HUMAN RIGHTS WATCH

КРАСНАЯ КАРТОЧКА

Эксплуатация работников на строительстве объектов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России

HUMAN RIGHTS WATCH

Красная карточка

Эксплуатация работников на строительстве объектов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России

© 2017 Human Rights Watch
Все права защищены.
Отпечатано в США.
ISBN: 978-1-6231-34853
Дизайн обложки: Рафаэль Хименес

Деятельность Хьюман Райтс Вотч посвящена защите прав человека во всем мире. Мы скрупулезно расследуем нарушения, предаем такие факты широкой огласке и требуем от власть имущих уважения прав человека и обеспечения правосудия. Хьюман Райтс Вотч является независимой международной организацией, которая действует в рамках широкого движения в поддержку уважения человеческого достоинства и обеспечения прав человека для всех.

Хьюман Райтс Вотч является международной организацией, сотрудники которой присутствуют более чем в 40 странах, с офисами в Амстердаме, Бейруте, Берлине, Брюсселе, Чикаго, Женеве, Гоме, Йоханнесбурге, Лондоне, Лос-Анджелесе, Москве, Найроби, Нью-Йорке, Париже, Сан-Франциско, Сиднее, Токио, Торонто, Тунисе, Вашингтоне и Цюрихе.

Вебсайт: http://www.hrw.org

ИЮНЬ 2017

ISBN: 978-1-6231-34853

Красная карточка

Эксплуатация работников на строительстве объектов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России

Карта I

Краткое содержание 1

Рекомендации 7

Правительству Российской Федерации 7

FIFA 8

Методология 10

I. Общие сведения 13

Россия как страна, принимающая Чемпионат мира по футболу 2018 г. 13

Устойчивые нарушения трудовых прав в российской строительной отрасли 14

Работники и ЧМ-2018 14

II. Эксплуатация работников 18

Непредоставление трудового договора 18

Нарушения, связанные с оплатой труда 22

Работа в условиях низких температур 26

III. Запугивания и санкции 29

Запугивания и санкции в отношении работников 29

Угрозы и задержание в отношении исследователя Хьюман Райтс Вотч 30

IV. FIFA и права человека 32

Растущее признание со стороны FIFA ответственности за соблюдение прав человека 32

Права работников и ЧМ-2018 33

V. Международно-правовые стандарты 38

Ответственность корпораций 38

Об авторах 41

Карта

FIFA WORLD CUP RUSSIA 2018 HOST CITIES
St. Petersburg
ESTONIA
LATVIA
LITHUANIA
Kaliningrad
BELARUS
POLAND
UKRAINE
ROMANIA
Moscow
Nizhny Novgorod
Kazan
Ekaterinburg
Saransk
Samara
Volgograd
Rostov-on-Don
Sochi
KAZAKHSTAN

Краткое содержание

14 июня – 15 июля 2018 г., по прошествии немногим более четырех лет после зимних Олимпийских игр в Сочи 2014 г., в России будет проходить Чемпионат мира по футболу. Для российского правительства проведение крупных спортивных мероприятий – это вопрос национального престижа, и власти прилагают максимум усилий, чтобы обеспечить их успех. На строительстве стадионов и инфраструктуры к ЧМ-2018 заняты десятки тысяч рабочих, которые нередко сталкиваются с эксплуатацией и неудовлетворительными условиями труда без достаточных возможностей исправления нарушений. Эти проблемы возникли не сегодня и широко документировались Хьюман Райтс Вотч и другими еще до того, как Россия получила право на проведение футбольного чемпионата. Однако российские власти не приняли достаточных мер для обеспечения мониторинга и искоренения негативных практик в строительном секторе и для привлечения работодателей к ответственности.

Матчи с участием 32 лучших команд мира будут проходить на 12 стадионах в 11 российских городах: Москве (два стадиона), Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Сочи, Калининграде, Саранске, Самаре, Ростове-на-Дону, Волгограде, Казани и Нижнем Новгороде. К ЧМ-2018 в России строятся или реконструируются 10 стадионов и инфраструктурные объекты, необходимые для приема десятков тысяч игроков и тренеров с сопровождающими лицами, журналистов и сотен тысяч болельщиков.

При подготовке к этому чемпионату Международная федерация футбольных ассоциаций (FIFA) совместно с российскими чиновниками, ответственными за проведение чемпионата, впервые организовала мониторинг условий труда на стадионах ЧМ-2018. Как нам сообщили в FIFA, с середины 2016 г. по июнь 2017 г. ее наблюдатели провели 58 проверок. С августа 2016 г. также реализуется отдельный мониторинг с участием FIFA, российских властей и профсоюзов.

Однако проведенное Хьюман Райтс Вотч исследование свидетельствует о том, что существующая мониторинговая система может быть недостаточно эффективной. В ответ на наши запросы FIFA письмом информировала нас о методологии, периодичности и других технических аспектах мониторинга. В письме утверждается, что за период осуществления мониторинга отмечено существенное сокращение

Строительство арены «Стадион Санкт-Петербург» в июле 2016 г., места проведения Кубка конфедераций в г. Санкт-Петербург, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

«несоответствий и несоблюдений». Приводятся два примера, когда FIFA, по ее мнению, разрешила выявленные конкретные проблемы. Однако помимо этого не сообщается никаких содержательных результатов мониторинга, таких как конкретные виды выявленных нарушений, объекты, на которых они были выявлены, принятые меры по исправлению ситуации и т.п. Это письмо – первый и единственный известный нам случай, когда FIFA раскрывала или обнародовала такую информацию. К тому же охват этой системы является недостаточным. Она была запущена намного позднее начала значительной части строек к ЧМ-2018, распространяется только на стадионы, оставляя за скобками инфраструктурные объекты, а в части методологии следует отметить, что работодателям заранее сообщают о любых таких проверках.

Хьюман Райтс Вотч обследовала семь стадионов ЧМ-2018 в 2016 – 2017 гг. Мы задокументировали эксплуатацию занятых на строительстве рабочих: невыплату заработной платы; задержку заработной платы на три – четыре месяца; выполнение работ в условиях экстремально низких температур; непредоставление (незаключение

Строительство стадиона «Волгоград Арена» в апреле 2017 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Волгоград, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

или невыдача на руки) трудового договора и других документов, необходимых для обеспечения легального трудового статуса. Отдельно следует отметить, что Интернационал работников строительства и деревообработки (Building and Woodworkers International – BWI) сообщал о 17 случаях производственного травматизма со смертельным исходом на объектах ЧМ-2018.

В ходе нашего исследования мы повсеместно сталкивались с атмосферой запугиваний, подозрительности и секретности, когда пытались документировать условия труда на объектах ЧМ-2018. Самым серьезным инцидентом стало задержание полицией нашего исследователя, когда тот попытался пообщаться с рабочими на «Волгоград Арене», не заходя на территорию объекта. К нему обратились по имени, в связи с чем можно предполагать, что к тому моменту он уже находился под наблюдением.

На арене «Стадион Санкт-Петербург» общаться с нашим исследователем за пределами объекта рабочим запрещала охрана стройки. Многие рабочие отказывались от

интервью или настаивали на анонимности, опасаясь санкций со стороны работодателей, которые угрожали им увольнением или выдворением из страны за обсуждение проблем с условиями труда.

Рабочие рассказывали нам о санкциях или угрозах санкций со стороны работодателя за постановку вопросов об условиях труда. В 2015 – 2017 гг. сотни рабочих на объектах ЧМ-2018 бастовали, протестуя против устойчивых нарушений трудовых прав. В Ростове-на-Дону власти задержали и выдворили из России десятки участвовавших в забастовках трудовых мигрантов из Узбекистана и Таджикистана. Формальным поводом служили претензии к трудовым договорам, которые оформлял работодатель.

Мы интервьюировали как российских рабочих – местных и приехавших на заработки из других регионов, так и трудовых мигрантов из других стран. За время отдельного исследования, которое проводилось в 2009 – 2012 гг., Хьюман Райтс Вотч задокументировала серьезные нарушения прав трудовых мигрантов на сочинском стадионе «Фишт», который строился к зимней Олимпиаде-2014 и будет задействован в играх ЧМ-2018.

Описываемые в этом докладе виды эксплуатации и нарушений прав работников устойчиво характерны для строительной отрасли в России. Те же нарушения мы документировали в контексте подготовки к сочинской олимпиаде и в течение почти пяти лет ставили эти вопросы перед Международным олимпийским комитетом и российскими властями. По итогам масштабной официальной проверки условий труда на олимпийских объектах в Сочи, предпринятой за два месяца до Олимпиады по итогам настойчивого давления, была выявлена задолженность по заработной плате в эквиваленте свыше USD 8,3 млн. До сих пор неизвестно, сколько из этих рабочих в итоге получили или не получили причитающиеся им деньги за их вклад в олимпийский мегапроект России.

Серьезные проблемы на объектах ЧМ-2018, включая производственный травматизм (в том числе со смертельным исходом) также документировали международные и российские СМИ и профсоюзы. Они фиксируют те же проблемы с соблюдением трудовых прав, что и этот доклад: невыплату заработной платы, санкции против работников, которые предъявляют претензии, незаключение или невыдачу на руки трудового договора.

В отсутствие письменного трудового договора работник становится уязвимым для эксплуатации и лишается значительной части каналов правовой защиты: такому работнику сложно доказать в суде факт трудовых отношений и, соответственно, добиться исправления нарушений. Для трудовых мигрантов отсутствие письменного трудового договора означает неурегулированный статус и чревато выдворением из страны. В силу этого они в такой ситуации не склонны обращаться к властям за защитой от нарушений.

Несмотря на забастовки, сообщения СМИ и профсоюзов о гибели или тяжелых травмах рабочих на объектах и другие проблемы на объектах ЧМ-2018, руководство FIFA в своих публичных заявлениях неизменно высоко оценивает усилия российских властей по подготовке к чемпионату и ни разу по собственной инициативе не высказывалась о связанных с этим проблемах прав человека – за исключением случаев, когда журналистами ставились конкретные вопросы.

