitou 20 milhões de dólares oferecidos pelos países do G7 para ajudar nesses esforços.<sup>552</sup> "Quem é que está de olho na Amazônia? O que eles querem lá?", questionou Bolsonaro.<sup>553</sup> Mais tarde, ele disse que aceitaria a assistência se o presidente francês, Emmanuel Macron, se desculpasse por dizer que ele teria mentido quando se comprometeu a combater as mudanças climáticas na cúpula do G20.<sup>554</sup>

---

<sup>548</sup> "Amazon on Fire. Technical Note from the Amazon Environmental Research Institute – IPAM", relatório do IPAM, 23 de agosto de 2019, [https://ipam.org.br/wp-content/uploads/2019/08/NT-Fogo-Amazo%CC%82nia-2019\\_English\\_v2.pdf](https://ipam.org.br/wp-content/uploads/2019/08/NT-Fogo-Amazo%CC%82nia-2019_English_v2.pdf) (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>549</sup> "Deforestation – not the dry season – responsible for Amazon burning in 2019", IPAM, 23 de agosto de 2019, <https://ipam.org.br/deforestation-not-the-dry-season-responsible-for-amazon-burning-in-2019/> (acessado em 29 de Agosto de 2019).

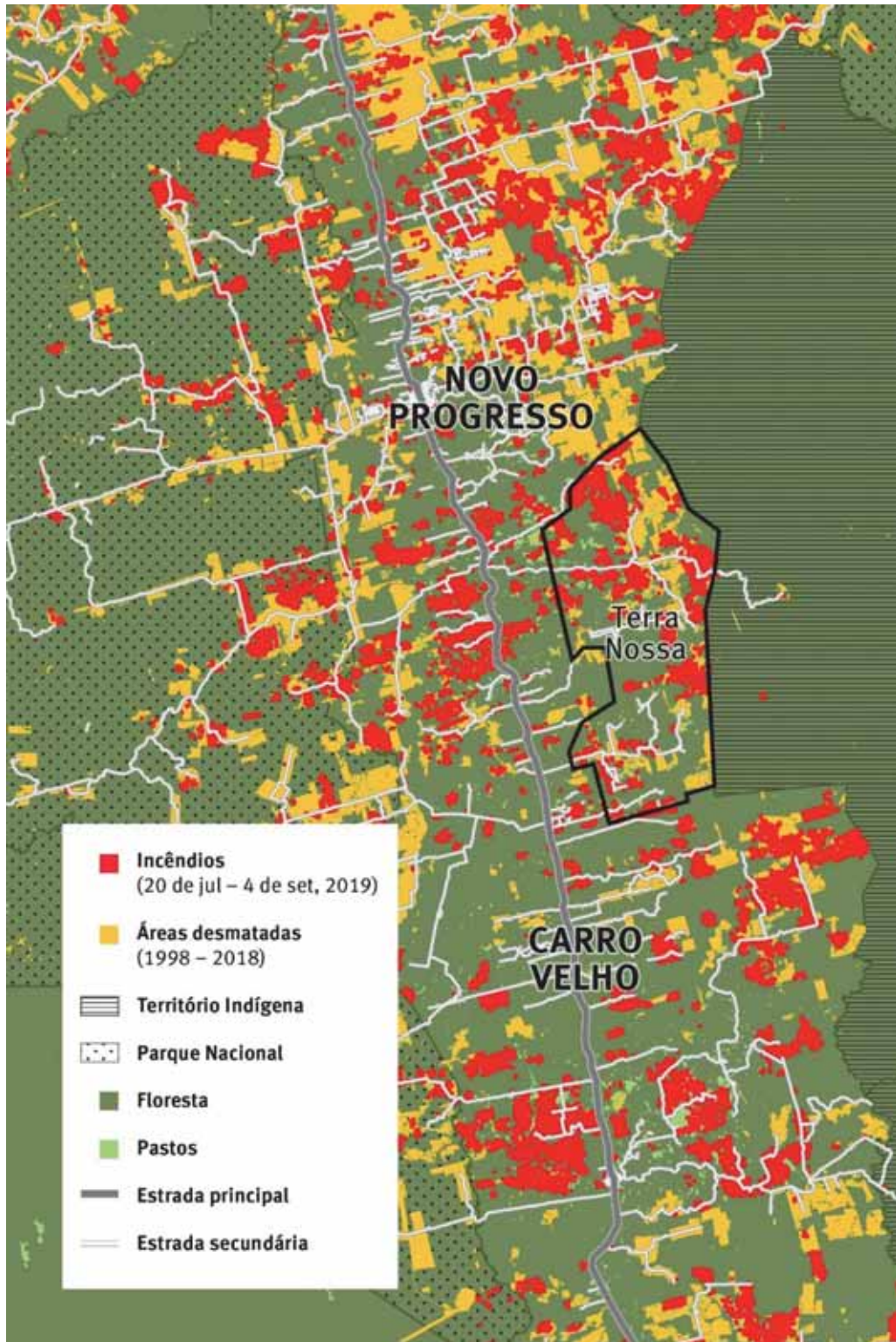
<sup>550</sup> Julia Lindner, "Após repercussão negativa, Bolsonaro insiste em culpar ONGs por queimadas", O Estado de São Paulo, 22 de agosto de 2019, <https://sustentabilidade.estadao.com.br/noticias/geral,bolsonaro-volta-a-dizer-que-ongs-podem-estar-por-tras-de-queimadas-na-amazonia,70002977667> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>551</sup> Sabrina Rodrigues, "Governo corta R\$ 187 milhões do MMA. Saiba como o corte foi dividido," ((o))eco, 7 de maio de 2019, <https://www.oeco.org.br/noticias/governo-corta-r-187-milhoes-do-mma-saiba-como-o-corte-foi-dividido> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>552</sup> Jussara Soares, "Porta-voz diz que governo 'não rasga dinheiro' e receberá ajuda internacional desde que gerencie os recursos"n O Globo, 27 de agosto de 2019, <https://oglobo.globo.com/sociedade/porta-voz-diz-que-governo-nao-rasga-dinheiro-recebera-ajuda-internacional-desde-que-gerencie-os-recursos-23909516> (acessado em 27 de agosto de 2019).

<sup>553</sup> "O que eles querem lá?", diz Bolsonaro sobre oferta de ajuda do G7 para Amazônia", BBC, 26 de agosto de 2019, <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-49471483> (acessado em 29 de agosto de 2019).

<sup>554</sup> Gustavo Uribe, "Bolsonaro diz que aceita negociar R\$ 83 mi do G7 se Macron 'retirar insultos'", Folha de São Paulo, 27 de agosto de 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/08/bolsonaro-recua-e-diz-que-ainda-pode-discutir-r-83-milhoes-do-g7.shtml> (acessado em 27 de agosto de 2019).



JAXA, INEP, NASA, UNEP-WCMC, OSM

## VI. Legislação nacional e internacional

### A obrigação do Brasil de proteger

O dever do Brasil de proteger defensores da floresta e outros de atos de violência e intimidação por grupos criminosos envolvidos na extração ilegal de madeira – e de levar os autores desses atos à justiça – está fundamentado em suas obrigações no âmbito da legislação internacional de direitos humanos.