Хьюман Райтс Вотч призывает российские власти покончить с массовыми нарушениями трудовых прав в строительстве, обеспечив эффективный надзор и ответственность работодателей, которые эксплуатируют работников и нарушают их права. Убедительным сигналом для всей отрасли послужило бы сделанное на высоком уровне заявление о политике нулевой толерантности в отношении нарушений трудовых прав. Власти также должны воздерживаться от наказания трудовых мигрантов, вплоть до выдворения, за недобросовестные действия работодателей. Власти должны разъяснять работникам их права и обеспечивать эффективные каналы обращения с жалобами, которые исключали бы возможность санкций со стороны работодателя.

Хьюман Райтс Вотч настоятельно призывает FIFA существенно повысить прозрачность всех аспектов новой программы мониторинга условий труда в интересах обеспечения доверия к ней, а также ответственности и реального улучшения ситуации с трудовыми правами. Мониторинг соблюдения трудовых стандартов не должен ограничиваться только стадионами, но должен также охватывать и другие объекты, имеющие отношение к чемпионату мира, такие как гостиничный сектор, связь и транспорт. Мы призываем руководство FIFA, в том числе ее президента Джанни Инфантино, недвусмысленно обозначать в публичных заявлениях и в контактах с российскими официальными лицами важность гарантий трудовых прав и других базовых прав человека, а также важность возможности для независимых наблюдателей и

журналистов освещать подготовку к чемпионату, не опасаясь последствий, в финальный год перед матчами ЧМ-2018 в России.

Рекомендации

Правительству Российской Федерации

- Активно проверять и привлекать к суду работодателей, которые не предоставляют работникам официальный трудовой договор, не выплачивают заработную плату, заставляют работников работать сверхурочно без дополнительной оплаты, отказывают в предоставлении выходных дней или допускают другие нарушения российского законодательства.
- Создать доступные и эффективные каналы обращения с жалобами и добросовестно проверять заявления трудовых мигрантов о нарушениях вне зависимости от трудового или миграционного статуса заявителя.
- Обеспечить способность Федеральной службы по труду и занятости эффективно проверять нарушения трудового законодательства. Для этого:
    - Обеспечить достаточную укомплектованность инспекторами по мониторингу условий в частном секторе экономики.
    - Обеспечить включение конфиденциальных интервью с работниками в процедуру стандартной проверки.
    - Увеличить число стандартных периодических проверок на местах.
    - Обязать инспекторов проверять наличие у работников на руках паспорта и трудового договора, как это предусмотрено трудовым законодательством.
    - Расширить полномочия Роструда, предоставив ему право проверять любые заявления о нарушениях трудового законодательства, включая оплату труда, даже в тех случаях, когда трудовой договор отсутствует.
- Сотрудничать с государствами происхождения трудовых мигрантов в интересах содействия расследованию и судебному преследованию в отношении недобросовестных российских работодателей, в том числе содействуя участию в проверке жалоб и в любых юридических процедурах со стороны тех лиц, пострадавших от нарушений, которые уже вернулись на родину.
- Обеспечивать информирование прибывающих в Россию для работы в строительстве трудовых мигрантов об их правах по российскому законодательству, включая информирование о каналах для обращения с

жалобами. В максимально возможной степени обеспечивать наличие письменных информационных материалов на языках трудовых мигрантов, а также на русском языке.

FIFA

Применительно к ЧМ-2018 в России

- Продемонстрировать приоритетность для FIFA вопросов гарантий трудовых прав и других прав человека, в том числе посредством публичных заявлений в финальный год перед ЧМ-2018.
- Обеспечить включение в программу мониторинга условий труда регулярных внеплановых проверок и приватных конфиденциальных интервью с работниками с различными гражданством и специальностями; участие в проверках специалистов по документированию нарушений трудовых прав, в том числе посредством интервью с работниками, и персонала, владеющего языками трудовых мигрантов; привлечение других ресурсов и внедрение лучших практик в интересах обеспечения эффективности мониторинга.
- Обеспечить охват мониторингом условий труда при подготовке к ЧМ-2018 не только стадионов, но и других инфраструктурных объектов, строящихся к чемпионату.
- Во взаимодействии с российскими властями обеспечить тщательное и прозрачное расследование по сообщенному СМИ и признанному FIFA факту привлечения рабочих из КНДР к строительству арены «Стадион Санкт-Петербург», включая выяснение судьбы этих людей и их местонахождения на данный момент.
- Повысить прозрачность соблюдения FIFA обязательств и обещаний в области прав человека. Для этого, в том числе, безотлагательно обнародовать:
    - Полную информацию о трудовых конфликтах, производственном травматизме, в том числе со смертельным исходом, на всех строительных объектах ЧМ-2018 и о любых мерах реагирования на это со стороны FIFA и российских властей.
    - Подробности программы мониторинга условий труда, включая технические аспекты, детальные результаты проверок, принятые меры по исправлению ситуации или другому реагированию, конкретные результаты принятых мер.

- Проактивно и постоянно консультироваться в преддверии ЧМ-2018 с заинтересованными международными и российскими акторами.

Применительно к общим обязательствам и обещаниям FIFA в области прав человека

- Незамедлительно и в полном объеме реализовать рекомендации, изложенные в докладе Джона Ругги «Ради игры. Ради мира. FIFA и права человека», подготовленном для FIFA в апреле 2016 г. Для этого, в том числе:
  - Включить права человека в критерии оценки заявок на прием турниров и сделать их значимым фактором отбора.
  - Существенно повысить прозрачность и освещение выполнения FIFA ее обязательств и обещаний в области прав человека. Прозрачность является неотъемлемым условием достоверности, подотчетности, устойчивости и реальных перемен.
  - Активизировать консультации с ключевыми заинтересованными акторами, в том числе наладив непрерывный проактивный диалог с представителями гражданского общества, профсоюзами, академическим сообществом и другими экспертами, способными оценивать риски, с которыми может сталкиваться FIFA в области прав человека.
- Профинансировать информационно-просветительскую кампанию в СМИ в интересах привлечения внимания к эксплуатации работников и разъяснения корпорациям, правительствам и футбольным болельщикам связанных с этими вопросами.

Методология

Исследователем-консультантом Хьюман Райтс Вотч были проинтервьюированы 42 российских рабочих и трудовых мигрантов, занятых на объектах ЧМ-2018 г. в Москве, Санкт-Петербурге и Калининграде (июль 2016 г.); в Ростове-на-Дону (сентябрь – октябрь 2016 г.); в Сочи (июнь 2016 г.); в Екатеринбурге (январь 2017 г.) Попытка проинтервьюировать рабочих в Волгограде была пресечена властями (см. ниже). Среди наших собеседников были рабочие, постоянно проживающие в городе, на территории которого расположен строительный объект, рабочие, приехавшие на стройки из других регионов России, а также трудовые мигранты из Беларуси, Таджикистана, Кыргызстана, Узбекистана и Украины.

В ходе нескольких исследовательских поездок в 2009-2012 гг. Хьюман Райтс Вотч также задокументировала эксплуатацию трудовых мигрантов на сочинском стадионе «Фишт», который строился к зимним Олимпийским играм 2014 г. и будет задействован при проведении ЧМ-2018.

Во всех городах респонденты отбирались по случайной выборке: мы подходили к рабочим в районе того или иного объекта ЧМ-2018 и предлагали им принять участие в интервью. Все интервью проводились на русском языке. Респондентам разъяснялись цель интервью и его добровольный характер, после чего они устно давали информированное согласие и получали с нашей стороны гарантии анонимности. Некоторые интервью проводились в групповом формате с небольшим числом участников.

Многие рабочие говорили, что опасаются санкций со стороны работодателя или властей за предание огласке фактов нарушений. В интересах защиты частной жизни и обеспечения конфиденциальности и безопасности все имена респондентов в докладе изменены. Мы не предпринимали попыток попасть непосредственно на территорию строящихся стадионов или других объектов.

При проведении исследований для этого доклада в Санкт-Петербурге и Волгограде мы столкнулись с серьезными трудностями. Со стороны должностных лиц в Волгограде и охраны стройки в Санкт-Петербурге имело место препятствование интервью вблизи

Строительство арены «Стадион Калининград» в июле 2016 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Калининград, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

объектов ЧМ-2018 в этих городах (подробнее см. ниже). С учетом отношения со стороны властей, с которым мы столкнулись в Волгограде, и возникновения в связи с этим в апреле 2017 г. значительного риска для безопасности нашего исследователя Хьюман Райтс Вотч было принято решение прекратить интервью с рабочими в Волгограде и других городах, с тем чтобы исключить повторение подобных инцидентов.

В октябре 2016 г. наш исследователь-консультант направлял в Государственную инспекцию труда в Краснодарском крае и в Министерство труда и социального развития Краснодарского края, которые курируют трудовые аспекты в Сочи, письмо с предложением провести совместную проверку условий труда на стадионе «Фишт». В поступившем из Минтруда ответе сообщалось, что они располагают собственным штатом квалифицированных сотрудников и что к ним не поступало сигналов о трудовых нарушениях на стадионе «Фишт». В ответе также предлагалось представить информацию о любых нарушениях и сообщалось, что министерство проинформировало

генподрядчика о получении сведений о мониторинге соблюдения трудового законодательства. Ни одно из этих ведомств на совместный мониторинг не согласилось.

3 мая 2017 г. Хьюман Райтс Вотч направила президенту FIFA Джанни Инфантино письмо с изложением задокументированных в этом докладе проблем, включая информацию об угрозах в адрес нашего консультанта. Мы просили предоставить информацию относительно мониторинга со стороны FIFA прав работников на объектах чемпионата мира. Мы получили из федерации запрос по электронной почте о предоставлении дополнительной информации и направили ее 23 мая 2017 г. На наше письмо от 3 мая мы получили письменный ответ FIFA 8 июня 2017 г. Переписка с FIFA доступна по адресу https://www.hrw.org/node/304757/.

I. Общие сведения

Россия как страна, принимающая Чемпионат мира по футболу 2018 г.

2 декабря 2010 г. Международная федерация футбольных ассоциаций (FIFA) приняла в закрытом режиме неоднозначное решение о проведении в России Чемпионата мира по футболу 2018 г. (ЧМ-2018).[1] Непрозрачность голосования вызвала широкую критику на фоне обвинений в адрес и FIFA, и России в коррупции во время заявочного процесса.[2] Как бы то ни было, впервые Россия будет принимать чемпионат мира по футболу, который проводится раз в четыре года. Матчи с участием 32 команд будут проходить 14 июня – 15 июля в 11 российских городах: Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Волгограде, Ростове-на-Дону, Сочи, Нижнем Новгороде, Калининграде, Екатеринбурге, Саранске и Самаре. Перед этим, в июне – июле 2017 г., Россия принимает Кубок конфедераций, который организуется под эгидой FIFA также раз в четыре года.[3]

12 стадионов в принимающих городах находятся в разной степени готовности. На апрель 2017 г. для матчей Кубка конфедераций были открыты стадионы в Москве («Спартак»), Казани, Санкт-Петербурге и Сочи.[4] В дополнение к этому в нескольких городах, которые будут принимать ЧМ-2018, строятся новые аэропортовые комплексы и реализуются инфраструктурные проекты, включая аэропорты, гостиницы, дороги и

[1] "Russia and Qatar awarded 2018 and 2022 FIFA World Cups, *FIFA.com,* December 2, 2010, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2010/m=12/news=russia-and-qatar-awarded-2018-and-2022-fifa-world-cups-1344698.html.

[2] *Jeré Longman*, "Russia and Qatar Win World Cup Bids," *The New York Times*, December 3, 2010, http://www.nytimes.com/2010/12/03/sports/soccer/03worldcup.html. См. также о дальнейшем развитии событий в связи с обвинениями в коррупции: Jack de Menzes, "Fifa corruption: Qatar and Russia World Cup bids under FBI investigation following Chuck Blazer's bribery confession," *The Independent*, June 4, 2015, http://www.independent.co.uk/sport/football/international/fifa-corruption-qatar-and-russia-world-cup-bids-under-fbi-investigation-following-chuck-blazers-10296177.html.

[3] "Russia fully ready for hosting 2017 FIFA Confederations Cup," *TASS*, March 31, 2017, http://tass.com/sport/938653.

[4] "World Cup stadiums improving day by day," *FIFA.com*, April 27, 2017, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2017/m=4/news=world-cup-stadiums-improving-day-by-day-2880773.html.

транспорт.[5] Общий бюджет подготовки к ЧМ-2018 по состоянию на 10 мая 2017 г. достиг 643,55 млрд рублей (USD 11,4 млрд).[6]

Устойчивые нарушения трудовых прав в российской строительной отрасли

Эксплуатация и нарушения трудовых прав работников являются устойчивыми проблемами в строительном секторе России. В докладе 2013 г. Хьюман Райтс Вотч детально задокументировала эксплуатацию трудовых мигрантов во время подготовки к сочинским зимним Олимпийским играм 2014 г.[7] В 2009 г. мы также документировали нарушения прав трудовых мигрантов в строительстве в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге и других городах.[8]

Международный олимпийский комитет и правительство России до последних месяцев накануне сочинской олимпиады 2014 г. почти ничего не предпринимали для проверки и исправления широко документированных практик невыплаты заработной платы, найма без договора и т.п. Российской инспекцией труда была выявлена задолженность по заработной плате со стороны подрядчиков на сочинских олимпийских стройках в размере 277 млн рублей (USD 8,34 млн).[9] Эта проверка, предпринятая российскими властями, была важным шагом, но слишком запоздалым для множества работников, которые сталкивались с аналогичными нарушениями в течение всего периода начавшейся пятью годами ранее подготовки к зимней Олимпиаде-2014.[10]

Работники и ЧМ-2018

Строительство объектов и инфраструктуры в городах, которые будут принимать ЧМ-2018, привлекло как работников со всей России, так и трудовых мигрантов из целого

---

[5] «Медведев: необходимо качественно подготовиться к Кубку конфедераций и ЧМ-2018». *ТАСС*, 28 апреля 2017 г., http://tass.ru/sport/4220102.

[6] «Расходы на подготовку к ЧМ-2018 по футболу увеличены на 4,7 млрд рублей». ТАСС, 10 мая 2017 г., http://tass.ru/sport/4241340.

[7] *Хьюман Райтс Вотч*. Олимпийские антирекорды. Эксплуатация трудовых мигрантов в ходе подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 г. в Сочи. Февраль 2013 г., https://www.hrw.org/ru/report/2013/02/06/256403.

[8] *Хьюман Райтс Вотч*. Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе. Февраль 2009 г., https://www.hrw.org/ru/report/2009/02/10/255854.

[9] Jane Buchanan, “Dispatches: Too Little but Not Yet Too Late for Sochi’s Workers,” January 13, 2014, https://www.hrw.org/news/2014/01/13/dispatches-too-little-not-yet-too-late-sochis-workers.

[10] Пресс-релиз Хьюман Райтс Вотч от 14 февраля 2014 г. «Россия: МОК отреагировал на нарушения в Сочи», https://www.hrw.org/ru/news/2014/02/14/252777.

ряда зарубежных стран. Число занятых на подготовке чемпионата определить трудно (официальную статистику такого рода ни FIFA, ни российские власти не публикуют), однако можно с достаточной уверенностью говорить о десятках тысяч. В международных и российских СМИ поднимались серьезные вопросы об эксплуатации работников, производственном травматизме со смертельным исходом, а также о других проблемах на объектах ЧМ-2018.[11]

В марте 2017 г. норвежский футбольный журнал *Josimar* опубликовал обширный материал о северокорейских рабочих, в том числе, на арене «Стадион Санкт-Петербург». По информации *The Guardian*, после того как четыре скандинавские футбольные ассоциации обратились с письмом по поводу этой статьи в FIFA, ее президент Джанни Инфантино письменно признал присутствие на объекте рабочих из КНДР и неудовлетворительные условия труда, а также сообщил, что FIFA и российские власти потребовали от генподрядчика стадиона устранить нарушения.

В FIFA нам сообщили, что, по данным их мониторинга по состоянию на декабрь 2016 г., никаких северокорейских рабочих на арене «Стадион Санкт-Петербург» не было и что на данный момент не обнаружено никаких свидетельств их присутствия на других объектах ЧМ-2018. Остается неясным, куда делись эти рабочие и какие конкретные меры реагирования на заявления о нарушениях, если они вообще принимались, были приняты FIFA, российскими властями или подрядчиком.[12]

Производственный травматизм, в том числе со смертельным исходом

Интернационал работников строительства и деревообработки (Building and Woodworkers International – BWI) и российские СМИ неоднократно сообщали о случаях

---

[11] См., например: Alec Luhn, “Construction Workers at World Cup Stadium Complain of Not Being Paid,” *The Guardian*, August 31, 2015, https://www.theguardian.com/football/2015/aug/31/construction-workers-russian-world-cup-2018-stadium-not-paid.

[12] “The Slaves of St. Petersburg,” *Josimar*, March 2017, http://www.josimar.no/artikler/the-slaves-of-st-petersburg/3851/; David Conn, “World Cup 2018: FIFA Admits Workers Have Suffered Human Rights Abuses,” *The Guardian*, May 25, 2017, https://www.theguardian.com/football/2017/may/25/fifa-world-cup-2018-workers-human-rights-abuses. Впоследствии *The Guardian* опубликовала статью о северокорейских рабочих на арене «Стадион Санкт-Петербург». Alec Luhn, “Like Prisoners of War: North Korean Labour behind Russia 2018 World Cup,” *The Guardian*, June 4, 2017 https://www.theguardian.com/football/2017/jun/04/like-prisoners-of-war-north-korean-labour-russia-world-cup-st-petersburg-stadium-zenit-arena; письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

Строители на стадионе «Ростов Арена» в сентябре 2016 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Ростов-на-Дону, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

гибели или серьезных травм работников на объектах ЧМ-2018, в том числе в Волгограде и Санкт-Петербурге.[13] В октябре 2016 г. в связи с гибелью в 2015 – 2016 гг. по меньшей мере четырех рабочих на арене «Стадион Санкт-Петербург» генеральный секретарь BWI Амбет Юсон заявил: «Нас все больше беспокоит число смертельных случаев производственного травматизма на этом объекте, и мы считаем, что этих трагедий можно избежать, если строго соблюдать технику безопасности и охрану здоровья».[14] По данным BWI, в 2016 – 2017 гг. на стадионах ЧМ погибли по меньшей мере 17 человек.[15]

---

[13] «На стройке “Волгоград-Арены” с 20-метровой высоты упал и разбился молодой монтажник». *Kuban.info*, 3 декабря 2016 г., http://kuban.info/proishestvia/5328-na-stroyke-volgograd-areny-s-20-metrovoy-vysoty-upal-i-razbilsya-molodoy-montazhnik.html; «Еще один рабочий получил травмы на стройке “Волгоград-Арены”». *ФедералПресс*, 15 февраля 2016 г., http://fedpress.ru/news/society/news_event/1455536246-eshche-odin-rabochii-poluchil-travmy-na-stroike-volgograd-areny; «На стройке "Волгоград-Арены" металлоконструкции рухнули вместе с рабочими». Kuban.info, 8 ноября 2015 г., http://kuban.info/proishestvia/3142-na-stroyke-volgograd-areny-metallokonstrukcii-ruhnuli-vmeste-s-rabochimi.html.

[14] “Another Death at the 2018 World Cup Stadium in St. Petersburg,” Building and Wood Workers’ International, October 8, 2016, http://www.bwint.org/default.asp?Index=7379&Language=EN.

[15] Интервью Хьюман Райтс Вотч по телефону с генеральным секретарем BWI Амбетом Юсоном 1 мая 2017 г.