O Comitê de Direitos Humanos da ONU, órgão de especialistas encarregado de interpretar as obrigações dos Estados previstas no Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos (PIDCP), enfatizou que “as obrigações positivas dos Estados Partes de garantir os direitos previstos no Pacto somente serão integralmente cumpridas se os indivíduos forem protegidos pelo Estado, não apenas contra violações dos direitos do Pacto por seus agentes, mas também contra atos cometidos por pessoas ou entidades privadas.” Os Estados podem violar as suas obrigações perante o PIDCP quando não “tomar as medidas apropriadas ou exercer a devida diligência para prevenir, punir, investigar ou reparar os danos causados por atos de pessoas ou entidades privadas.”<sup>555</sup>

Embora as obrigações dos Estados se apliquem a todos sob sua jurisdição, a Corte Interamericana de Direitos Humanos reconheceu que a importância de proteger os defensores de direitos humanos gera obrigação “reforçada”, especialmente considerando a maior vulnerabilidade dos defensores dos direitos humanos como consequência de seu trabalho.<sup>556</sup>

Como parte da Convenção Americana sobre Direitos Humanos, os esforços do Brasil contra a impunidade devem ser guiados pela jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos

---

<sup>555</sup> Comitê de Direitos Humanos da ONU, Comentário Geral nº 31, The Nature of the General Legal Obligation Imposed on States Parties to the Covenant [“A Natureza da Obrigação Jurídica Geral Imposta aos Estados Partes no Pacto”] (80ª Sessão, 2004), 26 de maio de 2004, CCPR/C/21/Rev.1/Add.13, para. 8, <http://www.refworld.org/docid/478b26ae2.html> (acessado em 8 de junho de 2018).

<sup>556</sup> Corte Interamericana de Direitos Humanos, Caso Defensor de Direitos Humanos e outros Vs. Guatemala, Sentença de 28 de Agosto de 2014 (Exceções Preliminares, Mérito, Reparações e Custas), Inter-Am. Ct.H.R. (ser. C) nº 283, para. 141–42, 157, 263, [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_283\\_ing.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_283_ing.pdf) (acessado em 22 de agosto de 2019); <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/09/57e4557fd39dc2651fo7edab5d9b2ce2.pdf>.

Humanos. Em *Kawas Fernández Vs. Honduras*, um caso envolvendo violência contra defensores de direitos humanos e do meio ambiente, a corte determinou que:

Os Estados têm o dever de fornecer os meios necessários para que os defensores dos direitos humanos possam exercer livremente suas atividades; protegê-los quando estiverem sujeitos a ameaças, a fim de afastar qualquer tentativa contra sua vida ou segurança; abster-se de impor restrições que impeçam a realização de seu trabalho, e conduzir investigações sérias e eficazes de quaisquer violações contra eles, *evitando assim a impunidade*.<sup>557</sup> (ênfase adicionada)

Como o relator especial das Nações Unidas sobre a situação de defensores dos direitos humanos destacou, “proteger os defensores ambientais e dos direitos humanos é crucial para a proteção do meio ambiente e dos direitos humanos que dependem dele”.<sup>558</sup> O Brasil tem obrigações negativas e positivas: deve abster-se de violar os direitos dos defensores ambientais, e deve exercer a devida diligência para prevenir e investigar abusos de seus direitos por terceiros e levar os perpetradores à justiça. Também deve tomar medidas proativas para criar um ambiente propício para que os defensores cumpram suas funções e conduzam suas atividades.

Como parte do PIDCP, nos termos dos artigos 6(1) e 9(1), e da Convenção Americana sobre Direitos Humanos, nos termos dos artigos 5 e 7, o Brasil é obrigado a proteger os direitos à vida, integridade física, psíquica e moral, e à liberdade e segurança pessoais de defensores ambientais.<sup>559</sup> Esta obrigação é enfatizada nos artigos 2, 9 e 12 da Declaração

---

<sup>557</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos, Caso Kawas-Fernández Vs. Honduras, Sentença de 3 de abril de 2009 (Mérito, Reparações e Custas), Inter-Am. Ct.H.R., (Ser. C) nº 196 (2009), para. 145, [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_196\\_ing.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_196_ing.pdf) (acessado em 21 de agosto de 2019). Veja também Corte Interamericana de Derechos Humanos, Caso Defensor de Derechos Humanos e outros Vs. Guatemala, Sentença de 28 de Agosto de 2014 (Exceções Preliminares, Mérito, Reparações e Custas), Inter-Am. Ct.H.R (ser. C) nº 283, para. 141–42, 157, 263, [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_283\\_ing.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_283_ing.pdf) (acessado em 22 de agosto de 2019); <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/09/57e4557fd39dc2651fo7edab5d9b2ce2.pdf>.

<sup>558</sup> Assembleia Geral da ONU. “Relatório do Relator Especial sobre a situação dos Defensores de Direitos Humanos”, A/71/281, p. 4, August 3, 2016, <https://www.refworld.org/docid/57d2a3364.html> (accessed 22 August 2019).

<sup>559</sup> Pacto Internacional sobre os Direitos Civis e Políticos (PIDCP), adotado em 16 de dezembro de 1966, G.A. Res. 2200A (XXI), 21 U.N. GAOR Sup. (nº 16), 52, U.N. Doc A / 6316 (1966), 999 U.N.T.S. 171, entrada em vigor em 23 de março de 1976, ratificação pelo Brasil em 9 de julho de 1992, arts. 2, 6, 9; Convenção Americana sobre Direitos Humanos (Pacto de San José da Costa Rica), adotada em 22 de novembro de 1969, O.A.S. Série sobre Tratados nº 36, 1144 U.N.T.S. 123, entrada em vigor em 18 de julho de 1978, reimpresso em Documentos Básicos em Matéria de Direitos Humanos no Sistema Interamericano, OEA/Ser.LV/II.82, doc.6 rev.1, p. 25 (1992), ratificação pelo Brasil em 9 de julho de 1992, arts. 5, 7.

da ONU sobre Defensores dos Direitos Humanos (a "Declaração"). O artigo 12(2) da Declaração estabelece a obrigação do governo de “adotar todas as medidas adequadas para garantir que as autoridades competentes protegem todas as pessoas ... contra qualquer forma de violência, ameaças, retaliação ... coação ou qualquer outra ação arbitrária resultante do fato de a pessoa em questão ter exercido legitimamente os direitos enunciados na presente Declaração.”<sup>560</sup>

Em 2016, o relator especial da ONU sobre a situação de defensores dos direitos humanos advertiu que os defensores dos direitos humanos e defensores ambientais enfrentam “riscos sem precedentes” na forma de um “crescente número de ataques e assassinatos” em todo o mundo.<sup>561</sup> O relator definiu defensores ambientais como “indivíduos e grupos que, em sua capacidade pessoal ou profissional e de maneira pacífica, lutam para proteger e promover os direitos humanos relacionados ao meio ambiente, incluindo água, ar, terra, flora e fauna”.<sup>562</sup>

Em março de 2018, 24 países da América Latina e do Caribe adotaram o Acordo Regional sobre Acesso à Informação, Participação Pública e Acesso à Justiça em Assuntos Ambientais nos Países da América Latina e Caribe, também conhecido como Acordo de Escazú.<sup>563</sup> O Brasil assinou o acordo em 27 de setembro de 2018, e a ratificação pelo Brasil, após referendo pelo Congresso Nacional permanecia pendente em setembro de 2019.<sup>564</sup>

---

<sup>560</sup> Artigo 12 (2) da Declaração da ONU sobre o Direito e a Responsabilidade dos Indivíduos, Grupos ou Órgãos da Sociedade de Promover e Proteger os Direitos Humanos e Liberdades Fundamentais Universalmente Reconhecidos (“Declaração sobre defensores dos direitos humanos”), adotada em 9 de dezembro de 1988, G.A. Res. A/RES/53/144, art. 2, 9, 12; <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declarationPortuguese.pdf>.