Забастовки и другие акции протеста

По информации российских СМИ и BWI, на нескольких объектах ЧМ-2018 г., включая московский стадион «Лужники», арену «Стадион Нижний Новгород», «Ростов Арену» и арену «Стадион Калининград», прошли забастовки из-за невыплаты заработной платы и других нарушений.[16] Например, массовые забастовки проходили на «Ростов Арене» в Ростове-на-Дону, где в середине апреля 2017 г. несколько сотен рабочих протестовали против пятимесячной задержки заработной платы.[17] В мае 2016 г. там же против невыплаты заработной платы протестовали около 700 строителей.[18]

В июле 2016 г., также в связи с невыплатой заработной платы, бастовали строители на калининградской «Балтика Арене».[19] Несколько забастовщиков обратились в прокуратуру. Месяцем ранее с аналогичным заявлением в правоохранительные органы обращались другие работники той же компании.[20] Было возбуждено уголовное дело, в рамках которого в апреле 2017 г. в другом регионе России был арестован пытавшийся скрыться директор компании. Ему предъявлено обвинение в невыплате строителям заработной платы в размере 901 тыс. рублей (USD 15 600).[21] На момент подготовки этого доклада информации о погашении задолженности перед работниками не поступало.

---

[16] "Another Strike Over Unpaid Wages at 2018 World Cup Stadium in Russia," Building and Wood Workers' International, June 11, 2016, http://www.bwint.org/default.asp?index=7180&Language=EN. В Нижнем Новгороде 250 рабочих заявили, что решили бастовать после того, как им два месяца не платили зарплату. "Strike on the 2018 World Cup Stadium in Nizhniy Novgorod," Building and Wood Workers' International, March 16, 2016, http://www.bwint.org/default.asp?index=7022&Language=EN; "Investigation of Wage Theft after Strike at World Cup Stadium in Russia," Building and Wood Workers' International, July 18, 2016, http://www.bwint.org/pdfs/Digest%20June-July.eng.1.pdf.

[17] «Строящие стадион "Ростов-Арена" рабочие устроили забастовку». Lenta.ru, 13 апреля 2017 г., https://lenta.ru/news/2017/04/13/dolzhnystadik/.

[18] «Строители стадиона "Ростов-Арена" вышли на забастовку, требуя погасить долги по зарплате». DonNews.ru, 19 мая 2016 г., http://www.donnews.ru/Stroiteli-stadiona-Rostov-Arena-vyshli-na-zabastovku-trebuya-pogasit-dolgi-po-zarplate_24855.

[19] «В Калининграде на стройке стадиона к ЧМ-2018 рабочие устроили забастовку из-за задержки зарплаты». Клопс.ru, 28 июля 2016 г., https://klops.ru/news/obschestvo/136310-v-kaliningrade-na-stroyke-stadiona-k-chm-2018-rabochie-ustroili-zabastovku-iz-za-zaderzhki-zarplaty.

[20] «В Калининграде прокуратура потребовала выплатить деньги бывшим сотрудникам строительной фирмы». Клопс.ru, 29 июня 2016 г., https://klops.ru/news/obschestvo/134381-v-kaliningrade-prokuratura-potrebovala-vyplatit-dengi-byvshim-sotrudnikam-stroitelnoy-firmy.

[21] «Задержан директор, который сбежал, не выплатив зарплату строителям калининградского стадиона к ЧМ-2018». Клопс.ru, 7 апреля 2017 г., https://klops.ru/news/obschestvo/153343-zaderzhan-direktor-kotoryy-sbezhal-ne-vyplativ-zarplatu-stroitelyam-kaliningradskogo-stadiona-k-chm-2018.

II. Эксплуатация работников

Хьюман Райтс Вотч задокументировала эксплуатацию работников, занятых на объектах ЧМ-2018 в шести городах. Нарушения включали непредоставление (незаключение или невыдачу на руки) трудового договора и других документов, необходимых для легальной трудовой деятельности; невыплату или неполную выплату заработной платы; несвоевременную выплату заработной платы, в том числе с задержкой до пяти месяцев; санкции со стороны работодателей в отношении работников, протестовавших против невыплаты заработной платы; принуждение к работе вне помещений при температуре до -25 С без достаточных перерывов для обогрева.

Большинство проинтервьюированных Хьюман Райтс Вотч работников на объектах ЧМ-2018 были неквалифицированными рабочими. Многие из них приехали на заработки из других российских регионов или других государств. Эти люди уязвимы для нарушений и эксплуатации, и их положение не позволяет им требовать предоставления письменного трудового договора и других гарантий таким же образом, как это могло бы быть в случае с работниками в других секторах. Непредоставление работодателем письменного трудового договора работнику является довольно распространенной практикой в строительном секторе и, поэтому, не воспринимается работником как веская причина искать другое место трудоустройства в расчете на официальное оформление.

Непредоставление трудового договора

Некоторые наши собеседники из числа как российских граждан, так и трудовых мигрантов из других стран, утверждали, что, приступая к работе, вопреки требованиям российского законодательства[22] не получали от работодателя ни трудового, ни гражданско-правового договора. Некоторым договор выдавали только через несколько месяцев, другие так и не видели его. В ряде случаев договор, как представляется, был подготовлен с нарушениями требований российского трудового

[22] "Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом». Трудовой кодекс РФ, статья 16. Трудовой кодекс определяет содержание трудового договора и требует его подписания в двух экземплярах, по одному для каждой стороны (статьи 56-62). Статья 16 признает возникновение официальных трудовых отношений между работником и работодателем и в случае фактического найма работника работодателем, если трудовой договор между ними не подписан. Гражданско-правовые договоры подряда регламентируются Гражданским кодексом РФ в главе 37.

Строители на крыше стадиона «Лужники» в июле 2016 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Москва, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

законодательства: в частности, в нем указывалась только часть причитающихся выплат, в то время как остальное вознаграждение должно было выплачиваться наличными. Такая система оплаты труда, хотя и является незаконной, широко практикуется в России в определенных секторах, и при этой схеме работодатель обычно заранее оговаривает, что согласие на нее является условием приема на работу.

Работники, не имеющие на руках письменного трудового договора или имеющие договор, который не соответствует требованиям российского законодательства, могут быть особенно уязвимы для эксплуатации, поскольку в случае конфликта с работодателем не могут подтвердить свой статус. Трудовые мигранты без письменного трудового договора подвергаются риску выдворения из страны за нарушение миграционного законодательства.[23]

[23] Трудовым мигрантам из государств Евразийского экономического союза (Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан) для легального трудоустройства не нужно получать разрешение на работу. Однако письменный трудовой или гражданско-правовой договор необходим в том случае, если мигрант намерен оставаться в России дольше 90 дней.

Строители на стадионе «Ростов Арена» в сентябре 2016 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Ростов-на-Дону, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

40-летний Нурадил из Кыргызстана, который работал на московском стадионе «Лужники», рассказал Хьюман Райтс Вотч: «У меня договора нет… Хозяин просто выдал нам пропуск [на объект] и сказал: ‘Давайте, работайте’. Они не хотят официальные бумаги писать, не знаю почему».[24] По словам москвича Михаила, который на момент интервью с Хьюман Райтс Вотч только начал работать на стадионе «Лужники», «трудовой договор нам не дали. И у других такая же ситуация. Обещали платить 40 тысяч [рублей, около USD 700] в месяц».[25]

Трудовым мигрантам из других государств необходимы и разрешение на работу (или патент), и трудовой договор. Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», 115-ФЗ от 25 июля 2002 г., статья 5. В 2015 г. Правительство РФ своим постановлением упростило получение разрешение на работу для иностранных работников на объектах ЧМ-2018. См.: Постановление Правительства РФ от 18 июля 2015 г. N 735 «Об ускоренной и упрощенной выдаче разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, приглашений на въезд в Российскую Федерацию, разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым к трудовой деятельности юридическими лицами или физическими лицами, заключившими гражданско-правовые договоры на строительство объектов инфраструктуры, необходимых для проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу».

[24] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нурадилом. Москва, стадион «Лужники», 12 июля 2016 г.

[25] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Михаилом. Москва, стадион «Лужники», 13 июля 2016 г.

Четверо российских рабочих на арене «Стадион Калининград» рассказали, что получили письменные трудовые договоры в июле 2016 г. К тому времени они уже работали на объекте 5 – 6 месяцев. Полученные договоры были оформлены с нарушением законодательства: печать и подпись работодателя были только на последней, а не на каждой странице, вследствие чего работодатель формально не подтверждал своих обязанностей по выплатам и другим положениям договора. Эти рабочие получили менее половины обещанного (подробнее см. ниже).[26]

Некоторые рабочие, которых Хьюман Райтс Вотч интервьюировала на «Ростов Арене», рассказывали, что работодатель подписал с ними трудовой договор, выдал на руки экземпляр работника и регулярно выплачивал от 33 до 40 тыс. рублей (порядка USD 600 - 700) в месяц. Однако в договорах указывалась заработная плата в размере 12 тыс. рублей (примерно USD 200), а остальное платилось наличными – типичная, хотя и незаконная, практика во многих секторах в России, предполагающая, что в случае трудового спора работодатель будет нести ответственность только в пределах указанной в договоре суммы.[27]

Поскольку заключение договора, в котором прописан заниженный размер оплаты труда, широко распространено в России, в том числе в строительном секторе, работник может воспринимать это как неизбежное условие получения работы.

Работники рассказывали нам, что видели или подписывали некие документы, которые в их представлении были трудовым договором, однако работодатели в нарушение законодательства не выдавали им экземпляр на руки. Например, 40-летний сварщик Павел из Челябинска, который на момент интервью с Хьюман Райтс Вотч в июле 2016 г. уже три месяца проработал на арене «Стадион Санкт-Петербург», рассказывал: «Когда меня брали, писали какие-то бумаги – может быть, даже трудовой договор там был, но мне копию не давали». Павлу заплатили в полном объеме только за первый месяц, за два следующих он не получил ничего.[28] Сергей из Беларуси, работавший на том же

[26] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Александром, Кириллом, Егором, Максимом и Дмитрием. Калининград, «Стадион Калининград», 14 июля 2016 г.

[27] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Тимуром, Азматом, Умидом, Олегом и Нуриддином. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 30 сентября 2016 г.

[28] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Павлом. Санкт-Петербург, «Стадион Санкт-Петербург», 18 июля 2016 г.

объекте в бригаде рабочих из Беларуси и Сербии: «Я видел какой-то договор, кем-то подписанный [со стороны работодателя], но копию мне не дали».[29]

Нарушения, связанные с оплатой труда

Значительное число проинтервьюированных нами работников рассказывали о невыплате заработной платы или длительных задержках. У многих из них не было письменного трудового договора, поскольку их нанимали только по устной договоренности с работодателем. Однако даже наличие письменного трудового договора не гарантирует того, что работодатель будет соблюдать его положения в части оплаты труда. В силу проблем с договорами, о которых говорилось выше, многие работники не видели для себя иного выхода, кроме как уйти – вообще без денег или получив намного меньше обещанной суммы.

Мы также беседовали с работниками, которые утверждали, что получают заработную плату регулярно и в полном объеме.

Российское законодательство требует, чтобы работнику выплачивалось не менее минимального размера оплаты труда, причем выплаты должны производиться, как минимум, два раза в месяц.[30] Невыплата заработной платы свыше двух месяцев или неполная выплата свыше трех месяцев влечет уголовную ответственность в виде штрафа и возможного лишения свободы.[31]

Некоторые рабочие на «Ростов Арене» в Ростове-на-Дону утверждали, что им надолго задерживали или вообще не выплачивали заработную плату. Несколько человек заявили, что к моменту интервью с Хьюман Райтс Вотч им не платили уже два-три месяца.[32] Например, один рабочий из Узбекистана рассказал: «Нас тут 500 человек [у одного и того же работодателя]. Уже три месяца зарплату не получаем».[33] 63-летний узбек Умид из другой бригады сообщил: «Меня взяли на работу в июле. Трудовой договор сделали только в августе. До сих пор еще вообще ничего не получил».[34]

---

[29] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Сергеем. Санкт-Петербург, «Стадион Санкт-Петербург», 17 июля 2016 г.

[30] Трудовой кодекс РФ, статьи 133, 136.

[31] Уголовный кодекс РФ, статья 145.1.

[32] Интервью Хьюман Райтс Вотч со строителями на «Ростов Арене». Ростов-на-Дону, 30 сентября и 1 октября 2016 г.

[33] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Юсуфом. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 1 октября 2016 г.

[34] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Умидом. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 1 октября 2016 г.

Аналогичная ситуация была и в бригаде российских рабочих, один из которых заявил нам, что «платят наличными, с задержкой на три месяца. Не так давно забастовка была, потому что пять месяцев никому не платили».[35] В СМИ также сообщалось о забастовке в апреле 2017 г. от 200 до 300 работников преимущественно из Центральной Азии, которым на «Ростов Арене» не платили в течение пяти месяцев.[36] После вмешательства российских властей забастовка завершилась «компромиссом» между менеджментом и работниками, хотя подробности этого «компромисса» в СМИ не сообщались.[37]

В том же Ростове-на-Дону несколько проинтервьюированных нами строителей сообщили, что подписывали трудовые договоры, в которых был указан меньший размер заработной платы, чем тот, который обещал работодатель. Разницу им обещали выплатить наличными. Как уже упоминалось выше, такая практика широко распространена в России, однако работник оказывается уязвимым в случае трудового спора. В контексте строительства для ЧМ-2018 работодатели в некоторых случаях выплачивали только часть обещанного: официально обозначенную сумму или даже меньше. В других случаях работники получали все: официальную зарплату и доплату наличными.

Например, Нуриддин, которого мы интервьюировали в конце сентября 2016 г., рассказывал: «Я работаю здесь восемь месяцев за 33 тысячи рублей [примерно USD 580] в месяц, - как он договорился с работодателем. – В договоре написано, что зарплата 12 тысяч [рублей, около USD 210]. На сегодня два месяца задерживают. За июль и август вообще не платили».[38] Об аналогичных договоренностях и проблемах с получением обещанных денег Хьюман Райтс Вотч рассказывали и другие рабочие на «Ростов Арене».[39] По прошествии почти месяца после интервью один из них сообщил нам по телефону, что работодатель к тому моменту четыре месяца не платил ни ему, ни

[35] Групповое интервью Хьюман Райтс Вотч с четырьмя российскими рабочими. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 1 октября 2016 г.

[36] «Сотни строителей стадиона ‘Ростов-Арена’ месяцами не получают зарплату». DonDay, 8 апреля 2017 г., http://donday.ru/sotni-stroiteley-stadiona-rostov-arena-mesyacami-ne-poluchayut-zarplatu.html.

[37] «Стачка рабочих стадиона ‘Ростов Арена’ завершилась». G061.ru, 17 апреля 2017 г., http://www.g061.ru/news/1622090.

[38] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нуриддином. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 30 сентября 2016 г.

[39] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Умидом (Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 30 октября 2016 г.) и с Антоном, Султаном и Исмоилом (Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 1 октября 2016 г.)

его бригаде полную зарплату. Им платили только официальные 12 тыс. рублей по договору, но без обещанной доплаты наличными в размере 28 тыс. рублей (примерно USD 490).[40] На момент подготовки этого доклада у нас не было сведений, заплатили ли рабочим обещанные деньги.

Как отмечалось выше, некоторые работники, которых мы интервьюировали на «Ростов Арене», говорили, что работают по договору и что им регулярно выплачивают от 33 до 40 тыс. рублей (около USD 610 – 700) в месяц. При этом в договорах у них была указана зарплата в размере 12 тыс. рублей, а остальное доплачивали наличными.[41]

На других стадионах рабочие также рассказывали Хьюман Райтс Вотч, что им платят меньше, чем обещал работодатель. Кирилл начал работать на арене «Стадион Калининград» в марте 2016 г.: «С апреля по июль платили не полностью. В мае дали 12 тысяч, в июне – 15. А должны платить 30 тысяч в месяц. Договора не было… Только сейчас получил [в июле]». Ниже в докладе также рассказывается о санкциях со стороны работодателя, когда Кирилл попытался протестовать против невыплаты заработной платы.[42]

Роман, работавший на том же объекте, заявил, что ему надолго задерживают зарплату: «Я экскаваторщик. Зарплату получаю, но с задержкой на месяц – два».[43] По словам упоминавшегося выше Сергея из Беларуси, который на момент интервью три месяца проработал в белорусско-сербской бригаде на арене «Стадион Санкт-Петербург», им за все это время заплатили только один раз. По его словам, он подписывал что-то вроде трудового договора, но экземпляр работника ему не выдали.[44]

Рабочий из Кыргызстана на стадионе «Лужники» рассказал Хьюман Райтс Вотч: «Обещают платить одно, а на самом деле платят другую сумму. Меньше. Мы не знаем, как у них так получается. Никаких [договоров] с нами не писали».[45] 25-летний

---

[40] Интервью Хьюман Райтс Вотч с рабочим с «Ростов Арены» по телефону 27 октября 2016 г.

[41] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Тимуром, Азматом, Умидом, Олегом и Нуриддином. Ростов-на-Дону, «Ростов Арена», 30 сентября 2016 г.

[42] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Кириллом. Калининград, «Стадион Калининград», 14 июля 2016 г. Подробнее о санкциях со стороны работодателя см. раздел III.

[43] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Романом. Калининград, «Стадион Калининград», 15 июля 2016 г.

[44] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Сергеем. Санкт-Петербург, «Стадион Санкт-Петербург», 17 июля 2016 г.

[45] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Мелисом. Москва, стадион «Лужники», 13 июля 2016 г.

петербуржец Ярослав, работавший в бригаде из шести высотников на арене «Стадион Санкт-Петербург», рассказал, как его, по его мнению, обманул работодатель, у которого он работал в августе – октябре 2015 г.: «Обещали платить два раза в месяц… Сдельно. Каждый день я вырабатывал на шесть – семь тысяч [рублей, около USD 100 - 120], а мне платили всего пятерку [5 тыс. руб.] раз в две недели».[46] Айбек из Кыргызстана, выполнявший обязанности разнорабочего на московском стадионе «Лужники»: «Платят когда хотят, как хотят». Договора у него не было.[47]

В случае невыплат заработной платы многим работникам остается только уходить. Например, работавший на арене «Стадион Калининград» россиянин Егор рассказал, что у них в бригаде было 60 человек и большинство ушли после того, как им несколько месяцев не платили зарплату:

> Когда зашел разговор о зарплате, они [работодатель] стали [произвольно] всех штрафовать: восемь тысяч [рублей, около USD 140] за слишком длинный перекур, ну и все такое… Теперь нас всего 11 [в бригаде]. Люди ушли потому, что им не платили. Только мы и остались. Посмотрим, сколько нам смогут выплатить.[48]

По словам Павла из Челябинска, который, как отмечалось выше, без договора на руках работал на арене «Стадион Санкт-Петербург», за первый месяц он получил только часть обещанной суммы, после чего ему вообще перестали платить, и через три месяца он предпочел уйти.[49]

Как уже было отмечено, не все работники жаловались на проблемы с выплатами. Среди своевременно получавших заработную плату рабочих были и те, у кого был договор, и те, у кого его не было. Например, двое примерно 40-летних разнорабочих из Кыргызстана на стадионе «Лужники» рассказали, что им платят тысячу-две рублей в день (около USD 15-30) в конце каждого рабочего дня. При этом у обоих не было письменного трудового договора.[50] Двое рабочих на «Екатеринбург Арене» заявили,

---

[46] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ярославом. Санкт-Петербург, «Стадион Санкт-Петербург», 17 июля 2016 г.

[47] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Айбеком. Москва, стадион «Лужники», 12 июля 2016 г.

[48] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Егором. Калининград, «Стадион Калининград», 14 июля 2016 г.

[49] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Павлом. Санкт-Петербург, «Стадион Санкт-Петербург», 18 июля 2016 г.

[50] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нурадилом и Бакытбеком. Москва, стадион «Лужники», 12 июля 2016 г.

что у них есть трудовой договор и что им регулярно платят два раза в месяц в соответствии с договором.[51] Других работников в Екатеринбурге мы не интервьюировали.