<sup>561</sup> Relator especial sobre a situação de defensores dos direitos humanos, “Violence against environmental defenders – New UN major report urges zero-tolerance” [“Violência contra defensores ambientais – Novo relatório da ONU pede tolerância zero”], OHCHR/ACNUDH, 21 de outubro de 2016, <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20730&LangID=E> (acessado em 9 de março de 2018).

<sup>562</sup> Assembleia Geral da ONU, “Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders” [“Relatório do Relator Especial sobre a situação dos defensores dos direitos humanos”], A/71/281, 3 de agosto de 2016, <https://www.refworld.org/docid/57d2a3364.html> (acessado em 22 de agosto de 2019)

<sup>563</sup> Acordo Regional sobre Acesso à Informação, Participação Pública e Acesso à Justiça em Assuntos Ambientais nos Países da América Latina e Caribe, adotado em 4 de março de 2018, art. 9., [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43583/1/S1800428\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43583/1/S1800428_en.pdf) (acessado em 21 de agosto de 2019)

<sup>564</sup> “Assinatura do Acordo Regional sobre Acesso à Informação, Participação Pública e Acesso à Justiça em Assuntos Ambientais na América Latina e no Caribe (Acordo de Escazú),” notícias do Ministério das Relações Exteriores, 27 de setembro de 2018,



Este tratado internacional estabelece parâmetros específicos de proteção para os defensores ambientais e dos direitos humanos, consistindo em três elementos:

1. Um ambiente propício para o seu trabalho;
2. Medidas para reconhecer e promover o seu trabalho, incluindo a defesa da liberdade de expressão e reunião; e
3. Medidas para prevenir, investigar e punir ataques ou ameaças contra defensores ambientais e dos direitos humanos.<sup>565</sup>

O Acordo de Escazú reflete bastante a jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos Humanos. O relator especial da ONU sobre direitos humanos e meio ambiente também estabeleceu princípios semelhantes em seu relatório apresentado ao Conselho de Direitos Humanos em março de 2018 “para facilitar a implementação das obrigações de direitos humanos relativas ao desfrute de um ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável”.<sup>566</sup> O Princípio orientador 4 estabelece que os Estados devem “providenciar um ambiente seguro e propício em que indivíduos, grupos e órgãos da sociedade que trabalham com direitos humanos ou questões ambientais possam atuar livres de ameaças, assédio, intimidação e violência.”<sup>567</sup>

## O direito a um ambiente saudável

A Constituição Federal do Brasil reconhece que: “Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de

---

<http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/19558-assinatura-do-acordo-regional-sobre-acesso-a-informacao-participacao-publica-e-acesso-a-justica-em-assuntos-ambientais-na-america-latina-e-no-caribe-acordo-de-escazu> (acessado em 9 de julho de 2019).

<sup>565</sup> Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe (CEPAL), “A América Latina e o Caribe adotam seu primeiro Acordo Regional vinculante para a proteção dos direitos de acesso em assuntos ambientais,” 4 de março de 2018, <https://www.cepal.org/pt-br/comunicados/america-latina-o-caribe-adotam-seu-primeiro-acordo-regional-vinculante-protecao-direitos> (acessado em 8 de março de 2018); Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe (CEPAL), “Countries Agree on Protection of Defenders of Human Rights in Environmental Matters during Negotiation of Regional Treaty” [“Países concordam sobre a proteção dos defensores dos direitos humanos em questões ambientais durante a negociação do tratado regional”], 1º de dezembro de 2017, <https://negociacionp10.cepal.org/9/en/news/countries-agree-protection-defenders-human-rights-environmental-matters-during-negotiation> (acessado em 8 de março de 2018).

<sup>566</sup> Assembleia Geral da ONU, “Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment” [“Relatório do Relator Especial sobre obrigações de direitos humanos relacionadas ao desfrute de um meio ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável”], A/HRC/37/59, 24 de janeiro de 2018, para. 7, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/017/42/PDF/G1801742.pdf?OpenElement> (acessado em 22 de agosto de 2019)

<sup>567</sup> *Ibid.*, p. 9.

vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações”.<sup>568</sup>

O direito a um meio ambiente saudável é protegido por diversas leis, decretos e regulamentos no Brasil. A Lei de Crimes Ambientais de 1998 (Lei nº 9.605) estabelece sanções criminais e administrativas para indivíduos e empresas por danos ao meio ambiente, tais como cortar madeira em florestas de domínio público e o transporte, compra ou venda de madeira extraída ilegalmente.<sup>569</sup> As penas incluem prisão para pessoas físicas e suspensão de atividades e proibição de contratar com o Poder Público para pessoas jurídicas.

O Decreto nº 6.514 de 2008 especifica o que constitui infrações ambientais administrativas e as multas correspondentes. De acordo com o Código Florestal Brasileiro (Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012), os proprietários de imóveis rurais situados em área de florestas na Amazônia Legal devem manter 80 por cento da propriedade com cobertura de vegetação nativa, como Reserva Legal.<sup>570</sup> Danificar, extrair madeira ou desflorestar a reserva legal sem autorização é uma infração administrativa.

Em 2018, o relator especial da ONU sobre direitos humanos e meio ambiente elaborou um conjunto de Princípios Orientadores sobre Direitos Humanos e Meio Ambiente, os quais, em suas palavras, “estabelecem as obrigações básicas dos Estados sob o direito internacional dos direitos humanos no que se refere ao desfrute de um ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável”.<sup>571</sup> O Princípio 11 estabelece: “Para proteger contra danos ambientais e tomar as medidas necessárias para a plena realização dos direitos humanos que dependem do meio ambiente, os Estados devem estabelecer, manter e implementar

---

<sup>568</sup> Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, art. 225, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm) (acessado em 22 de junho de 2019)

<sup>569</sup> Lei de Crimes Ambientais, Lei nº 9.605 de fevereiro de 1998.

<sup>570</sup> Código Florestal, Lei No. 12.651, 25 de maio de 2012, art. 12. “O que é reserva legal,” ((o))eco, 20 de agosto de 2013, <https://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/27492-o-que-e-reserva-legal/> (acessado em 19 de junho de 2019).