Работа в условиях низких температур

В январе 2017 г. мы наблюдали, как строители на «Екатеринбург Арене» работали при температурах от -25 до -30 °С. Двое проинтервьюированных нами рабочих, которые упоминались выше, подтвердили, что от них требуют работать в условиях крайне низких температур без достаточных перерывов, чтобы согреться. По словам Кадома из Таджикистана: «У нас в бригаде 20 человек. Я не знаю, при какой температуре нельзя работать. Начальство просто говорит, когда нельзя, и мы не выходим».[52] Второй рабочий: «Работаем даже при минус 25 °С, но иногда начальство просто говорит: ‘Сегодня не работаем’».[53]

Российское законодательство обязывает от работодателей, у которых работники работают в условиях низких температур, проводить специальную оценку условий труда и определять особые условия техники безопасности. Последние включают, среди прочего, сокращенную продолжительность рабочего времени и увеличенные частоту и продолжительность перерывов. Проинтервьюированные нами работники утверждали, что за девятичасовой рабочий день у них был только один перерыв в помещении – на обед.[54]

МОТ отмечает, что работа в условиях низких температур может приводить к общему или локальным обморожениям, а также к снижению физической работоспособности, мышечной отдачи, времени реакции и способности к ориентации, что создает

[51] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Музафаром и Кадомом. Екатеринбург, «Екатеринбург Арена», 9 января 2017 г.

[52] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Кадомом. Екатеринбург, «Екатеринбург Арена», 9 января 2017 г.

[53] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Музафаром. Екатеринбург, «Екатеринбург Арена», 9 января 2017 г.

[54] Трудовой кодекс РФ, статьи 92 и 212; *Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека*. Методические рекомендации «Режимы труда и отдыха работающих в холодное время на открытой территории или в не отапливаемых помещениях» от 19 сентября 2006 г., МР 2.2.7.2129-06.

Строительство стадиона «Екатеринбург Арена» в январе 2017 г., места проведения ЧМ-2018 в г. Екатеринбург, Россия. © 2017 Семен Симонов для Хьюман Райтс Вотч

дополнительные риски для занятых на работах, связанных с повышенной опасностью, в том числе в строительстве. МОТ рекомендует работодателям принимать комплексные меры оценки и предосторожности: «В тех случаях, когда такая оценка указывает на возможность риска для работников в связи с переохлаждением, работодателю следует по мере возможности избегать необходимости проведения работ в условиях низких температур (например, организуя график работ таким образом, чтобы они могли выполняться в более теплое время…)». Предполагается, что работодатель также должен обеспечивать подходящую теплую и сухую одежду, достаточное питье и питание, а также «вводить циклы работа-отдых с теплыми укрытиями для восстановления». МОТ также отмечает «неизбежность остаточных рисков переохлаждения даже в случае принятия всех необходимых мер защиты, особенно при температурах ниже -12 °С», и требует принятия ряда специальных мер.[55]

[55] ILO, “Ambient Factors in the Workplace, and ILO Code of Practice,” (2001), http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/normativeinstrument/wcms_107729.pdf; Ingvar Holmér, Per-Ola

Хьюман Райтс Вотч не удалось задокументировать специальные меры защиты от переохлаждения для работников ни на «Екатеринбург Арене», ни на других объектах ЧМ-2018, где это актуально. Насколько нам известно, ни российское правительство, ни FIFA не обнародовали информацию о таких защитных мерах на стадионах, которые готовятся к приему чемпионата.

Granberg, Göran Dahlström, “Cold Environment and Cold Work,” ILO, March 21, 2011, http://www.iloencyclopaedia.org/component/k2/item/717-cold-environment-and-cold-work.

III. Запугивания и санкции

В ходе нашего исследования мы нередко сталкивались с атмосферой контроля, подозрительности и запугиваний, окружавшей все, что касается условий труда на объектах ЧМ-2018 в России. Об этом же неизменно говорили и сами рабочие, которых мы интервьюировали. Некоторые рассказывали об угрозах или реальных санкциях в связи с постановкой вопросов об условиях труда или активным участием в забастовках. В Волгограде исследователь Хьюман Райтс Вотч находился, как можно предполагать, под наблюдением, и был задержан полицией.

Запугивания и санкции в отношении работников

В Калининграде рабочие рассказывали Хьюман Райтс Вотч о том, как в сентябре 2015 г. попытались подойти к прибывшей на объект группе представителей FIFA и российских чиновников, чтобы заявить о задержках заработной платы. Охранники окружили делегацию и не подпустили рабочих. По словам наших респондентов, некоторым трудовым мигрантам на время пребывания делегации на объекте запретили выходить из бытовок.[56] От кого исходил такой приказ, рабочие не уточнили. В СМИ сообщалось, что в сентябре 2015 г. «Стадион Калининград» посещала с рабочим визитом делегация FIFA.[57]

Строители на стадионах в Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде и Ростове-на-Дону в интервью с нами неохотно шли на обсуждение условий труда, опасаясь санкций со стороны работодателя. Один из рабочих в Ростове-на-Дону заявил: «Начальство пугает, что если жаловаться будем, то уволят без денег, а то еще и полицию вызовут».[58] Строитель на калининградском стадионе: «Поднимешь шум [насчет зарплаты] – домой отправят».[59]

---

[56] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Кириллом и Егором. Калининград, «Стадион Калининград», 15 июля 2016 г.

[57] Daniel Etchells, “FIFA To Tour Venues for 2018 World Cup in Russia,” *Inside The Games*, February 21, 2017, http://www.insidethegames.biz/articles/1047294/fifa-delegation-to-tour-venues-for-2018-world-cup-in-russia.

[58] Интервью Хьюман Райтс Вотч по телефону с рабочим на «Ростов Арене» 27 октября 2016 г.

[59] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Романом. Калининград, «Стадион Калининград», 15 июля 2016 г.

В российских СМИ сообщалось, что в Ростове-на-Дону власти задержали и выдворили из страны 30 работавших на «Ростов Арене» трудовых мигрантов, которые пожаловались на задержку заработной платы, и что деньги им так и не выплатили.[60] Рабочие на «Ростов Арене» бастовали в мае 2016 г. и в апреле 2017 г.[61] Хьюман Райтс Вотч также документировала задержания и выдворения трудовых мигрантов в Сочи в период подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 г.[62]

Упоминавшийся выше россиянин Кирилл, которому на строительстве арены «Стадион Калининград» в течении четырех месяцев платили зарплату не в полном объеме, рассказал, как зашел в офис работодателя и сказал, что дальше без денег работать не будет. Когда на следующий день он пришел на стройку, чтобы забрать спецодежду, то оказалось, что его пропуск аннулирован.[63] Мы интервьюировали Кирилла в тот самый день и не знаем, получил ли он в итоге заработанные деньги.

Угрозы и задержание в отношении исследователя Хьюман Райтс Вотч

16 апреля 2017 г. наш исследователь-консультант был задержан полицией, когда пытался пообщаться с рабочими у «Волгоград Арены». При этом к нему обратились по имени, в связи с чем можно предполагать, что он уже находился под наблюдением. В полиции его продержали три часа: спрашивали, чем он занимается, пытались угрожать, говоря, что на него есть информация о возможной причастности к преступлениям, и обвиняли в попытке «сорвать Чемпионат мира». Нашего сотрудника отпустили без предъявления обвинения, после чего он написал заявление по данному факту, однако на момент подготовки этого доклада начатая по его заявлению проверка ни к каким конкретным результатам не привела.

В Санкт-Петербурге в июле 2016 г. охрана стройки мешала нам интервьюировать рабочих на арене «Стадион Санкт-Петербург». В присутствии исследователя-

---

[60] «Сотни строителей стадиона ‘Ростов-Арена’ месяцами не получают зарплату». DonDay, 8 апреля 2017 г., http://donday.ru/sotni-stroiteley-stadiona-rostov-arena-mesyacami-ne-poluchayut-zarplatu.html.

[61] «Очередная стачка строителей ‘Ростов-Арена’. Рабочие требуют зарплату». *Go61.ru*, 13 апреля 2017 г., http://www.go61.ru/news/1618984.

[62] *Хьюман Райтс Вотч*. Олимпийские антирекорды. Эксплуатация трудовых мигрантов в ходе подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 г. в Сочи. Февраль 2013 г., https://www.hrw.org/ru/report/2013/02/06/256403; пресс-релиз Хьюман Райтс Вотч от 2 октября 2013 г. «Россия: Сочи ‘зачищают’ от трудовых мигрантов», https://www.hrw.org/ru/news/2013/10/03/251341.

[63] Интервью Хьюман Райтс Вотч с Кириллом. Калининград, «Стадион Калининград», 14 июля 2016 г.

консультанта Хьюман Райтс Вотч охранники запретили рабочим обсуждать с кем-либо проблемы на объекте.

IV. FIFA и права человека

Растущее признание со стороны FIFA ответственности за соблюдение прав человека

FIFA предприняты первые шаги по усилению гарантий прав человека в связи с организацией мероприятий в рамках чемпионатов мира. В мае 2016 г. было объявлено, что вопросы прав человека будут включаться в процесс предварительного отбора и рассмотрения заявок к ЧМ-2026. Россия и Катар, где чемпионаты будут проходить в 2018 и 2022 гг. соответственно, под эти требования не подпадают.[64]

В декабре 2015 г. FIFA обратилась к Джону Ругги, автору принятых ООН Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (см. ниже), с просьбой разработать рекомендации о том, как именно федерация могла бы интегрировать уважение прав человека в свою глобальную деятельность. В подготовленном докладе рассмотрен актуальный для FIFA контекст прав человека и сформулированы 25 подробных рекомендаций.[65] Отмечается, среди прочего, что «FIFA нуждается в более действенных внутренних системах для снятия все более предсказуемых рисков для прав человека, связанных с ее деятельностью» и в том, чтобы «перевести свою приверженность уважению прав человека, декларируемую в новых уставных документах, в плоскость повседневной практики и решений».[66]

Новая редакция уставных документов FIFA, опубликованная в апреле 2016 г., содержит формулировку: «FIFA привержена уважению всех международно признанных прав человека и стремится поощрять их соблюдение».[67] В сентябре 2016 г. в федерации появился пост менеджера по правам человека, в задачи которого входит координация

---

[64] "FIFA Council Agrees on Four-Phase Bidding Process for 2026 World Cup," *FIFA.com*, May 10, 2016, http://www.fifa.com/about-fifa/news/y=2016/m=5/news=fifa-council-agrees-on-four-phase-bidding-process-for-2026-fifa-world--2790472.html.