<sup>571</sup> Princípios Orientadores sobre Direitos Humanos e Meio Ambiente, A/HRC/37/59, 24 de janeiro de 2018. Princípio 11 determina: “Os Estados devem estabelecer e manter normas ambientais substantivas que sejam não-discriminatórias, não-retrógradas e de outro modo respeitem, protejam e cumpram os direitos humanos.”, <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/FrameworkPrinciplesUserFriendlyVersion.pdf> (acessado em 21 de agosto de 2019).



estruturas eficazes legais e institucionais para o desfrute de um ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável”<sup>572</sup>.

O Brasil é parte do Protocolo Adicional à Convenção Americana sobre Direitos Humanos em Matéria de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (Protocolo de San Salvador), que garante o direito a um meio ambiente saudável.<sup>573</sup> Em fevereiro de 2018, a Corte Interamericana de Direitos Humanos concluiu que “um meio ambiente saudável é um direito fundamental para a existência da humanidade”<sup>574</sup>. A corte afirmou que a Convenção Americana sobre Direitos Humanos protege esse direito e, pela primeira vez, delimitou alguns de seus principais componentes.

A Corte Interamericana afirmou que o direito a um meio ambiente saudável é autônomo e que protege os *componentes* do meio ambiente, como florestas, rios e mares (ênfase adicionada). Portanto, por mais que o direito a um meio ambiente saudável esteja ligado a outros direitos, como o direito à saúde, integridade pessoal e o direito à vida, entre outros, seu conteúdo autônomo significa que o fracasso do Estado em implementar suas leis, resultando na destruição ilegal da floresta, pode levar a violações do direito a um ambiente saudável e sustentável.

O Comitê de Direitos Humanos da ONU declarou que as obrigações dos Estados no âmbito do direito internacional ambiental devem informar o conteúdo de sua obrigação de respeitar e garantir o direito à vida. Especificou que a “[i]mplementação da obrigação de respeitar e garantir o direito à vida, e em particular à vida com dignidade, depende, *inter alia*, das medidas tomadas pelos Estados Partes para *preservar o meio ambiente e*

---

<sup>572</sup> Ibid.

<sup>573</sup> Protocolo Adicional à Convenção Americana sobre Direitos Humanos em Matéria de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (Protocolo de San Salvador), adotado em 17 de novembro de 1988, entrada em vigor em 16 de novembro de 1999, ratificação pelo Brasil em 8 de agosto de 1996, art. 11, para. 1.

<sup>574</sup> Corte Interamericana de Direitos Humanos, “The Environment and Human Rights (State Obligations in Relation to the Environment in the Context of the Protection and Guarantee of the Rights to Life and to Personal Integrity – Interpretation and Scope of Articles 4(1) and 5(1) of the American Convention on Human Rights)” [“Meio ambiente e direitos humanos (obrigações dos Estados em relação ao meio ambiente no contexto da proteção e garantia dos direitos à vida e à integridade pessoal – Interpretação e escopo dos artigos 4(1) e 5(1) da Convenção Americana sobre Direitos humanos”], Opinião Consultiva OC-23/17, Inter-Am. Ct. H.R., (Ser. A) n° 23, 15 de novembro de 2017, para. 59, [http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea\\_23\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_23_esp.pdf); [http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea\\_23\\_ing.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_23_ing.pdf) (acessados em 20 de junho de 2019).

*protegê-lo contra danos ... causados por atores públicos e privados”* (ênfase adicionada).<sup>575</sup>

## Direitos dos povos indígenas sobre seus territórios

A Constituição Federal do Brasil também reconhece os direitos dos povos indígenas às “terras que tradicionalmente ocupam”.<sup>576</sup> A Constituição define essas terras como “as por eles habitadas em caráter permanente, as utilizadas para suas atividades produtivas, as imprescindíveis à preservação dos recursos ambientais necessários a seu bem-estar e as necessárias a sua reprodução física e cultural, segundo seus usos, costumes e tradições”.<sup>577</sup> A Constituição do Brasil outorga ao governo federal a obrigação de demarcar e proteger as terras indígenas.<sup>578</sup>

O direito internacional também reconhece a importância especial da terra para os povos indígenas. Por exemplo, a Corte Interamericana de Direitos Humanos concluiu que “a relação próxima que os indígenas mantêm com a terra deve de ser reconhecida e compreendida como a base fundamental de suas culturas, sua vida espiritual, sua integridade e sua sobrevivência econômica”.<sup>579</sup>

Como parte da Convenção sobre Povos Indígenas e Tribais da Organização Internacional do Trabalho, também conhecida como a Convenção 169 da OIT, o Brasil é obrigado a impedir “a intrusão ou uso não autorizado de terras dos povos [indígenas] interessados”.<sup>580</sup>

---

<sup>575</sup> Comitê de Direitos Humanos da ONU, “General Comment No. 36 (2018) on article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights, on the right to life” [“Comentário Geral nº 36 (2018) sobre o artigo 6.º do Pacto Internacional sobre os Direitos Civis e Políticos, sobre o direito à vida”], 30 de outubro de 2018, CPR/C/GC/36, para. 62, [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1\\_Global/CCPR\\_C\\_GC\\_36\\_8785\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1_Global/CCPR_C_GC_36_8785_E.pdf) (acessado em 22 de agosto de 2019)

<sup>576</sup> Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, art. 231, [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm) (acessado em 22 de junho de 2019).

<sup>577</sup> Ibid.

<sup>578</sup> Ibid.

<sup>579</sup> Corte Interamericana de Direitos Humanos, caso Comunidade Mayagna (Sumo) Awas Tingni Vs. Nicaragua, Sentença de 31 de agosto de 2001 (Mérito, Reparações e Custas), Inter-Am. Ct. H.R., (Ser. C) No. 79 (2001), para. 149, [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_79\\_por.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_79_por.pdf) (acessado em 23 de agosto de 2019).

<sup>580</sup> Convenção nº 169 da OIT sobre povos indígenas e tribais, adotada em 27 de junho de 1989, entrada em vigor em 5 de setembro de 1991, ratificação pelo Brasil em 25 de julho de 2001, at. 18; [http://portal.iphan.gov.br/uploads/ckfinder/arquivos/Convencao\\_169\\_OIT.pdf](http://portal.iphan.gov.br/uploads/ckfinder/arquivos/Convencao_169_OIT.pdf) (acessado em 28 de agosto de 2019)

Para cumprir sua responsabilidade de defender os direitos dos povos indígenas sobre seus territórios, o Brasil deve garantir “a existência de instituições ou de outros mecanismos adequados para administrar programas que afetem os povos [indígenas] interessados e que essas instituições ou mecanismos disponham dos meios necessários para o pleno desempenho das funções a eles designadas”.<sup>581</sup> Esses programas incluirão “o planejamento, coordenação, implementação e avaliação, em cooperação com os povos interessados, das medidas previstas na ... Convenção”.<sup>582</sup> Adicionalmente, o Brasil deve salvaguardar “o direito desses povos de participar da utilização, administração e conservação” dos recursos naturais de suas terras.<sup>583</sup>

O Brasil também endossou declarações e princípios não vinculantes que devem orientar sua política pública. A Declaração Americana sobre os Direitos dos Povos Indígenas, endossada pelo Brasil em 2016, prevê que os povos indígenas devem ter “direito a conservar, restaurar e proteger o meio ambiente e ao manejo sustentável de suas terras, territórios e recursos”.<sup>584</sup> Os povos indígenas devem também ter “direito à conservação e proteção do meio ambiente e da capacidade produtiva de suas terras ou territórios e recursos”.<sup>585</sup> O Brasil também endossou a Declaração das Nações Unidas sobre os Direitos dos Povos Indígenas (UNDRIP em inglês).<sup>586</sup>

## Compromissos do Brasil para mitigar a mudança climática

Em 2018, o Comitê de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais da ONU emitiu uma declaração sobre a mudança climática, aconselhando os Estados Partes do Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (PIDESC), como o Brasil, que um fracasso na prevenção de danos previsíveis causados pela mudança climática, “ou um fracasso na mobilização do máximo de recursos disponíveis em um esforço para tanto, podem constituir uma violação da obrigação [de respeitar, proteger e cumprir todos os

---

<sup>581</sup> Ibid., art. 33, para. 1

<sup>582</sup> Ibid. Ibid., art. 33, para. 2a.

<sup>583</sup> Ibid., art. 15, para. 1.

<sup>584</sup> Declaração Americana sobre os Direitos dos Povos Indígenas, adotada em 15 de junho de 2016, O.A.S., OEA/Ser.P AG/RES. 2888 (XLVI-O/16), art. XIX, para. 2., [https://www.oas.org/en/sare/documents/DecAmIND\\_POR.pdf](https://www.oas.org/en/sare/documents/DecAmIND_POR.pdf) (accessed August 21, 2019).

<sup>585</sup> Ibid., para. 4

<sup>586</sup> A Declaração das Nações Unidas sobre os Direitos dos Povos Indígenas foi adotada pela Assembleia Geral em 13 de setembro de 2007. O Brasil votou a favor, <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/declaration-on-the-rights-of-indigenous-peoples.html> (acessado em 4 de agosto de 2019).

direitos humanos para todos]”.<sup>587</sup> Também lembrou os governos de que suas obrigações de direitos humanos sob o PIDESC devem orientá-los na elaboração e implementação de medidas para lidar com a mudança climática. O Comitê de Direitos Humanos afirmou que cumprir a obrigação de respeitar e proteger o direito à vida requer que os governos tomem medidas “para preservar o meio ambiente e protegê-lo contra danos, poluição e *mudança climática*...” (ênfase adicionada).<sup>588</sup>

Um relatório de 2019 do Relator Especial sobre direitos humanos e meio ambiente afirma que o direito a um ambiente seguro, limpo, saudável e sustentável inclui um clima seguro; que um clima seguro é vital para o desfrute de uma ampla gama de direitos humanos; e que os Estados têm a obrigação de agir para garantir um clima seguro. De acordo com o relatório “[a] falha em cumprir os compromissos internacionais de mudança climática é uma violação *prima facie* das obrigações do Estado de proteger os direitos humanos de seus cidadãos”.

Ao adotar medidas para enfrentar a mudança climática, o Brasil aderiu ao Acordo de Paris sobre Mudança do Clima, adotado em 2015 sob a Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre a Mudança do Clima, estabelecendo obrigações e mecanismos concretos para mitigação, adaptação e cooperação climática.<sup>589</sup>

O acordo visa fortalecer a resposta global à ameaça da mudança climática, incluindo o compromisso de “manter o aumento da temperatura média global em bem menos de 2°C acima dos níveis pré-industriais e de envidar esforços para limitar o aumento da temperatura a 1,5°C acima dos níveis pré-industriais”.<sup>590</sup>

---

<sup>587</sup> Mudança climática e o Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais, Declaração do Comitê de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais, 8 de outubro de 2018, para. 6, <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23691&LangID=E>. Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (PIDESC), adotado em 16 de dezembro de 1966, G.A. Res. 2200A (XXI), 21 U.N. GAOR Supp. (nº 16) em 52, U.N. Doc. A/6316 (1966), 99 U.N.T.S. 171, entrada em vigor em 23 de março de 1976, ratificação pelo Brasil em 24 de janeiro de 1992.

<sup>588</sup> Comitê de Direitos Humanos da ONU, “General Comment No. 36 (2018) on article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights, on the right to life” [“Comentário Geral nº 36 (2018) sobre o artigo 6.º do Pacto Internacional sobre os Direitos Cíveis e Políticos, sobre o direito à vida”], 30 de outubro de 2018, CPR/C/GC/36, para. 62, [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1\\_Global/CCPR\\_C\\_GC\\_36\\_8785\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1_Global/CCPR_C_GC_36_8785_E.pdf) (accessed August 22, 2019).

<sup>589</sup> Acordo de Paris, adotado em 12 de dezembro de 2015, entrada em vigor em 4 de novembro de 2016, ratificação pelo Brasil em 21 de setembro de 2016, <https://www.undp.org/content/dam/brazil/docs/ODS/undp-br-ods-ParisAgreement.pdf> (accessado em 22 de agosto de 2019).

<sup>590</sup> *Ibid.*, art. 2, para. 1(a).

O instrumento central do Acordo de Paris para alcançar seu objetivo é a obrigação de cada parte de “preparar, comunicar e manter sucessivas contribuições nacionalmente determinadas” (NDCs em inglês).<sup>591</sup> As partes devem submeter NDCs novos ou atualizados, planos nacionais de ação sobre mudança climática, a cada cinco anos ao secretariado da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima, (UNFCCC em inglês). Cada NDC sucessiva deve representar uma progressão além do atual NDC da parte e refletir sua maior ambição possível.<sup>592</sup>

Em seus NDCs de 2015, o Brasil se comprometeu a erradicar o desmatamento ilegal na Amazônia até 2030.<sup>593</sup> O Brasil se comprometeu a alcançar essa meta “com pleno respeito aos direitos humanos, em particular os direitos de comunidades vulneráveis [e] populações indígenas”.<sup>594</sup>

O Mercosul, do qual o Brasil é membro, e a União Europeia concluíram a negociação da parte comercial de um acordo de associação em 28 de junho de 2019, no qual comprometem-se a enfrentar “a ameaça urgente da mudança climática”.<sup>595</sup> O Brasil, enquanto membro do Mercosul, comprometeu-se a respeitar acordos ambientais multilaterais e, particularmente, “implementar efetivamente” o Acordo de Paris.<sup>596</sup> Eles também se comprometeram a combater a “extração ilegal de madeira e o comércio

---

<sup>591</sup> Ibid., art. 4.2.

<sup>592</sup> Ibid., art. 4.3, 4.9.