[65] John Ruggie, "For the Game. For the World." FIFA and Human Rights. Corporate Responsibility Initiative Report No. 68 (2016), Cambridge, MA, https://www.hks.harvard.edu/centers/mrcbg/programs/cri/research/reports/report68.

[66] Там же.

[67] "FIFA Statutes. April 2016 edition," *FIFA.com*, http://resources.fifa.com/mm/document/affederation/generic/02/78/29/07/fifastatutsweben_neutral.pdf.

и развитие деятельности в этой области.[68] В марте 2017 г. был сформирован независимый Консультативный совет по правам человека, в который вошли эксперты ООН, профсоюзов, гражданского общества и бизнеса. Предполагается, что комитет будет осуществлять экспертное сопровождение и освещать вопросы реализации FIFA ее обещаний в области прав человека.[69]

Руководство FIFA называет «интеграцию прав человека» в числе главных задач реформирования внутреннего управления и акцентирует этот аспект в контексте пакета реформ «FIFA 2.0».[70] Генеральный секретарь федерации Фатма Самура говорит, что за включением вопросов прав человека в уставные документы FIFA «должны последовать конкретные меры», включая «разработку политик и процедур и интегрирование прав человека во все, что мы делаем».[71] 8 июня 2017 г. FIFA обнародовала свою Политику в области прав человека и отчет о текущем состоянии деятельности в области прав человека.[72] У нас не было возможности включить анализ этих документов в настоящий доклад к моменту сдачи его в печать.

Права работников и ЧМ-2018

В июле 2015 г. FIFA и российский оргкомитет анонсировали «Стратегию устойчивости к ЧМ-2018», заявленная цель которой заключается в содействии обеспечению того, чтобы «ЧМ-2018 сопровождался меньшими негативными и большими позитивными последствиями этого мероприятия для людей, экономики и окружающей среды». Комментируя эту стратегию, президент российского оргкомитета Алексей Сорокин заявил, что при организации чемпионата в России «мы приложим все усилия, чтобы оставить беспрецедентное наследие устойчивости, а также социального и человеческого развития». В числе ключевых позиций стратегии значатся достойный труд и наращивание ресурсного потенциала в интересах, среди прочего,

---

[68] "Fact Sheet: FIFA's Work on Human Rights," *FIFA.com*, November 2016, http://resources.fifa.com/mm/Document/AFFederation/FootballGovernance/02/87/55/00/FIFABackgroundInfoonHumanRights_Neutral.pdf.

[69] "Independent Advisory Board of Human Rights Experts to Meet on 13 March," *FIFA.com*, March 10, 2016, http://www.fifa.com/governance/news/y=2017/m=3/news=independent-advisory-board-of-human-rights-experts-to-meet-on-13-march-2875485.html.

[70] "One Year Extraordinary Congress," *FIFA.com*, http://resources.fifa.com/mm/document/affederation/generic/02/86/79/92/oneyear_extraordinarycongress_neutral.pdf.

[71] "Q and A with FIFA General Secretary Fatma Samoura," *FIFA.com,* February 26, 2017, http://www.fifa.com/about-fifa/news/y=2017/m=2/news=q-a-with-fifa-secretary-general-fatma-samoura-2868389.html.

[72] "FIFA Publishes Landmark Human Rights Policy," *FIFA.com*, June 8, 2017, http://www.fifa.com/governance/news/y=2017/m=6/news=fifa-publishes-landmark-human-rights-policy-2893311.html.

«содействия обеспечению достойных условий труда рабочим на строительстве стадионов Чемпионата».[73]

В мае 2016 г. FIFA объявила, что впервые организует систему мониторинга условий труда на строительстве и реконструкции стадионов ЧМ-2018, хотя работы на некоторых объектах начались несколькими годами ранее. По информации FIFA, эта программа, реализуемая с апреля 2016 г., предусматривает ежеквартальные двухдневные проверки каждого стадиона Клинским институтом охраны и условий труда на предмет оценки «соблюдения прав работников, условий труда, здоровья и безопасности, бытовых условий и питания».[74] Все проверки объявляются заблаговременно. По информации FIFA, в рамках этого мониторинга условия труда оцениваются с точки зрения российского законодательства, конвенций Международной организации труда (МОТ) и «требований FIFA», однако в полученном нами письме перечень этих требований не раскрывается.[75]

FIFA и российский оргкомитет считают законтрактованный последним Клинский институт охраны и условий труда «независимой третьей стороной».[76] Этот институт выполнял заказы оргкомитета сочинской Олимпиады-2014 на оказание услуг, связанных с условиями труда его работников; его заказчикам также являются многочисленные российские федеральные ведомства, энергетические и промышленные концерны и работающие в России многонациональные компании.[77] В ходе первого раунда проверок были, в частности, выявлены недостатки в «обеспечении индивидуальными средствами защиты, соблюдении требований

---

73 Письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

74 "Working conditions monitoring system launched at World Cup stadiums," FIFA.com, May 11, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=5/news=working-conditions-monitoring-system-launched-at-world-cup-stadiums-2790536.html. Запуску весной 2016 г. программы мониторинга предшествовал ряд предварительных мониторинговых мероприятий, таких как опрос компаний, работающих на объектах ЧМ-2018, в сентябре 2015 г. и совместная инспекция арены «Стадион Санкт-Петербург» представителями FIFA, российского оргкомитета и Интернационала работников строительства и деревообработки в феврале 2016 г. "Experts Assess Labour Conditions and Workers' Safety at St. Petersburg Stadium," *FIFA.com*, February 9, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=2/news=experts-assess-labour-conditions-and-workers-safety-at-st-petersburg-s-2764629.html.

75 Письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

76 "Working conditions monitoring system launched at World Cup stadiums," FIFA.com, May 11, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=5/news=working-conditions-monitoring-system-launched-at-world-cup-stadiums-2790536.html; письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

77 Сайт Клинского института охраны и условий труда: http://www.kiout.ru/, http://www.kiout.ru/clients.

законодательства к трудовым договорам …, нормативных положениях, касающихся нерабочего времени».[78] По информации FIFA, для каждой компании эксперты готовили непубличное заключение с ключевыми выводами и рекомендациями. Программа мониторинга также включает семинары по трудовым вопросам.[79]

В августе 2016 г. FIFA, российский оргкомитет, Интернационал работников строительства и деревообработки, и Профсоюз строителей России подписали меморандум о взаимопонимании, касающийся совместного мониторинга.[80] Инициатором в начале 2016 г. выступил российский профсоюз.[81] Участники трехстороннего меморандума раз в три месяца проверяют по одному стадиону ЧМ-2018.[82]

По информации FIFA, на начало июня 2017 г. в рамках мониторинговой программы федерации было проведено 58 проверок, каждый раз проверялись 10 компаний, работающих на данном объекте.[83] Как правило, на любом крупном строительном объекте в России задействованы сотни субподрядчиков. В письме FIFA от 8 июня 2017 г. утверждается, что ежеквартально проверялись условия труда «в среднем 8 984 работников», с первых посещений до пятого раунда проверок «среднее число несоответствий и несоблюдений, выявленных за одну проверку, снизилось на 72%», снижение по четвертому – пятому раундам составило 80%.[84] При этом ни в июньском письме, ни в мартовском пресс-релизе FIFA о программе мониторинга не приводятся исчерпывающие детали, в том числе по видам выявленных нарушений, конкретным объектам, где они были выявлены, что сделано или не сделано для их исправления и

[78] "First Round of Visits to Russia 2018 Stadiums for Monitoring Working Conditions Completed," *FIFA.com*, July 12, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=7/news=first-round-of-visits-to-russia-2018-stadiums-for-monitoring-working-c-2811754.html.

[79] Там же.; письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

[80] "Working Conditions: FIFA and Trade Unions Sign Cooperation Agreement for Russia 2018," *FIFA.com*, August 26, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=8/news=working-conditions-fifa-and-trade-unions-sign-cooperation-agreement-fo-2823712.html.

[81] "Experts Assess Labour Conditions and Workers' Safety at St. Petersburg Stadium," *FIFA.com*, February 9, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=2/news=experts-assess-labour-conditions-and-workers-safety-at-st-petersburg-s-2764629.html.

[82] Интервью Хьюман Райтс Вотч по телефону с генеральным секретарем BWI Амбетом Юсоном 1 мая 2017 г.

[83] Письмо руководителя направления устойчивости и стратегии FIFA Федерико Аддиечи Хьюман Райтс Вотч от 8 июня 2017 г.

[84] Там же.

т.п. В июньском письме FIFA приводятся два примера, когда федерация, как утверждается, разрешила конкретные ситуации, выявленные мониторингом.[85]

Как отмечалось выше, прозрачность является ключевым пунктом принятых ООН Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и играет важную роль в обеспечении частными компаниями доверия, подотчетности, устойчивости и реальных улучшений в ситуации с правами человека.

Другой серьезной проблемой является то, что мониторинг FIFA, как представляется, ограничивается проверкой стадионов, поскольку в публичных заявлениях говорится о «местах строительства стадионов ЧМ». Нам не удалось обнаружить никаких свидетельств осуществления какого-либо мониторинга на других объектах, имеющих отношения к проведению ЧМ-2018.[86] Что касается мониторинга стадионов, то его методология строится исключительно на заранее объявляемых проверках, что дает работодателям время для подготовки.

У Хьюман Райтс Вотч имеются и другие серьезные вопросы к нынешней системе мониторинга FIFA, в частности:

- Нами установлено, что многие рабочие находятся в условиях запугиваний и уязвимости и не склонны сообщать о проблемах с условиями труда, обоснованно опасаясь последствий.
- Во время официального посещения арены «Стадион Калининград» должностные лица не давали рабочим поговорить с представителями FIFA, а некоторых трудовых мигрантов, возможно, на время визита целенаправленно удалили с объекта.

[85] Там же; "Working Conditions Seminar Held in Moscow," *FIFA.com*, March 17, 2017, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2017/m=3/news=working-conditions-seminar-held-in-moscow-2876391.html.

[86] "Working Conditions: FIFA and Trade Unions Sign Cooperation Agreement for Russia 2018," *FIFA.com*, August 26, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=8/news=working-conditions-fifa-and-trade-unions-sign-cooperation-agreement-fo-2823712.html; "Working conditions monitoring system launched at World Cup stadiums," FIFA.com, May 11, 2016, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2016/m=5/news=working-conditions-monitoring-system-launched-at-world-cup-stadiums-2790536.html; "Working Conditions Seminar Held in Moscow," *FIFA.com*, March 17, 2017, http://www.fifa.com/worldcup/news/y=2017/m=3/news=working-conditions-seminar-held-in-moscow-2876391.html; "Fact Sheet: FIFA's Work on Human Rights," *FIFA.com*, November 2016, http://resources.fifa.com/mm/Document/AFFederation/FootballGovernance/02/87/55/00/FIFABackgroundInfoonHumanRights_Neutral.pdf.

- На стадионах ЧМ-2018 нередко происходят забастовки, в том числе на некоторых объектах – неоднократно, что указывает на возможное сохранение многих проблем, несмотря на мониторинг FIFA.
- Должностные лица прямо вмешивались в исследовательскую деятельность Хьюман Райтс Вотч, в том числе запрещая рабочим общаться с нами и подвергнув нашего исследователя слежке и задержанию.
- Ни один из рабочих, которых мы интервьюировали, ни разу не общался с какими-либо проверяющими или другими наблюдателями и не имел представления о каком-либо мониторинге условий труда на его объекте.

Хьюман Райтс Вотч сформулировала для FIFA рекомендации по улучшению реализации и повышению прозрачности системы мониторинга как в оставшееся до ЧМ-2018 время, так и в преддверии следующего чемпионата – в 2022 г. в Катаре, по которым у нас имеются серьезные вопросы в части трудовых прав, а также с прицелом на будущие чемпионаты мира по футболу.

V. Международно-правовые стандарты

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) признает «право каждого на справедливые и благоприятные условия труда».[87] Это включает вознаграждение, условия работы, соответствующие требованиям безопасности и гигиены, одинаковые для всех возможности продвижения по работе, а также отдых и разумное ограничение рабочего времени, оплачиваемый периодический отпуск и вознаграждение за праздничные дни.[88] МПЭСКП гарантирует также «право каждого человека создавать профсоюзы … и вступать в таковые по своему выбору» и право на забастовку.[89] Свобода ассоциации и право создавать профсоюзы и участвовать в них гарантируются и Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП).[90]

Международной организацией труда (МОТ) наработан всеобъемлющий свод конвенций, регламентирующих практически все аспекты прав работника. Россия ратифицировала ряд этих конвенций, в том числе об охране заработной платы (№ 95), которая гарантирует ее регулярную выплату, и конвенцию о безопасности и гигиене труда (№ 155), которая предусматривает разработку системных мер по предупреждению несчастных случаев и травм, эффективное применение соответствующих нормативно-правовых актов, а также ежегодную публикацию правительством информации о несчастных случаях на производстве и профзаболеваниях.[91]

Ответственность корпораций

Международное право возлагает на правительства основную ответственность за уважение, защиту и соблюдение прав человека, однако у негосударственных

[87] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией ГА ООН 2200A (XXI) 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г., ратифицирован Россией 16 октября 1973 г., статья 7.

[88] Там же. Право на отдых и досуг, включая разумное ограничение рабочего времени и периодический оплачиваемый отпуск, а также право на справедливое вознаграждение за труд и право создавать профсоюзы и участвовать в них признается также Всеобщей декларацией прав человека, статьи 23-24.

[89] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 8.

[90] МПГПП, статья 22.

[91] Конвенция МОТ № 155, принята 22 июня 1981 г., вступила в силу 11 августа 1983 г.

субъектов, в том числе корпораций, также имеются определенные международно признанные обязательства в этой области, в том числе в части прав работников. Последнее в полной мере относится и к FIFA. Одобренные Советом ООН по правам человека в 2011 г. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека рекомендуют всем корпорациям обеспечивать соблюдение прав человека, избегать соучастия в нарушениях и надлежащим образом исправлять те, которые были допущены, несмотря на эти усилия. Предполагается, что бизнес должен проявлять должную заботу о правах человека в интересах выявления, предупреждения и смягчения последствий соответствующих операционных рисков и обеспечения доступа к правовой защите для пострадавших от любых нарушений, которые, несмотря на это, могут иметь место.[92] Руководящие принципы предпринимательской деятельности широко признаны как авторитетный свод обязанностей бизнеса в области прав человека.

В качестве одной из составляющих такой должной заботы корпорации, в том числе такие организации, как FIFA, должны проверять потенциальных деловых партнеров, чтобы не допускать установления деловых связей с физическими или юридическими лицами, нарушающими права человека, включая права работников, и включать исполнимые положения о правах человека в контракты со сторонами, участвующими в соответствующих деловых отношениях.

Наряду с этим корпорации должны отслеживать последствия для прав человека в формате непрерывных внутренних процедур и периодических независимых проверок и принимать меры по исправлению любых выявленных проблем.

Не менее важным является положение Руководящих принципов, в соответствии с которым частные корпорации должны обеспечивать прозрачность как один из аспектов заслуживающего доверия реагирования на проблемы с правами человека, чтобы «продемонстрировать, что они соблюдают права человека на практике». В частности, «предприятиям, деятельность или условия деятельности которых создают

[92] Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты, соблюдения и средств правовой защиты". Одобрены резолюцией Совета ООН по правам человека 17/4 от 16 июня 2011 г. A/HRC/17/L.17/Rev1.1, приложение к Докладу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джона Ругги от 21 марта 2011 г., A/HRC/17/31.

риски тяжелых последствий для прав человека, следует официально отчитываться о том, каким образом они их устраняют», в том числе посредством обнародования «информации, достаточной для оценки адекватности мер реагирования предприятия конкретному воздействию на права человека».[93]

[93] Там же, принцип 21.

Об авторах

Автором доклада является заместитель директора Отделения Хьюман Райтс Вотч по Европе и Центральной Азии Джейн Бьюкенен, исследования на местах проводились исследователем-консультантом Семеном Симоновым. При участии: Кэтрин Зер, старший сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии (общие вопросы); Владислав Лобанов, младший исследователь российского офиса Хьюман Райтс Вотч, и Семен Симонов (вопросы российского трудового и миграционного законодательства), Корнелиус Рунтш, интерн российского офиса (FIFA и права человека).

Редакция: Рейчел Денбер, замдиректора Отделения по Европе и Центральной Азии; Арвинд Ганешан, директор программы «Бизнес и права человека»; Минки Уорден, директор по глобальным инициативам; Таня Локшина, директор российской программы; Юлия Горбунова, исследователь по России; Эшлин Рейди, старший юрисконсульт Хьюман Райтс Вотч; Том Портеус, замдиректора по программам.

Подготовка к публикации: Кэтрин Зер; Грейс Чои, директор по публикациям; Оливия Хантер, сотрудник по работе с фотоматериалами и публикациями; Рафаэль Хименес, дизайнер графики; Фицрой Хепкинс, менеджер по административным вопросам; Хосе Мартинес, старший координатор.

КРАСНАЯ КАРТОЧКА

Эксплуатация работников на строительстве объектов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России

На строительстве стадионов и объектов инфраструктуры к Чемпионату мира по футболу 2018 г. в России заняты десятки тысяч рабочих из разных российских регионов, государств бывшего СССР, Турции и других стран. Доклад «Красная карточка. Эксплуатация работников на строительстве объектов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России» документирует, как работодатели не выплачивали некоторым работникам зарплату, отказывались выдавать письменный трудовой договор и заставляли работать на морозе без специальных мер защиты. На нескольких стадионах сотни рабочих бастовали, протестуя против условий труда. Международное профсоюзное объединение – Интернационал работников строительства и деревообработки зафиксировало 17 случаев производственного травматизма со смертельным исходом.

В докладе рассказывается о том, как работодатели угрожали задержанием или выдворением из страны тем работникам, которые пытались жаловаться на эксплуатацию, а к некоторым применяли реальные санкции. Для кого-то в отсутствие доступных механизмов защиты от произвола работодателя после недель или месяцев работы за мизерную оплату или вообще без денег единственным выходом было бросить все и отправиться на поиски другой работы. Многие боялись открыто говорить о нарушениях. В Волгограде нашего исследователя за разговоры с рабочими забрали в полицию.

Международная федерация футбольных ассоциаций (FIFA) анонсировала намерение покончить с нарушениями прав человека в контексте своей глобальной деятельности. Одной из инициатив на этом направлении стали проверки на стадионах ЧМ-2018, проводимые совместно с российскими властями и экспертами. Однако федерация, по существу, не обнародовала сколько-нибудь значимых подробностей относительно того, какие конкретные виды нарушений выявлены, когда и на каких объектах, какие меры были приняты для исправления ситуации и какие были результаты для работников. К моменту начала реализации мониторинговой программы на значительной части объектов уже давно шли строительные работы, к тому же она охватывает только стадионы и не распространяется на сопутствующую инфраструктуру чемпионата.

FIFA и российские власти должны обеспечить политику нулевой толерантности в отношении эксплуатации работников на объектах ЧМ-2018, обеспечить эффективность проверок с выходом на погашение задолженности по зарплате и на другие реальные меры по исправлению ситуации для работников, а также обнародовать выводы и результаты мониторинговой программы в интересах обеспечения ее прозрачности и убедительности.

Строители на арене «Стадион Санкт-Петербург», где пройдут матчи Кубка конфедераций в 2017 г. и Чемпионата мира по футболу в 2018 г. 3 октября 2016 г.

© 2016 Pawel Kopczynski/Reuters

hrw.org