<sup>593</sup> O Brasil comunicou ao Secretariado da UNFCCC, em conformidade com as decisões 1/CP.19 e 1/CP.20 da UNFCCC, as contribuições nacionalmente determinadas que pretende alcançar (iNDC em inglês). Por esse motivo, e em virtude da decisão 1/CP.21 da UNFCCC referente à adoção do Acordo de Paris, considera-se que o Brasil tenha comunicado seu primeiro NDC. Em outras palavras, após o Brasil se tornar parte do Acordo de Paris, seu iNDC se transformou em seu NDC.

<sup>594</sup> República Federativa do Brasil, “Intended Nationally Determined Contribution Towards Achieving the Objective of the United Nations Framework Convention on Climate Change” [“Contribuição Nacionalmente Determinada Destinada a Alcançar o Objetivo da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima”], registros NDC, 21 de setembro de 2016, p. 1, <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/Pages/Party.aspx?party=BRA> (acessado em 9 de julho de 2018)

<sup>595</sup> O acordo em princípio está sujeito à transcrição final dos textos e respectivas ofertas de acesso ao mercado, segundo a União Europeia. Summary of the EU-Trade Agreement [“Resumo do Acordo Comercial-UE”], Bruxelas, 1º de julho de 2019, [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157964.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157964.pdf) (acessado em 3 de agosto de 2019). O compromisso de enfrentar a ameaça urgente da mudança climática está incluído no capítulo sobre comércio e desenvolvimento sustentável, art. 6. A União Europeia publicou um rascunho do capítulo e disse que o texto final pode sofrer modificações adicionais, inclusive como resultado do processo de revisão jurídica. [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc\\_158166.%20Trade%20and%20Sustainable%20Development.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc_158166.%20Trade%20and%20Sustainable%20Development.pdf) (acessado em 3 de agosto de 2019)

<sup>596</sup> Trade part of the EU-Mercosur Association Agreement, “Chapter: Trade and Sustainable Development” [“Parte comercial do Acordo de Associação UE-Mercosul, Capítulo: Comércio e Desenvolvimento Sustentável”] (Minuta), arts. 5, 6, [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc\\_158166.%20Trade%20and%20Sustainable%20Development.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc_158166.%20Trade%20and%20Sustainable%20Development.pdf) (acessado em 3 de agosto de 2019)

relacionado”.<sup>597</sup> O acordo estabelece mecanismos de consulta à sociedade civil que, de acordo com a União Europeia, darão à sociedade civil uma oportunidade de “influenciar” a implementação das disposições sobre direitos humanos e ambientais do acordo.<sup>598</sup>

---

<sup>597</sup> Ibid., arts, 8.2 (c).

<sup>598</sup> Summary of the EU-Trade Agreement [“Resumo do Acordo Comercial-UE”], Bruxelas, 1º de julho de 2019, p. 15, [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157964.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157964.pdf) (acessado em 3 de agosto de 2019); e “UE e Mercosul chegam a acordo sobre o comércio”, notícias da União Europeia, 28 de junho de 2019, [https://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-19-3396\\_pt.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-3396_pt.htm) (acessado em 3 de agosto de 2019).

## Recomendações

### Acabar com a impunidade por violência relacionada ao desmatamento ilegal na Amazônia

#### *Ao Ministro de Justiça*

- Convocar autoridades federais e estaduais, incluindo os Ministérios Públicos estaduais e federal, forças policiais e agências ambientais, para elaborar e implementar um plano de ação, com significativa participação da sociedade civil, incluída a participação dos povos indígenas e das associações de pequenos agricultores, quilombolas e mulheres, para tratar dos atos de violência e intimidação contra defensores da floresta e para atuar no desmantelamento de redes criminosas envolvidas no desmatamento ilegal na região amazônica.

#### *À Procuradora-geral da República*

- Priorizar o monitoramento dos casos de violência em conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais na região amazônica para identificar padrões, garantir investigações adequadas e processar criminalmente os responsáveis por abusos.
- Buscar a federalização de casos de grave violação dos direitos humanos que não são devidamente investigados e processados pelas autoridades estaduais.
- Garantir operações e resultados efetivos da Força Tarefa Amazônia, grupo de procuradores federais especializados em violência rural, desmatamento, invasão de terras públicas e outros crimes ambientais, inclusive destacando procuradores para trabalhar exclusivamente na Força Tarefa, designando membros de toda a região amazônica e aumentando a equipe de apoio e outros recursos.
- Estimular os procuradores federais na região amazônica a investigarem membros de redes criminosas envolvidas em desmatamento ilegal e, quando pertinente, processá-los por associação criminosa, lavagem de dinheiro, incêndios, corrupção e outros crimes.
- Fortalecer a equipe e os recursos dos procuradores federais na região amazônica.



### *Aos Ministérios Públicos estaduais*

- Criar ou, onde já existam, garantir as operações e os resultados efetivos de promotores estaduais especializados em conflitos pelo uso de terras e de recursos naturais e crimes ambientais.

### *Aos procuradores federais e promotores públicos estaduais*

- Os procuradores federais e promotores públicos estaduais devem garantir que membros das polícias federal e estaduais que não cumpram suas obrigações sejam responsabilizados. O Ministério Público deve notificar as corregedorias de polícia sobre os casos de policiais que não registram boletins de ocorrência em relação aos relatos de pessoas sobre o desmatamento ilegal; ou casos de investigadores de polícia que não realizam as etapas básicas da investigação. Em casos extremos, como quando um investigador da polícia civil negligencia repetidamente o cumprimento dessas obrigações, procuradores federais e promotores públicos devem denunciá-los por atos de improbidade.
- Garantir investigações imediatas, completas e imparciais sobre policiais civis, militares e federais suspeitos de conivência ou envolvimento com grupos criminosos implicados no desmatamento ilegal, inclusive assumindo as investigações dentro do Ministério Público e processando judicialmente os agentes responsáveis quando as evidências corroborarem.

### *Aos governos federal e estaduais*

- Criar ou, onde já existirem, garantir operações e resultados efetivos de unidades policiais especializadas em conflitos pelo uso de terras e de recursos naturais e crimes ambientais.
- Alocar fundos e pessoal necessários para fortalecer a presença da polícia federal, civil e militar em áreas onde o desmatamento ilegal e a violência por redes criminosas estão crescendo.
- O governo do estado do Maranhão deve implementar as propostas contidas no Plano Decenal de Políticas Públicas para Povos Indígenas no Maranhão, particularmente a criação de uma delegacia de polícia civil, um Ouvidor e um grupo de defensores públicos especializados em questões relacionadas aos direitos dos

povos indígenas, e a elaboração de planos de segurança pública para territórios indígenas.

### *À Polícia Federal e às Polícias Cíveis dos estados*

- A polícia cível deve realizar investigações imediatas, completas e imparciais em todos os casos de ameaças e violência contra pessoas que denunciam desmatamento ilegal e contra suas comunidades.
- A polícia federal deve investigar todos os casos de ameaças e violência contra os membros dos povos indígenas defensores da floresta, e atuar em cooperação com a polícia cível.

### *Ao Congresso Nacional*

- Instaurar uma Comissão Parlamentar de Inquérito (CPI) e realizar audiências públicas para investigar e identificar as redes criminosas responsáveis pelo desmatamento ilegal na Amazônia e os atos de violência e intimidação contra defensores da floresta.

## **Proteger os defensores da floresta**

### *Ao governo do presidente Bolsonaro*

- Transmitir apoio àqueles que defendem a lei e protegem a floresta, incluídos os povos indígenas, membros de comunidades locais e agentes ambientais, bem como seu compromisso tanto com relação ao dismantelamento das redes criminosas envolvidas na extração ilegal de madeira quanto com relação à responsabilização de seus membros pelos crimes cometidos.
- Restabelecer a representação adequada das organizações da sociedade cível no conselho deliberativo do Programa de Proteção aos Defensores de Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas, que atualmente é composto apenas por servidores públicos.
- Adotar e aplicar uma regra que garanta que as informações fornecidas pelos defensores da floresta ao Programa de Proteção aos Defensores de Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas sejam tratadas com a máxima confidencialidade e que exijam que qualquer pessoal contratado, funcionários e membros do conselho deliberativo obtenham consentimento prévio informado dos

defensores antes de compartilharem essas informações com terceiros, incluindo seus supervisores, a menos que o compartilhamento dessas informações seja essencial para proteger o defensor da floresta de um ato imediato de violência.

- Fornecer financiamento adequado ao Programa de Proteção aos Defensores dos Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas e transferir recursos suficientes para os programas estaduais, para que possam fortalecer a proteção dos defensores do meio ambiente.

### *Ao Programa federal de Proteção de Defensores dos Direitos Humanos, Comunicadores e Ambientalistas*

- Em diálogo com organizações da sociedade civil, aprimorar procedimentos e treinamento de pessoal para análise de riscos e para o desenho e implementação de medidas de proteção, em conformidade com a Convenção de Escazú e com os padrões identificados pela Comissão Interamericana de Direitos Humanos (CIDH) e pela Corte Interamericana de Direitos Humanos.
- Elaborar planos de proteção adaptados às necessidades específicas dos defensores da floresta sob ameaça, em consulta com o próprio defensor, incluindo medidas como:
  - Fornecer eletricidade por meio de painéis solares ou outros meios, e conexão com a internet para permitir que os defensores da floresta em áreas isoladas possam se comunicar.
  - Instalação de câmeras de segurança nas residências de defensores da floresta.
  - Pagamento das despesas de transporte para defensores da floresta que, de outra forma, ficariam isolados devido à falta de recursos.
  - Cobrir os custos com combustível e outras despesas das polícias para que possam acompanhar e proteger os defensores florestais.
  - Assegurar financiamento para que os defensores da floresta sejam representados legalmente de acordo com sua escolha ou buscando o apoio de defensores públicos quando os defensores da floresta denunciam crimes perpetrados contra eles.
  - Acompanhar os defensores da floresta em reuniões com autoridades policiais e judiciais quando eles desejarem denunciar crimes ou obter informações sobre investigações em andamento contra seus agressores.

- Oferecer apoio psicológico e outros cuidados médicos aos defensores do meio ambiente.
- Realizar sessões de treinamento e informação para membros dos Ministérios Públicos federal e estaduais, defensores públicos, polícia e organizações não-governamentais na Amazônia.
- Coordenar com ONGs de direitos humanos locais que prestam assistência jurídica e outros apoios aos defensores da floresta.
- Tratar das causas estruturais das ameaças e da violência contra os defensores da floresta, pressionando as autoridades estaduais e federais a conduzirem adequadamente investigações a responsabilização dos crimes ambientais e outros, reduzir a extração ilegal de madeira e a apropriação de terras nas comunidades onde vivem os defensores e estabelecer um claro registro de posse da terra.

#### *Às autoridades federais e estaduais de segurança pública*

- Promotores estaduais e federais, polícias e outras autoridades devem cooperar com os programas federais e estaduais de proteção aos defensores dos direitos humanos, fornecendo informações, assistência e segurança aos defensores da floresta.

#### *Aos governos estaduais da região amazônica*

- Os estados amazônicos do Acre, Amapá, Rondônia, Roraima, Tocantins e Mato Grosso devem criar programas estaduais para proteger os defensores dos direitos humanos.
- Os estados do Pará e Amazonas devem acelerar a implementação de seus programas estaduais para proteger os defensores dos direitos humanos.

#### *Ao Congresso Nacional*

- Aprovar o Acordo de Escazú, que exige que o Estado garanta um ambiente seguro e propício para aqueles que defendem a floresta, os proteja e investigue e responsabilize os perpetradores de crimes contra eles.

- Aprovar um projeto de lei de 2009 que estabelece uma base legal concreta para o programa federal de proteção aos defensores dos direitos humanos, o qual atualmente opera apenas com base em dois decretos do Executivo.

## Apoiar os defensores da floresta

### *Aos governos federal e estaduais, e Ministérios públicos federal e estaduais*

- Estabelecer um mecanismo pelo qual policiais federais e estaduais, procuradores federais e promotores públicos estaduais, Funai e órgãos ambientais se reúnam regularmente e mantenham canais diretos de comunicação com comunidades e defensores da floresta, para que esses possam denunciar com segurança o desmatamento ilegal e qualquer ameaça ou violência.

### *Aos governos federal e estaduais*

- Avaliar financiar, equipar e treinar os guardiões da floresta do Maranhão e apoiar outras atividades de proteção ambiental dos povos indígenas na região amazônica.

### *Às autoridades federais e estaduais do Maranhão e povos indígenas*

- Desenvolver conjuntamente diretrizes e procedimentos para os guardiões da floresta do Maranhão, que garantam a sua segurança e protejam os seus direitos, e que garantam, inclusive, a integridade física de madeireiros detidos na condução de atividades criminosas em seu território. Esses procedimentos também devem definir o que fazer com os equipamentos apreendidos dos madeireiros.
- Conduzir operações periódicas conjuntas entre polícia, órgãos ambientais, Funai e guardiões da floresta contra o desmatamento ilegal em territórios indígenas.

## Fortalecer a proteção ambiental

### *Ao governo Bolsonaro*

- Transmitir de forma clara apoio aos servidores públicos que combatem o desmatamento ilegal na Amazônia e reafirmar sua autoridade de conduzir a destruição de equipamentos de madeireiros e serrarias nos termos da lei.
- Dar fim aos ataques verbais contra ONGs, bem como aos esforços para reduzir a capacidade delas de promoverem direitos humanos e proteção ambiental.
- Manter e expandir, em vez de reduzir, áreas protegidas na região amazônica, inclusive retomando a demarcação de territórios indígenas.
- Restabelecer a colaboração entre agências do governo federal e organizações da sociedade civil que trabalham com proteção ambiental, proteção de defensores do meio ambiente e direitos indígenas.
- Revogar o Decreto nº 9.759, de abril de 2019, e restabelecer comitês, comissões e grupos compostos por servidores públicos e membros da sociedade civil para aumentar a proteção ambiental.
- Fornecer financiamento e pessoal adequados aos órgãos federais Ibama, ICMBio e Funai para que possam cumprir efetivamente suas respectivas missões.
- Adotar medidas adequadas para cumprir os compromissos do Brasil de mitigar as mudanças climáticas, em particular suas prometidas reduções de desmatamento e de emissões de gases de efeito estufa (GEE), protegendo os defensores da floresta e fortalecendo a proteção ambiental, conforme estabelecido nessas recomendações.

### *Ao Ministério do Meio Ambiente*

- Garantir que os fiscais do Ibama e do ICMBio tenham autonomia para aplicar multas a quaisquer pessoas responsáveis por infrações ambientais, nos termos da lei, sem medo de represálias de seus superiores.
- Restabelecer o Departamento de Florestas e de Combate ao Desmatamento do Ministério do Meio Ambiente, um setor do ministério que planejou grandes operações de combate ao desmatamento, e retomar o emprego do Grupo Especializado de Fiscalização (GEF), unidade do Ibama criada para realizar as operações de maior escala contra a extração ilegal de madeira e garimpo ilegais.

- Acelerar os processos administrativos contra os responsáveis por desmatamento ilegal, inclusive designando pessoal e recursos adicionais para esses casos.
- Suprimir a necessidade de realizar audiências de “conciliação” antes de avançar com processos administrativos contra madeireiros ilegais.
- Restabelecer parcerias com organizações da sociedade civil e permitir que participem em licitação e processos seletivos, e executem contratos relativos à proteção ambiental.
- Reestabelecer o Comitê Orientador do Fundo Amazônia, com a adequada participação da sociedade civil e garantir que as organizações possam enviar propostas e assinar contratos do Fundo relativos à proteção ambiental.

#### *Ao Incra*

- Acelerar os processos de remoção de fazendeiros envolvidos em desmatamento ilegal dos seus assentamentos, e daqueles que ocupam ilegalmente lotes destinados a pequenos agricultores, inclusive adotando medidas judiciais contra eles.

#### *Aos governos estaduais*

- Prover o apoio da polícia estadual às operações do Ibama e do ICMBio contra o desmatamento ilegal.
- Garantir que os órgãos ambientais estaduais disponham de recursos e pessoal adequados para prevenir e aplicar sanções em relação às violações da legislação ambiental na região amazônica.

#### *Às empresas brasileiras e estrangeiras*

- Realizar a devida diligência para garantir que madeira, gado, carne ou produtos agrícolas comprados no Brasil não sejam provenientes de áreas desmatadas ilegalmente ou invadidas na Amazônia. Além disso, as empresas devem divulgar seus procedimentos e as origens de seus produtos.



## Agradecimentos

Este relatório é fruto da pesquisa e redação de César Muñoz Acebes, pesquisador sênior para o Brasil. Daniel Wilkinson, diretor interino da Divisão de Meio Ambiente e Direitos Humanos editou o relatório e foi co-autor. Luciana Téllez-Chávez, pesquisadora da Divisão de Meio Ambiente e Direitos Humanos, contribuiu para a pesquisa e redação. Os estagiários Victor Setti, Mariana Prado, Michael Borger e Fernanda Canessa prestaram assistência à pesquisa. O relatório foi revisado e editado por Margaret Knox, editora e pesquisadora sênior; Dan Baum, editor e pesquisador sênior; Katharina Rall, pesquisadora da Divisão de Meio Ambiente e Direitos Humanos; Maria Laura Canineu, diretora do Brasil; Marcos Orellana, ex-diretor da Divisão de Meio Ambiente e Direitos Humanos; Joseph Saunders, vice-diretor do Programas; Danielle Haas, editora sênior; e Aisling Reidy, Conselheira Jurídica sênior. O relatório foi preparado para publicação por Remy Arthur, assistente de fotos e publicações; Fitzroy Hepkins, gerente administrativo; e José Martínez, coordenador sênior de administração. A consultora Andrea Carvalho auxiliou com edição e a assistente da divisão de Meio Ambiente e Direitos Humanos, Cara Schulte, forneceu suporte logístico e de edição.

Gostaríamos de agradecer aos defensores do meio ambiente que falaram conosco, incluindo os membros dos povos indígenas Tenetehara, Ka'apor e Pyhcop Catiji que nos receberam em suas casas, bem como a Comissão Pastoral da Terra (CPT), o Conselho Missionário Indigenista (CIMI) e outros parceiros da sociedade civil que forneceram informações para este relatório. Agradecemos especialmente a Tiir Cwuj (Maria Helena Gavião), Pyn Hýc (Raquel Bandeira), Eyy Cy (Evandro Luis Bandeira), Sílvio Santana, Fabiana Guajajara, Carlos Rittl, Suely Araújo, Raione Lima, Gilson Rego e Gilderlan Rodrigues da Silva.



## MÁFIAS DO IPÊ

### Como a Violência e a Impunidade Impulsionam o Desmatamento na Amazônia Brasileira

Durante a última década, mais de 300 pessoas foram assassinadas na Amazônia no contexto de conflitos pelo uso da terra e de recursos naturais, de acordo com os dados disponíveis. Muitas delas foram mortas por pessoas envolvidas na extração ilegal de madeira.

O relatório “Máfias do Ipê” documenta 28 desses assassinatos, e mais de 40 casos de ameaças de morte, nos quais as evidências coletadas pela Human Rights Watch indicam que os responsáveis por esses crimes viam suas vítimas como obstáculos para o desmatamento ilegal.

O relatório demonstra como o desmatamento é impulsionado em grande parte por redes criminosas que usam violência e intimidação contra aqueles que defendem a floresta, incluídos povos indígenas, comunidades rurais e agentes públicos.

O relatório documenta como as autoridades brasileiras têm fracassado na prevenção da violência e, quando ela ocorre, na responsabilização dos perpetradores. O relatório é resultado de mais de 170 entrevistas, muitas com servidores públicos que forneceram uma visão de dentro do governo sobre como as políticas do Presidente Jair Bolsonaro estão prejudicando os esforços de fiscalização. Ao fazer isso, ele coloca em risco tanto a Amazônia quanto as pessoas que lá vivem.

O que está em jogo no conflito entre os defensores da floresta do Brasil e as redes criminosas vai muito além de suas fronteiras. Como contribuição aos esforços globais de mitigação das mudanças climáticas, o Brasil se comprometeu, em 2016, a dar fim ao desmatamento ilegal na Amazônia até 2030. Mas enquanto o país não adotar medidas urgentes contra a violência e a ilegalidade que facilitam a extração ilegal de madeira, a destruição da maior floresta tropical do mundo continuará desenfreada.

*(acima) Franciel Souza Guajajara lidera um grupo de “guardiões da floresta” do povo Tenetehara em uma patrulha perto da aldeia de Lagoa Comprida, na Terra Indígena Araribóia, estado do Maranhão, junho de 2018.*

© 2018 Brent Stirton

*(capa) Incêndio florestal atinge Santo Antonio do Matupí, sul do estado do Amazonas, Brasil, 27 de agosto de 2019.*

© 2019 Associated Press